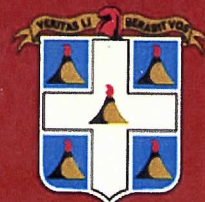


# Derecho Municipal y Derecho Electoral

*Dr. Noel Ernesto León Mena*



**UCA**

•calidad•prestigio•tradición



**Facultad de  
Ciencias Jurídicas**

Coordinación de  
**Educación a Distancia**

Teléfonos: 2278 6509 ó 2278 3923-27, ext. 1296 E-mail: [robleto@ns.uca.edu.ni](mailto:robleto@ns.uca.edu.ni)

**20**  
**09**



312.07  
L-579

C7

**UNIVERSIDAD CENTROAMERICANA**

**Facultad de Ciencias Jurídicas**

**Coordinación de Educación a Distancia**

**APUNTES DE DERECHO MUNICIPAL  
Y DERECHO ELECTORAL**

**PROFESOR**

**NOEL ERNESTO LEON MENA**

Ingreso	04-12-09
Comprado a	—
Denado por	Derecho
Precio	—
Reg.	200992673

**Año 2007**





## INDICE

UNIDAD	PAG
<b>PRIMERA</b> EVOLUCION HISTORICA DE LOS MUNICIPIOS Y SU DESARROLLO EN NICARAGUA.....	1
<b>SEGUNDA</b> FUENTES DEL DERECHO MUNICIPAL.....	56
<b>TERCERA</b> EL MUNICIPIO: CONCEPTO, NATURALEZA JURIDICA, ELEMENTOS ESENCIALES, FINES Y COMPETENCIAS.....	63
<b>CUARTA</b> ORGANIZACIÓN DEL MUNICIPIO EN NICARAGUA.....	85
<b>QUINTA</b> LA ECONOMIA MUNICIPAL: EL REGIMEN JURIDICO FINANCIERO MUNICIPAL.....	122
<b>SEXTA</b> ENTIDADES ASOCIATIVAS INFRA / INTRA MUNICIPAL...	153
<b>SEPTIMA</b> RECURSOS JURIDICOS CONTRA ACTOS Y RESOLUCIONES DE LA MUNICIPALIDAD QUE LESIONAN DERECHOS DE LOS CIUDADANOS.....	171
<b>OCTAVA</b> FUNDAMENTOS DEL SISTEMA ELECTORAL CONTEMPORANEO Y LA DEMOCRACIA.....	212
<b>NOVENA</b> DESARROLLO DEL SISTEMA Y DE LAS INSTITUCIONES ELECTORALES EN NICARAGUA.....	235
<b>BIBLIOGRAFIA</b> .....	249





## EVOLUCION HISTORICA DE LOS MUNICIPIOS

### INTRODUCCION

El Estado nicaragüense debe estar fundado en Municipalidades fuertes, que sean la base de gobiernos locales fuertes y sólidos, reconociendo la diversidad municipal del país. Asimismo promover al municipio como ámbito de gobierno, vinculado directamente a las necesidades básicas de la población. Hay mucho por avanzar para **consolidar al municipio como el espacio privilegiado para la participación política y para la búsqueda de soluciones a las demandas sociales**. Vamos a ver ahora como ha sido la evolución y el desarrollo del Municipio.

El municipio es resultado de las necesidades humanas. Su aparición coincide con la aparición de la civilización, los sociólogos, principalmente los marxista, han explicado que al inicio la humanidad se congregaba en torno al jefe de familia, el crecimiento de la familia propició las Gens, posteriormente el Clan, después la Tribu, y más adelante la Unión Tribal o de grupos de tribus, y estas dieron paso a las Ciudad Estado, para pasar al Imperio. En todos estos momentos "Las necesidades del hombre constituyeron el centro en torno al cual giraban sus actos e imperativos de su existencia". En las primeras comunidades humanas, el hombre gozó de libertad porque ésta, estaba dada. Cuando aparece la división del trabajo y con ello la lucha de clases fue menester buscar otros medios y formas de organización para alcanzar su bienestar social, y que existía la cooperación mutua, que era inconsciente, casi instintiva, pero *su reiterada práctica hizo al hombre tomar conciencia y enriquecer los confortables lazos de la cooperación mutua*.

El municipio no ha significado ni ha sido una dádiva del cielo, ha significado un proceso con duración de milenios, y en ellos ahora están presentes los aportes positivos y negativos de quienes nos han precedido en la historia de la humanidad y expresamente en el municipio. El Municipio se ha expresado siempre en el más leve vestigio humano. Todos han sido y serán asentamientos humanos en un determinado lugar geográfico, con suelos, con climas y condiciones ambientales favorables para la vida en sociedad.

### APORTACIONES DE SUMERIOS, SIRIOS, PERSAS Y MACEDONIOS.

Unos tres mil años antes de nuestra Era, en Mesopotania, surgió La Civilización de los Sumerios, y con ellos las Ciudades Estados de la Mesopotamia: URUK, UR, LAGASH, quienes vivieron luchas intensivas entre ellas y a pesar de las continuas invasiones de las hordas Semitas, lograron conciliar las diferencias de cultos, hasta lograr una cosmogonía única, que fue base fundamental para el desarrollo de las relaciones, tanto políticas como económicas, entre dichas ciudades. Sin embargo alteraciones geográficas en su territorio, trajeron consigo su decadencia y absorción de parte de Babilonia, una de las ciudades más importantes de la antigüedad, a la orilla del río Éufrates, y que es mencionada en S. XXIII, antes de Cristo.

En Babilonia, en cuyo esplendor, con **Hamurabi**, sexto rey de la **Dinastía Amorrita** (1729 – 1686 a de C) recogieron los avances políticos y jurídicos de las ciudades sumerias, y creó el Imperio Babilónico y sistematizó su legislación. Es gracias a la invención de la escritura y al **Código de Costumbres de Hamurabi**, es así que se conocen "las relaciones esenciales de la política monárquica de Hamurabi, quien dotó a todos sus estados de un mismo derecho contractual que pronto llegó a ser costumbre internacional en el comercio de toda el Asia Menor. Con Hamurabi, el derecho babilónico, llevado por los mercaderes, penetró hasta Siria, alcanzando, en aquellos momentos, un nivel tan alto que ya no habría de ser superado hasta mediados del siglo VII antes de Jesucristo" El Código de Costumbres de Hamurabi, contemplaba instituciones de derecho civil y



Universidad Centroamericana  
**MIS APUNTES DE DERECHO MUNICIPAL Y ELECTORAL**  
Tema I

**EVOLUCION HISTORICA DE LOS MUNICIPIOS**

mercantil que pronto fue costumbre internacional, fue llevado por los mercaderes y perfeccionados por otros pueblos. Nínive, su capital, fue ciudad luz de esos tiempos.

El Imperio Babilónico, primer imperio, fue abatido por los **hititas**, a partir del siglo IX antes de Cristo, permanece bajo el dominio de los Asirios, hasta que **Nabopolasar** derrota a los asirios y arruina su capital Nínive, (612 a de C), originando al Imperio Neobabilónico, primera potencia del oriente. Con el rey **Nabucodonosor II** (605-562 a. de C.), Nínive alcanza su máximo esplendor y se convierte, en la primera potencia del oriente, era el centro político, intelectual y comercial de una región fértil, un centro caravanero y de navegación fluvial. A la muerte de Nabucodonosor, Babilonia fue conquistada por los Persas. Luego, Alejandro Magno, rey de Macedonia, vence a los persas y la ocupa en el 331, la quiso hacer capital de sus estados. Con la muerte de Alejandro Magno, Nínive fue desapareciendo.

**APORTACIONES DE LOS GRIEGOS.**

Es difícil hablar de la cultura de Occidente, y por ende del municipio, sin referirse a la cultura y a las aportaciones de la esplendorosa civilización griega. Este país se fraccionó en las Ciudades Estados, (polis) con autonomía e independencia, su evolución refleja las cambiantes relaciones de fuerza de los grupos sociales. Atenas, democrática desde el siglo VI antes de Cristo. Esparta militarista y oligárquica. Atenas se convierte con Pericles, en el centro intelectual y político del mundo griego. El Problema Esparta - Atenas fue resuelto a favor de Esparta en la Guerra del Peloponeso (431-104 a de C.). Estas polis olvidaron diferencias para enfrentar a un enemigo común, los persas, en las famosas guerras medicas. Los griegos, proyectaron su civilización en todos los países civilizados del mundo. *A los griegos se le atribuye por primera vez la participación del pueblo en las cosas del Estado, en las cosas de la Ciudad Estado. Inventaron la democracia, haciendo de ella, durante mucho tiempo, la praxis de su bienestar social.*

Los griegos fueron herederos de los sumerios y contemporáneos de otra Gran Civilización: los Egipcios. Sin embargo es a los griegos a quienes les cabe el orgullo de haber desarrollado extraordinariamente la participación ciudadana, por medio de las asambleas deliberantes, de las Ciudades Estado, mediante las cuales resolvían los asuntos de las ciudades estados, antecedentes genuinos de nuestros municipios.

**Polibio**, historiador, griego, (204 al 122 a de C), sentenció: *“un estadista que ignora la forma en que se originaron los acontecimientos, es como el médico que no conoce las causas de las enfermedades que se propone curar”*, señalando así la responsabilidad del sujeto que cura y que alivia, dando el remedio adecuado, y enfatizando así la responsabilidad del estadista. Esta concepción de los helenos permite vislumbrar la formación política que les exigían a quienes los hacían depositarios del poder público.

La emancipación de las clases populares pasó por un largo proceso entre los siglos VII al XV a. de J.C. Las ciudades jónicas del Asia Menor, al contacto con la civilización egipcia, inician una labor legislativa ante el reclamo de las clases populares que ya, desde entonces, se organizan frente al amago constante de una oligarquía despótica compuesta por la nobleza. *Subyace en todo movimiento popular, la enorme brecha entre ricos y pobres, signos equívocos de una enfermedad social que, en su proceso crítico, arrolla multitudes y transforma a las sociedades.*



## EVOLUCION HISTORICA DE LOS MUNICIPIOS

En efecto, en Grecia, donde la aristocracia jónica, había mantenido hasta el siglo VII un sistema señorial en contraposición con el desarrollo urbano, un movimiento popular lleva al poder a tiranos que destruyen las grandes propiedades y derrocan al gobierno de la nobleza. En un recorrido cronológicamente histórico, podemos mencionar:

- a) En el 670 a de C., en Sicione, eligen a **Ortágoras** quien excluye a la aristocracia de la ciudad, emancipa a los terrazgueros y suprime la distinción de clases. **Periandro** emprende, en 627, importantes obras públicas, dota a la ciudad de agua potable y construye las grandes propiedades y las distribuye al pueblo.”<sup>6</sup>
- b) En **Atenas**, ciudad luz de su tiempo, existen convulsiones por los intereses creados. Largo es el proceso para alcanzar un estado de derecho emanado del pueblo. “en las sociedades nuevas, donde no existe la nobleza, las ciudades encomiendan a sus legisladores la preparación de constituciones.” Solón, en 594, instaura una democracia moderada y la igualdad civil; suprime la prisión por concepto de deudas; libera a los sometidos de la servidumbre; devuelve las tierras a sus antiguos propietarios que habían sido confiscadas por sus acreedores, y acaba con el régimen aristocrático.
- c) En Corinto, **Cipselos**, en 567 a de C., expropia las fincas de los nobles, y las transforma en pueblos dotados de una organización municipal, inicia una política comercial y democrática y promulga leyes contra la ociosidad.

En este cambio de la sociedad, la base de la Jerarquía social ya no es el nacimiento de la persona, sino la riqueza. “La dirección de los asuntos públicos pasa a la oligarquía de ricos, únicos que pueden ocupar el puesto de **arconte y tesorero**, pero todos los atenienses participan en el gobierno, eligen en la asamblea del pueblo a cien candidatos entre los cuales seleccionan a **los nueve arcontes**, constituyendo los tribunales populares y escogiendo los miembros del Consejo de los Cuatrocientos que, en el Aerópago formado por arcontes, ejercen el poder soberano” De esta manera aparece el *Principio de Representación Popular* por asambleas elegidas, que constituye una innovación esencial en la historia del derecho público.

Asimismo, aparecen, por primera vez, los partidos políticos, divididos en dos: **el partido popular** compuesto por el pueblo; y **el partido aristocrático**, compuesto por la nobleza, pero con la participación de todos, “los griegos fueron herederos municipales de la prehistoria, para dar más tarde el asombroso espectáculo de su **régimen municipal**, es decir, una sociedad en que la seguridad de cada uno estaba garantizada por la comunidad.”

La concepción de democracia de los atenienses encontró su máximo esplendor en el siglo V a. de J.C., en la época de **Pericles**, connotado político y orador brillante ateniense. Con él, las Ciudades-Estados se desarrollan en la política, sostén, cuando ésta es bien encaminada, del desarrollo socio económico. Debo señalar que la magnitud poblacional de las llamadas Ciudades-Estado, equivalen al tamaño de las ciudades medias de nuestra época.

## APORTACIONES DE LOS ROMANOS

Los romanos herederos de los griegos, tuvieron la visión de rescatar lo valioso del pasado para encontrar, por esos caminos, la permanente y perpetua voluntad de *dar a cada quien lo que le corresponde*, tal como Ulpiano definió a la justicia. El genio romano los llevó a buscar en la



**Universidad Centroamericana**  
**MIS APUNTES DE DERECHO MUNICIPAL Y ELECTORAL**  
**Tema I**

**EVOLUCION HISTORICA DE LOS MUNICIPIOS**

historia, en las fuentes jurídicas, en la realidad, para concebir las normas jurídicas, para crear y desarrollar instituciones jurídicas que prevalecen hasta nuestros días, principalmente en los países hispanoamericanos. Ellos, entre tantas otras, legislaron acerca de las personas colectivas (estado, municipio). Los juristas romanos comprendieron que el Estado tenía en su poder bienes que no podían considerarse como propiedad de todos los ciudadanos, sino que correspondían a un titular distinto el estado o el municipio.

Según Marco Tulio Cicerón, (106-43 a.de C) *“el Municipio, en Roma es una ciudad que se gobernaba por sus leyes y costumbres y gozaba de fuero y vecindad romana.”* Esta concepción jurídico-política, no tiene coincidencia con la acepción etimológica de la palabra, que deriva de la voz latina *manus* = oficio, y *capere* = tomar. El concepto romano de “municipio”, fue un calificativo adjudicado a las ciudades conquistadas e incorporadas al Estado y cuyos habitantes, por este motivo, se convertían en ciudadanos de Roma, conservando, cierta libertad interior, como el derecho de elegir a sus magistrados y la administración de los negocios generales dentro de los límites jurídicos fijados por las leyes del estado romano. Bajo el gobierno de **Julio César, en el año 45 a. de J.C.** se promulgó la **Lex Municipalis** que uniformó las bases según las cuales debían administrarse y estructurarse políticamente las ciudades estados a las que se había concedido al carácter de municipio por el Estado romano, y una de las primeras que conforme a dicha ley se organiza dentro del régimen municipal fue Cádiz en España, cuando este país, era provincia de Roma. Los habitantes de las ciudades municipales recibían el nombre de **municipios**, a diferencia de los que no habían sido erigidos en municipios, y que se llamaban simplemente **incolae-moradores**.

Como se observa, en Roma, se encuentran antecedentes formales de la vida jurídica de los Municipios, de acuerdo con la visión que los juristas contemporáneos tienen de ellos. Los romanos lograron, notables avances en la participación ciudadana de su tiempo, creando con ello, un alma colectiva. Los romanos conquistaron la ciudadanía y por tanto al Municipio. Con los municipios y los incolae moradores, conquistaron la ciudadanía y el concepto de municipio. Las conquistaron militares, la prudencia y las instituciones jurídicas consolidaron el imperio.

El municipio era urbano fundamentalmente, en ellos se ejercían las siguientes acciones:

1. Acciones de salud, seguridad, e higiene publica
2. Construcciones de obras públicas, administración y control financiero, por medio de las recaudaciones de impuestos y su debida aplicación

El estado romano demarca los aspectos siguientes:

1. Subordinación al poder de Roma.
2. Facultad para regir sus propios intereses locales y designar sus propias autoridades.

Concebían al municipio:

1. La comunidad vecinal era el núcleo constitutivo y eje dinámico de la sociedad, tenía vida en sí mismo. Tenía derecho de constituir su propia organización para conseguir su finalidad.
2. Tendencia a la integración de comunidades locales en una comunidad jurídica más amplia a la que se le reconoce existencia propia y su finalidad más general, la cual se daba por medio de la acción centralizadora y unificadora de un poder supremo o imperium;
3. La necesidad de un equilibrio entre comunidad local e imperio que permitiese el normal cumplimiento de los fines de ambos, dentro de una especial relación de subordinación de la comunidad al imperio.

## EVOLUCION HISTORICA DE LOS MUNICIPIOS

### Los principales cargos municipales:

**Edil.-** magistrado romano a cuyo cargo estaban las obras públicas. Concejal miembro de un ayuntamiento.

**Dounvirus.-** integraban un órgano colegiado, además de sus funciones ejecutivas ejercía una función legisladora. Tenía iniciativa en la formación de la Ley.

**El civitat.-** el defensor, su función principal consistía en fiscalizar y controlar la inversión relativa a los gastos públicos y proteger a los habitantes del municipio de los abusos y arbitrariedades de los recaudadores de impuestos.

**Conventus publicus vecinorum.-** la autoridad de los señores feudales agrupaba a los siervos para deliberaciones comunales relacionada con la propiedad rural tales como: división de tierras, espacios dedicados a ganadería.

### LAS APORTACIONES DE ESPAÑA

En el 209 a.C., se produce el Declive del ejército de Aníbal en Italia y es el comienzo de la gran conquista de España por parte de Roma. Roma se anexa la Provincia y la divide en dos provincias: La Hispania citerior y La Hispania ulterior.

Tras la victoria de Roma sobre los Cartagineses, Publio Cornelio Escipión, "El Africano", (235-185 a de C.) comenzó la conquista de la península Ibérica, pone fin a la segunda guerra del púnica, e inicia la conquista España, y una vez que fuera completamente sometida, por Roma, estuvo dominada durante seis siglos. Hubo una romanización de tal magnitud, que produjo escritores de la estatura de Séneca y Lucano y emperadores tan eminentes como Trajano y Adriano. Roma legó a España cuatro grandes instituciones sociales: transmitieron la administración territorial, legaron referencias sociales y culturales como la familia, la lengua latina, el Derecho romano, los municipios y la religión cristiana.

En el siglo 27 a.C.: Los romanos pacifican la península de una vez por todas y la dividen en las provincias de: La Tarragona, la Bética y Lusitania. Durante la presencia de Roma en Hispania se trazaron las fronteras más importantes de la península en relación con otros países europeos.

*En el 98, después de C. Comienza el gobierno de Trajano, el primer emperador romano de origen español.*

En el 568-586 D.C.: El rey visigodo Leovigildo expulsa a los funcionarios imperiales e intenta unificar la península. Se da el **Fin del Imperio Romano en España**. Se inicia el Reino Visigodo.

Con la caída del imperio romano decayó el municipio

### EL REINO VISIGODO

Tras la caída del Imperio Romano, (Siglo V d C) los Suevos, los Vándalos y los Alanos entraron en España, pero fueron derrotados por los Visigodos, quienes a finales del siglo VI ocuparon prácticamente toda la península. Hacia este siglo, ya eran un pueblo romanizado, se consideraban



## **EVOLUCION HISTORICA DE LOS MUNICIPIOS**

asimismo herederos del poder imperial romano. La invasión de los pastores Cantábricos Pirenaicos por el Norte, los bizantinos por el Sur (la Bética) u de los Suevos por el Oeste (Galicia) los obliga a establecer su capital en Toledo, en el centro de la Península Ibérica, decisión que implicó gran significación:

1. Primero, porque, en lugar de un eje Este-Oeste peninsular, desde Lisboa a Cartagena, se creó uno Norte-Sur, de Cantabria al Estrecho de Gibraltar.
2. Segundo, era significativo porque constituía un primer intento de unidad peninsular independiente del Imperio y se ha considerado prácticamente hasta nuestros días que los visigodos fueron los creadores del primer reino peninsular, y lo que es más, el reino visigodo sirvió una y otra vez como fuente de legitimación para cualquier poder que intentara unir a Hispania;
3. Tercero, porque los Pirineos y Gibraltar, ya no fueron considerados meros lugares de paso ni escalas de un gran circuito imperial, sino que se convirtieron en límites o fronteras de un Estado que había que defender.

Los Visigodos se defendieron de los suevos en Galicia y los derrotaron en el siglo VI d.C. sin embargo, en el norte los vascones, los cántabros y los astures tuvieron más éxito en la resistencia al ataque de los visigodos, que el que tuvieron en la resistencia a los romanos, y fueron casi tan expertos como lo fueron contra los moros. Desde el siglo VI al IX D.C. la Bética constituyó una excepción en Europa occidental. A diferencia de la Europa continental que progresivamente se cerró y se fragmentó, la Bética conservó su cultura urbana y sus conexiones comerciales y culturales en el ámbito mediterráneo: en primer lugar con el Imperio Romano oriental, con Bizancio y más tarde con el Califato musulmán. Son años destacados de este periodo los siguientes:

587: Recaredo, heredero de Leovigildo, se convierte al catolicismo y levanta las barreras que había entre los godos y los hispano-romanos.

633: El IV Concilio de Toledo se atribuye el derecho a confirmar a los reyes electos. Se obligó a los judíos a bautizarse. La lengua vernácula, de origen latino, prevalece sobre la de los visigodos.

711: Las tropas musulmanas cruzan el Estrecho de Gibraltar y derrotan al rey visigodo Don Rodrigo en la batalla de Guadalete.

712: Muza ben-Nosair culmina la conquista musulmana. Fin del periodo visigodo.

## **LA ESPAÑA MUSULMANA**

La familia Witiza, un clan noble, fue la que causó el declive de los visigodos a comienzos del siglo VIII, al pedir ayuda a los guerreros musulmanes y bereberes del otro lado del estrecho de Gibraltar, con el objeto de combatir al usurpador de la Corona. La desintegración del aparato estatal permite a los musulmanes firmar pactos diversos con una aristocracia que era semi-independiente y estaba enfrentada con el monarca.

A mediados del siglo VIII los musulmanes culminan la ocupación y el príncipe omeya Abderramán se refugió en territorio beréber, huyendo de la matanza abasí de Al-Andalus, con el apoyo de los yemeníes, que eran uno de los dos grupos musulmanes de la península; igualmente, se proclamó Emir de Córdoba, independiente de Damasco.

Durante el primer tercio del siglo X, el omeya español Adderramán III restauró y amplió el emirato de Al-Andalus y se convirtió en el primer califa español.



## **EVOLUCION HISTORICA DE LOS MUNICIPIOS**

La proclamación del califato tenía un doble propósito:

- a) en el interior, los omeyas querían reforzar el reino peninsular.
- b) Fuera del país, querían consolidar las rutas comerciales del Mediterráneo, garantizar una relación económica con el Bizancio oriental y asegurar el suministro de oro. Melilla fue ocupada en el año 927 y, a mediados de ese siglo, los omeyas controlaban el triángulo formado por Argelia, Siyimesa y el Atlántico.

El poder del Califato andaluz también se extendió a Europa occidental, y hacia el año 950 el Imperio Romano-Germánico intercambiaba embajadores con el Califato cordobés. Unos años antes, Hugo de Arles pidió salvoconductos al potente Califato español para el tráfico de sus barcos mercantes por el Mediterráneo. Las pequeñas plazas fuertes cristianas del norte de la península se convirtieron en modestas posesiones feudales del Califato, al que reconocían su superioridad y arbitraje.

La base de la hegemonía andaluza fueron: una considerable capacidad económica, fundamentada en un importante comercio; una industria artesana desarrollada, y una técnica agrícola, que era mucho más eficiente que cualquier otra del resto de Europa.

El Califato cordobés tenía una economía basada en la moneda, y la introducción de la acuñación representó un papel fundamental en su esplendor financiero. La moneda cordobesa de oro se convirtió en la más importante de ese periodo y probablemente fue imitada por el Imperio carolingio. Por lo tanto, el Califato de Córdoba fue la primera economía comercial y urbana que floreció en Europa desde la desaparición del Imperio Romano. La capital y ciudad más importante del Califato, Córdoba, con unos 100.000 habitantes, la principal concentración urbana de esa época.

La España musulmana produjo una cultura floreciente, sobre todo tras la llegada al poder del califa Al-Hakam II (961-976). Se le atribuye la fundación de una biblioteca de cientos de miles de volúmenes, que era inconcebible en la Europa de ese tiempo. El rasgo más distintivo de esta cultura fue la temprana asunción de la filosofía clásica por parte de Ibn Masarra, Abentofain, Averroes y el judío Maimónides. Pero los pensadores hispano-musulmanes destacaron, sobre todo, en Medicina, Matemáticas y Astronomía.

El Califato de Córdoba se fragmentó al final de la primera década del siglo XI; se produce a consecuencia del enorme esfuerzo bélico que realizaron los dirigentes cordobeses, y de la agobiante presión fiscal.

Entre 1009 y 1090, los treinta y nueve sucesores del Califato unidos se consideraron los primeros Taifas (pequeños reinos), denominación que se incorporó a la lengua española como sinónimo de la ruina generada por la fragmentación y desunión de la Península. Esta división se reproduce posteriormente, y se crearon más Taifas,

En otras ocasiones y tuvieron lugar nuevas invasiones desde el Norte de África. La primera vez los almorávides (1146) y la tercera, los banu marín (1224). Este progresivo debilitamiento significó que, a mediados del siglo XIII, la España islámica quedó reducida al reino nazarí de Granada. Situado entre el estrecho de Gibraltar y el cabo de Gata, este histórico reducto no capituló hasta el 2 de enero de 1492, al final de la Reconquista. La época de dominación musulmana se divide en tres periodos: el Emirato (del 711 al 756), el Califato (756-1031) y los Reinos de Taifas (pequeños reinos independientes) (1031-1492).

## **EVOLUCION HISTORICA DE LOS MUNICIPIOS**

### **HECHOS IMPORTANTE DURANTE LA RECONQUISTA CRISTIANA DE ESPAÑA.**

En el 718: Pelayo, noble visigodo que ha sido elegido rey, derrota al ejército musulmán en Alcañiz, en los alrededores de Covadonga, comenzando así la Reconquista cristiana de España.

- En el 750: Los cristianos, bajo el reinado de Alfonso I, ocupan Galicia, que había sido abandonada por tropas rebeldes beréberes.
- En 778: El ejército de Carlomagno es derrotado en Roncesvalles a manos de los Vascones. Muere Roland.
- En 791-842: Alfonso II conquista varias fortalezas y se asienta en tierras al sur del Duero.
- En 873-898: Wifredo el Velloso, conde de Barcelona, establece un reino cristiano con un cierto grado de independencia de los reyes francos.
- En 905-926: Sancho I Garcés crea un reino vasco centrado en Navarra
- En 930-950: Ramiro II, rey de León, derrota a Abdal-Rahman III en Simancas, Osma y Talavera.
- En 950-951: El conde Fernán González pone los cimientos de la independencia de Castilla.
- En 981: Ramiro I es derrotado por Almanzor en Rueda y es obligado a pagar tributo al califa de Córdoba.
- En 999-1018: Alfonso V de León reconstruye su reino.
- En 1000-1033: Sancho III de Navarra somete los condados de Aragón, Sobrarbe y Ribagorza, toma posesión del condado de Castilla y establece un acuerdo con Bermudo III de León, con la idea de arrebatarle sus dominios y proclamarse emperador. Sin embargo, a su muerte, deja el trono de Navarra a su hijo García III, Castilla a Fernando I y Aragón, Sobrarbe y Ribagorza a Ramiro I.
- En 1035-1063: Fernando I conquista Coimbra y obliga a los musulmanes de Toledo, Sevilla y Badajoz a pagarle tributo. Antes de su muerte, divide los territorios entre sus hijos: Castilla para Sancho II y León para Alfonso VI.
- En 1065-1109: Alfonso VI une los dos reinos bajo su cetro y toma Toledo.
- En 1086: El avance cristiano obliga a los reyes musulmanes de Granada, Sevilla y Badajoz a pedir ayuda a los Almorávides.
- En 1102: Los seguidores del Cid salen de Valencia y los musulmanes africanos ocupan la península hasta Zaragoza.
- En 1118: Alfonso I de Aragón conquista Zaragoza.
- En 1135: Alfonso VII de León restaura el prestigio de la monarquía leonesa y es proclamado emperador.
- En 1151: Los Almohades, otra dinastía africana que había sustituido a los Almorávides, recuperan Almería.
- En 1162: Alfonso II, hijo de Petronila y Ramón Berenguer IV, une en su persona el reino de Aragón y el condado de Barcelona.
- En 1195: Los Almohades vencen a los castellanos en Alarcos.
- En 1212: Culminación de la Reconquista. Alfonso VIII de Castilla, ayudado por Sancho VIII de Navarra, Pedro II de Aragón y algunas tropas de Portugal, sale victorioso en la batalla de Las Navas de Tolosa.
- En 1229: Jaime I de Aragón, el Conquistador, recupera Mallorca.

## **EVOLUCION HISTORICA DE LOS MUNICIPIOS**

- En 1230: Alfonso IX de León avanza por el río Guadiana, toma Mérida y Badajoz y abre camino a la conquista de Sevilla.
- En 1217-1252: Fernando III, rey de Castilla y León, conquista Córdoba, Murcia, Jaén y Sevilla. Granada permanece como el único reino musulmán independiente.
- En 1252-1284: Alfonso X el Sabio continúa la Reconquista y ha de enfrentarse con las revueltas mudéjares de Andalucía y Murcia. Aspira a ser elegido emperador del Sacro Imperio Romano en 1257. Alfonso X redacta el Fuero de las Leyes, predecesor de Las Siete Partidas.
- En 1284: Una asamblea de nobles, prelados y ciudadanos depone a Alfonso X y otorgan el poder a su hijo Sancho IV.
- En 1309: Fernando IV toma Gibraltar.
- En 1312-1350: Alfonso XI lucha por el reino de Granada durante 25 años y en 1340 gana la batalla de Río Salado.
- En 1369: Pedro I el Cruel es asesinado en Montiel por su hermanastro, Enrique de Trastámara, que gobierna como Enrique II.
- En 1385: Los portugueses vencen a los castellanos en Aljubarrota.
- En 1464: Enrique IV de Castilla nombra como heredera al trono a su hija, la futura Isabel I la Católica, y deshereda a su hija Juana, conocida como La Beltraneja.
- En 1469: Isabel I de Castilla y Fernando II de Aragón contraen matrimonio, consumando así la unidad de España.
- En 1492: Los Reyes Católicos, Isabel y Fernando, Completan la Reconquista con la toma de Granada (2 de enero) aprovechándose de la rivalidad entre los últimos gobernadores musulmanes de España. El 12 de octubre de 1492, se produce el Descubrimiento de América.

### **EL DESCUBRIMIENTO DE AMÉRICA**

Una de las fechas más significativas durante el reinado de los Reyes Católicos fue la del 12 de octubre de 1492, cuando Cristóbal Colón descubre América. Cristóbal Colón (no era español de origen) acude a una corte extranjera para ofrecer sus servicios y probar que la tierra era redonda, pero más que esto con alcances de expansión comercial del reino. El descubrimiento de América no fue en modo alguno accidental.

Tanto Portugal y como Castilla (España) estaban muy avanzadas en la exploración de rutas mercantiles marítimas, y Sevilla, una rica y populosa ciudad española era entonces un importante centro comercial. Las rutas africanas permanecían cerradas para Castilla en favor de Portugal. En 1479, por el tratado de Alcaçova, Alfonso V de Portugal renunció a sus aspiraciones sobre Castilla y reconoció los derechos de Castilla en las islas Canarias, mientras que Castilla reconocía los derechos de Portugal en las Azores, Cabo Verde y Madeira.

Las Islas Canarias eran una puerta excelente hacia rutas alternativas. Esto fue lo que Cristóbal Colón ofreció, y lo hizo a un Estado que precisaba de ellas, y que estaba también acostumbrado y preparado para este tipo de empresa. La España unificada poseía, en 1492, una poderosa maquinaria de guerra, una sólida economía, una proyección exterior, experiencia naval que incluía la exploración de rutas mercantiles, y un notable potencial científico-tecnológico: matemáticos, geógrafos, astrónomos y constructores navales, que habían sido formados en una mezcla de tres culturas (judíos, musulmanes y cristianos). Su único rival era la vecina Portugal que, como ya sabemos, había puesto punto final a la expansión española en África. La oferta de Colón fue



Universidad Centroamericana  
**MIS APUNTES DE DERECHO MUNICIPAL Y ELECTORAL**  
Tema I

**EVOLUCION HISTORICA DE LOS MUNICIPIOS**

rápidamente aceptada a pesar de sus conocidos errores, y durante su viaje a Asia sus carabelas, inesperadamente, tropezaron con el continente americano.

Los españoles estaban muy bien preparados por su historia para conquistar, ocupar, poblar y explotar nuevas tierras y asimilar nueva gente. América, se convirtió en la nueva tierra prometida para aquella gente acostumbrada a la aventura y con las armas militares, diplomáticas y administrativas a su disposición para afrontar el reto.

A mediados del siglo XVI, se habían establecido en América, los virreinos más importantes, Méjico en el Atlántico y Panamá y Perú en el Pacífico y las capitanías de Guatemala que incluía entre otras a la Provincia de Nicaragua, descubierta el 12 de septiembre de 1502, en el cuarto viaje de Colón, al tocar tierras nicaragüenses y nombrar a Cabo Gracias a Dios, al pasar una tormenta, y al Río del Desastre, hoy Río Grande de Matagalpa, en su desembocadura en el Mar Caribe, costas de nuestro país. Luego, Gil González de Avila, es nombrado conquistador de Nicaragua y Francisco Hernández de Córdoba en 1523, funda León y Granada primeras ciudades españolas en Nicaragua, y en el continente americano.

Algunos cargos de la época fueron:

- **Los califas.**- título de los de los musulmanes que sucedieron a Mahoma en la jefatura de la comunidad islámica.
- **Califato.** Territorio gobernado por el califa. Tenían como lugarteniente a los alcaides para la conducción del pueblo y las ciudades.
- **Taifas** o pequeños reinos,
- **El cabildo abierto**, donde los vecinos del lugar llegaban para pronunciarse sobre aspectos de trascendencia comunal. Característica democrática y participativa del municipio español.
- **Fuero municipal**, otorgaba a los pobladores para tener facultad de escoger su propio gobierno y administración de sus intereses locales. Tenían libertad de actuación justicia local e inviolabilidad del domicilio
- **Los corregidores.**- eran los emisarios de la Corona y su función era representar y hacer valer los derechos del cabildo abierto. También ejercían funciones judiciales.

Por medio de la conquista, la cultura europea penetró a tierras latinoamericanas. La forma violenta que toda conquista implica, impondría una concepción nueva del mundo y de la vida. Nuestros ídolos autóctonos fueron derribados y mediante un programa religioso, los llamados encomenderos, se encargaron de cristalizar las tierras conquistadas.

La España, del siglo XVI d. de J.C., fue el heredero de culturas milenarias, dentro de las cuales destaca la de los helenos y la de los romanos que, a su vez, lo habían sido de otras que los había precedido. **La caída del imperio de occidente en el año 476 de nuestra era inicia la Edad Media.** En este periodo se rezaga la cultura grecorromana durante un milenio, por lo que hay pocos avances acerca del municipio.

Durante esta época de extravíos culturales, los derechos ciudadanos sufren los embates derivados de las luchas violentas por la conquista y reconquista del poder. *Las guerras son productivas, dan lugar a riquezas incalculables y al poder sobre los grupos de vencidos.* Los reinos se suceden. Pero la fuerza no es el único medio para conquistarlos, sino también los maridajes entre los conquistadores con las clases opulentas o de real alcurnia.

## EVOLUCION HISTORICA DE LOS MUNICIPIOS

En otras épocas, los municipios, en su organización había venido a menos, pues, dado que se administraban, según las mercedes que el monarca tuviera la gentileza de otorgar en este sentido. Podemos decir que la formación sociológica fue de tipo esclavista, con claros visos de una sociedad de tipo **feudalista**. Los textos latinos de compiladores romanos de la ciencia del derecho, apenas presentan aplicación en las controversias surgidas. *“La aparición de los derechos locales en la Edad Media, hecho común en toda la Europa Occidental, fue consecuencia jurídica del desarrollo social y económico de las ciudades.*

Cabe aclarar que *los llamados fueros eran los derechos o privilegios que la Corona concedía a un territorio, ciudad o persona*, mediante los cuales se resolvían diversos problemas, solicitudes, controversias y hasta litigios, llegar el caso. Su fuente inmediata era la costumbre, así como el derecho romano-canónico. Su redacción podría ser en latín o en romano. Su ámbito de aplicación podría ser un municipio, una ciudad o un territorio. Podrían contener, además, privilegios, ordenanzas de carácter administrativo, procesal y penal.

La obra legislativa más importante de la baja edad se inicia en el siglo XIII con Alfonso X, llamado Alfonso el Sabio, con la expedición de las Siete Partidas, las que en redacciones sucesivas durante los siglos XIV y XV, alcanzaron un alto nivel jurídico, en forma tal, que desde el siglo XIV se le llamó **Código de las Siete Partidas**, extendiendo su ámbito de aplicación en todo el territorio. En las redacciones consecutivas intervinieron juristas anónimos, filósofos y conocedores del derecho romano-canónico. El Código de las Siete Partidas fue traducido a varios idiomas y ha sido fuente de inspiración de otros códigos.

España se preocupó por los gobiernos locales y dedicó un título en la **Constitución de Cádiz**, (1812), y les denominaron **gobierno del interior de las provincias**. Esta Constitución dispuso que las elecciones de alcaldes, regidores y procuradores, que duraban un año en el cargo, se realizaran cada año, en diciembre, y que reunieran los ciudadanos de cada población para con base en la proporción de los vecinos elegir a los integrantes del municipio y en el seno de los electos al ejecutor de la política local.

El conquistador español, en nombre de la Corona, decide fundar ciudades, trazar calles, repartir solares y organizar cabildos. Nació como un acto jurídico político emanado de una autoridad suprema. Antiguamente se limitaban a reconocer su existencia.

Con las **Leyes de India**, fray Bartolomé de las Casas, (1474-1566) se resolvió el interés de la corona y el de los conquistadores: el indio pasó de ser esclavo por medio de la encomienda a ser vasallo del rey por medio del tributo.

El municipio en las colonias de América, **nació con interés de tener y darse seguridad militar**. Se escogió el lugar se construía el fuerte y posteriormente se ponía gente a su alrededor.

## LA INFLUENCIA DE LOS AZTECAS

Hernán Cortez fue denominado Conquistador de México, La Nueva España, encontró una forma de organización social y de gobierno en México. Al respecto dice don Vicente Riva Palacio: “no es poco ardua la empresa de deshacer equivocaciones que ya han pasado en autoridad de cosa juzgada pero la emprenderemos siguiendo lo que nos indican las pinturas jeroglíficas y lo que lógicamente corresponde a la información política de aquellos pueblos, a la tendencia natural e histórica de

## EVOLUCION HISTORICA DE LOS MUNICIPIOS

aquellas razas y a las tradiciones que habían recibido de naciones anteriores, cuyas ideas ya eran suyas propias por virtud de la facultad de asimilación bien reconocida de los mexicanos.

A manera de resumen, en palabras de Orozco y Berre, citado por Mendieta y Nuñez. “Los indios no llegaron a formarse un criterio abstracto sobre cada uno de los géneros de propiedad antes descritos; valiéndose para diferenciarlos de vocablos que se referían a la calidad de los poseedores y no al género de propiedad. También, dentro de la división del trabajo, hay que distinguir a los mercaderes o comerciantes, quienes, en el esplendor del imperio, desempeñaron funciones de capital importancia, por cuanto que eran los “espías” del gobernante para preparar la guerra.

El municipio “tenochca, encuentra su germen en esta división de la tierra. La división de la isla de Tenochtitlan en *veinte calpulli*, debió producir desde un principio una organización determinada para cada uno de ellos; más contrariaba el que se organizaran con cierta independencia, su pequeña extensión; el que estaban unidos en una isla corta y aislada, y el que en la misma isla residía el gobierno supremo de aquel pueblo. La autoridad, pues que cada calpulli se eligiese, debía tener más bien un carácter familiar o de jefe de tribu sin significación política, y que cuidase simplemente de los intereses privados del calpulli.”

A este respecto, dice Riva Palacio, que según Orozco, Vetancourt y otros historiadores, afirmaban que para cada *calpulli* se nombraba un *tecutli*, y se le deban atribuciones *importantes en su gobierno, suponiéndole de elección anual y concediéndosele, además, ciertas atribuciones judiciales. Por el contrario, otros autores como Zurita, dicen que no se trata de los calpulli, sino de pequeños señoríos anexos al territorio.*<sup>16</sup>

En realidad, es increíble esto último si se toma en cuenta que el primer asiento de los mexicanos fue una isla de escasas dimensiones. No obstante, sigue diciendo Riva Palacio: “*si fue calpulli de México no tenían tecutla, cada uno de ellos elegía un chinancalli para su gobierno especial, chinancalli propiamente quiere decir cerco o agrupamiento de casas, o sea un espacio determinado de la ciudad. Se adquiría ese cargo por elección del calpulli, pero este elemento doméstico estaba limitado de dos maneras; la elección no podrá recaer en cualquier persona, sino en el candidato, a más de ser vecino del mismo calpulli, tenía que escogerse entre los principales, es decir, entre las clases privilegiadas, y era además el cargo vitalicio e indirectamente hereditario, supuesto que a su muerte elegían a su hijo si era apto, y solamente que no tuviera parientes nombraban a un extraño.*”

Se corrige de lo anterior que los vecinos, pese al autoritarismo del rey, contaban con la posibilidad de nombrar a un funcionario de su comunidad que les pudiera atender las cuestiones administrativas, esbozo incipiente de nuestros municipios.

Como en toda conquista, violenta por naturaleza, los conquistadores peninsulares, ávidos de poder y riqueza, impusieron condiciones inhumanas a los habitantes autóctonos de la Nueva España. Derribaron a sus dioses, se apropiaron de sus calpulli y redujeron a sus habitantes a meros siervos de la tierra, cuando no a esclavos. Sólo sirvió de paliativo, en cierta forma, la labor de los “encomendadores”, los sacerdotes y frailes que vendrían a hacer la otra conquista: la religiosa.

En los albores de la Colonia, la organización social de los pueblos autóctonos dejó de existir para los españoles. Estos se organizarían de acuerdo a los principios de las leyes de Castilla, es decir, la base de la organización sería el municipio.



## **EVOLUCION HISTORICA DE LOS MUNICIPIOS**

### **EL PRIMER AYUNTAMIENTO: LA VILLA RICA DE LA VERACRUZ**

El primer ayuntamiento, fundado, dicen los historiadores, ocurrió en tierras veracruzanas, en el lugar conocido como “Villa Rica de la Veracruz”. Su creación, poco ortodoxa, obedeciendo a circunstancias del momento donde, por un lado, se hace patente la ambición y habilidad de Hernán Cortés, y, por el otro, la necesidad de justificar, de alguna manera, los actos desleales que en esta empresa (la conquista), eran inminentes.

Habían transcurrido 25 años a partir de la fecha en que Cristóbal Colón descubriera el nuevo mundo. Cuba, era la cabeza de playa con que contaban los peninsulares para la realización de sus exploraciones. Diego de Velázquez era el gobernador nombrado por la Corona. Desde aquí y desde él partiría cualquier acción trascendente tanto la exploración y en su caso, la conquista lo era, por lo que Cortés estaba necesariamente supeditado a su autoridad.

Cortés nunca negó la autoridad de Velázquez, pese a las indecisiones del primero y a las controversias surgidas entre ambos; después de salir los once navíos (estos partieron de Cuba), no hubo poder humano que detuviera al de Extremadura, hasta lograr el éxito de su empresa. La misión por el gobernador Diego Velázquez, era sólo la de exploración y rescate de oro. Sin embargo, al percatarse de las riquezas de los pueblos indígenas, decidió que “era indispensable abandonar la miseria propiciada por el empleo de mercader de rescates y convertirse en poderoso conquistador. Sin duda que el aguijoneaba su vanidad y la inclinación a la grandeza ya desde su partida de Cuba se había formado una servidumbre especial como si fuera un magnate.

Sin duda alguna, a partir de la fundación del primer ayuntamiento, de su legalidad: primer municipio en tierra firme del Continente Americano. Podemos resumir que:

- a) Cortés se arrogó un derecho que no tenía;
- b) Que actuando en nombre del Rey y por mandato de éste, sin contar con el mandato escrito de su poderdante;
- c) Fue una maquinación necesaria ideada por el conquistador para dotarse por caminos tortuosos, de un poder que no tenía y, de esta manera, justificar sus ansias de riqueza y de conquista.

Sobre el particular, comenta Ochoa Campos que “el primer Ayuntamiento establecido en tierras mexicanas, hace recordar el papel del municipio peninsular de la Reconquista. Uno como otro, llenan necesidades militares y políticas, a las que se ajustaban los vínculos de vecindad. Muchos municipios españoles y más tarde una gran cantidad de municipios coloniales, surgieron de la manera anteriormente descrita, es decir, a la inversa de cómo normalmente se forma y conforma la vida local.”

La causa eficiente, de los primeros municipios en la Colonia, obedecía a estrategias militares y políticas del momento, y no a la voluntad espontánea de los vecinos para organizarse, pues primero se constituían los ayuntamientos y después se avecinaba a la población mediante ordenanzas.

No debe de pasar por alto que Cortés intentaba legalizar sus actos a través de las ordenanzas del cabildo, de ahí la necesidad de que, al triunfo de la toma de Tenochtitlan, funda el primer ayuntamiento en Coyoacán, cuya fecha se ignora “por haberse perdido los primeros libros de cabildo, que sólo se conservan a partir del 8 de marzo de 1524, en que el propio ayuntamiento fungía ya en la ciudad de México.”<sup>19</sup>

## **EVOLUCION HISTORICA DE LOS MUNICIPIOS**

Agrega Ochoa Campos, “Fue por disposición de Cortés, que se instaló el primer ayuntamiento metropolitano en el mismo edificio que ocupaba su cuartel general en Coyoacán. Ahí sesionó de Agosto de 1521 a marzo de 1524, en que fue trasladado a México, luego que la ciudad quedó nuevamente en condiciones de ser poblada.”<sup>20</sup>

Por otra parte, existen discrepancias acerca de la fecha exacta y lugar preciso en que comenzó a sesionar el Ayuntamiento de la ciudad de México; pero queda claro que las cosas de la ciudad, las que atañían directamente a su comunidad, eran tratadas, desde esos tiempos, por el cuerpo colegiado llamado ayuntamiento.

Las características que encontramos en los primeros municipios a raíz de la conquista, las encontramos en los distintos municipios que a la postre se fueron creando, de acuerdo con el enfoque legislativo que el conquistador le iba dando.

### **EL MUNICIPIO DURANTE LA INDEPENDENCIA EN NUEVA ESPAÑA**

Desde la Colonia, a partir de la conquista, la llamada Nueva España, fue gobernada, al principio, a través de ordenanzas (normas jurídicas) inicialmente expedidas por Cortés, investido con el nombramiento de gobernador y Capitán General de la Nueva España; después por “un conjunto de disposiciones legales (provisiones, reales cédulas, ordenanza, instrucciones, etc.) dadas por los reyes de España o por autoridades delegadas (Consejo de Indias, Casa de Contratación, Secretarías de despacho, virreyes, audiencias, gobernadores, corregidores y alcaldes mayores, cabildos, etc.) para ser aplicadas de manera exclusiva en el Nuevo Mundo. Su aparición, desarrollo y especiales características estuvieron condicionadas por las particulares circunstancias de las Indias Españolas, que hicieron imposible en muchos casos la aplicación estricta de las Leyes de Castilla. Hay que hacer notar, sin embargo, que éstas se mantuvieron vigentes, aunque con carácter supletorio, al igual que ciertas normas y costumbres indígenas.”<sup>22</sup>

En efecto, a raíz de la independencia, el país no contaba con una legislación tal, que pudiera resolver todas las cuestiones de derecho sometidas a la jurisdicción de las autoridades debidamente constituidas, esto es por un lado, por otro, en la mayoría de los casos la ley no puede contemplar o regular de manera absoluta todos los casos de la conducta humana.

### **LA CONSTITUCIÓN DE APATZINGAN (24 de octubre de 1824)**

Esta Constitución, que no logró entrar en vigor, data del 24 de octubre de 1814, nada dice de los ayuntamientos municipales; sin embargo, en su articulado establece el derecho de darse el gobierno que deseen, ya que, “como el gobierno no se constituye para honra o interés particular de ninguna familia, de ningún hombre o clase de hombres, sino por seguridad y protección general de todos los ciudadanos, unidos voluntariamente en sociedad, éstos tienen derecho incuestionable a establecer el gobierno que más le convenga, alterarlo, modificarlo y abolirlo totalmente, cuando su felicidad lo requiera.”<sup>22</sup> Esta transcripción corresponde al artículo 40, del Capítulo II “De la Soberanía” de dicho ordenamiento jurídico.

Dicha constitución fue publicada el día 24 de octubre de 1814. Consta de 242 artículos distribuidos en 22 capítulos, y fue publicada el día de la fecha en Apatzingán, por el Congreso de Chilpancingo, con el nombre de DECRETO CONSTITUCIONAL PARA LA LIBERTAD DE AMERICA MEXICANA. En el penúltimo párrafo se lee: “Palacio Nacional del Supremo Congreso Mexicano

## EVOLUCION HISTORICA DE LOS MUNICIPIOS

de Apatzingán, veintidós de octubre de mil ochocientos catorce, año quinto de la independencia mexicana. José María Liceaga, Diputado por Guanajuato, presidente. José Sixto Berdusco, Diputado por Michoacán. José María Morelos, Diputado por el Nuevo Reino de León. Lic. José Manuel Herrera, Diputado por Técuán. Dr. José María Cos, Diputado por Zacatecas. Antonio José Moctezuma, Diputado por Coahuila. Lic. José María Ponce de León. Diputado por Sonora. Dr. Francisco Argáandar, Diputado por San Luis Potosí. Remigio de Yarza, Secretario. Pedro José Bermeo, Secretario.”

Tal como se observa, quienes participaban en la redacción de este valioso documento fueron hombres de letras, y es póstumo a la vida de don Miguel Hidalgo, padre de la patria, no obstante, fueron plasmadas sus ideas libertarias.

Citando una vez a Riva Palacio, “La Constitución de Apatzingán, es preciso repetirlo, no debe considerarse un conjunto de principios prácticos de gobierno; es más bien una condensación de declaraciones generales; *es la teoría de la revolución colocándose frente a frente del hecho; el despotismo arraigado en la colonia durante el transcurso de tres siglos. Pero figura en ella el espíritu moderno con toda la majestad del derecho y de la justicia.* Como ningún ser puede manifestarse sino por los elementos que en sí contiene y que constituye su naturaleza, atentos a esa verdad los legisladores de 1814, al pronunciar la gran palabra que venía a confirmar la existencia del pueblo, proclamaban los derechos del hombre como base y objeto de las instituciones sociales. Hay en las páginas de la Constitución de Apatzingán la vertebración de un ideal de fraternidad, de justicia y de paz, y puede decirse que sus autores no tenían la presión de los peligros sino que dictaban tranquilos, en medio de la calma más profunda, las instituciones de un pueblo nuevo que abría sus brazos a los otros de la tierra impulsado por el sentimiento de la igualdad y de la concordia universal.”

La Constitución de Apatzingán no entró en vigor, sin embargo su contenido iluminó a los legisladores de otro tiempo y de otras circunstancias y, aún en la actualidad sigue siendo faro de luz al cuál volvemos para abreviar su contenido. Por ejemplo, en el artículo 64 del capítulo Quinto dice: “*Las juntas electorales de parroquia se compondrán de los ciudadanos con derecho a sufragio, que estén domiciliados en territorio de la respectiva feligresía.*”<sup>26</sup> Esta alusión domiciliaria, se está refiriendo a la *circunscripción municipal* que, guardando todas las proporciones, la está equiparando a la feligresía parroquial, si tomamos en cuenta que casi la totalidad de habitantes de aquella época eran católicos. Pero, además, si la concepción de “**parroquia**” a que se refería el Legislador implica un “algo” de espiritualidad, cosa intangible, así también el concepto de “**municipio**” implica ese querer hacer algo en beneficio de la comunidad domiciliaria. Pero, todavía más, *el concepto “parroquia” señala un ámbito de territorio, como lo hace también el municipio*, de donde se desprende que el legislador lo tuvo en cuenta, y no aludió con su nombre en virtud de que las alcaldías de ese tiempo estaban en manos del mejor postor, y no por prácticas democráticas.

### LA CONSTITUCIÓN FEDERAL DE 1824

La adhesión al Plan de Iguala de todas las fuerzas revolucionarias, del 24 de febrero de 1821, sancionado, en su mayor parte, por los **Tratados de Córdoba** firmados el 24 de agosto del mismo año, daba la solución más viable para la susodicha consumación. Ambos documentos son omisos, como es de considerarse, en las cuestiones municipales. Sin embargo, la cláusula XII de los **Tratados** aludidos dice: “*Instalada la Junta Provisional gobernará interinamente conforme a las leyes vigentes en todo lo que no se oponga al Plan de Iguala, y mientras las Cortes formen la Constitución del Estado.*”



## **EVOLUCION HISTORICA DE LOS MUNICIPIOS**

*Las leyes vigentes no eran otras que las ordenanzas de todo tipo y las provenientes de la Constitución de Cádiz de 1812, en la que, ciertamente, habían participado distinguidos personajes de la Nueva España en calidad de diputados. La decisión era lógica, si tomamos en cuenta que las leyes no se inventan, ni se hacen de la noche a la mañana. Dejar a una sociedad sin el mínimo de normas jurídicas, es provocar el caos. La libertad sin normas conduce al libertinaje.*

Establecida la República y pese a las arduas deliberaciones del constituyente de 1824, dejaron en el tintero a la Institución Municipal. Tal vez pensaron que era más urgente la forma de gobierno. El establecimiento de las bases fundamentales, tanto en lo político como en lo administrativo. Sus aportaciones, nos encauzan definitivamente a la vida constitucional. Esta constitución, raíz de liberalismo, adopta el federalismo imperante de la época. Postura extralógica si tomamos en cuenta que se partía de un Estado unitario como lo era la Colonia.

A este respecto, el Constitucionalista Tena Ramírez, dice: “fue el Acta Constitutiva la del 31 de enero de 1824 el documento que consiguió la primera decisión genuinamente constituyente del pueblo mexicano y en ella aparecieron por primera vez, de hecho y de derecho, los Estados. Con anterioridad no existían de derecho, tampoco existían de hecho, porque los amagos de secesión por parte de algunas provincias (principalmente Oaxaca, Jalisco y Zacatecas)...”<sup>28</sup>

En consecuencia, el modelo de Constitución que adoptó el Constituyente de 1824 como queda dicho, fue el federalista como el de Estados Unidos de Norte América, cuestión que más tarde, e incluso actualmente, ha sido manifestación de debate.

### **LA CONSTITUCIÓN MEXICANA DE 1836: LAS 7 LEYES Y EL MUNICIPIO**

La omisión cometida por el multicitado constituyente de 1824, acerca del municipio, es salvada en la Constitución centralista de 1836, en cuyo articulado, del 22 al 26, los organiza minuciosamente. “El 25, por ejemplo, establece, como objetivos de los ayuntamientos: cuidar de las cárceles, hospitales y casas de beneficencia que no sean de fundación particular; de las escuelas de primera enseñanza que se paguen del común, de la construcción; reparación de puentes; calzadas y caminos y de la recaudación e inversión de los propios arbitrios; promover el adelantamiento de la agricultura, industria y comercio y auxiliar a los alcaldes en la conservación de la tranquilidad y orden público del vecindario.”

Todas estas tareas y otras funciones más, por supuesto, deben ser de la injerencia de los ayuntamientos, diríase que simplemente son de sentido común, no obstante, siempre es mejor que se encuentren en cuerpo de normas jurídicas.

Por lo que hace a la base jurídica de los ayuntamientos, la Sexta Ley Constitucional de 1836 (Las siete leyes) les da vigencia ya que dispone *que los ayuntamientos deben ser de elección popular; y que estos deben existir en todas las capitales departamentales, “en los lugares que los había en 1808, en los puertos cuya población llegue a cuatro mil habitantes y en los pueblos que tengan ocho mil.”*<sup>30</sup> Además, el número de alcaldes, regidores y síndicos, se fijaría por las juntas departamentales y por los gobernadores.

Sin embargo, lo anterior que ha sido estudiado por los tratadistas del derecho, nos llevan a lo siguiente: en primer lugar, la regulación normativa había sido reservada a los estados, los cuales, como es sabido, son soberanos en su régimen interior, en segundo lugar, si la omisión fue inconsciente, se debió probablemente al momento de transición en la vida política de nuestro país,

**Universidad Centroamericana**  
**MIS APUNTES DE DERECHO MUNICIPAL Y ELECTORAL**  
**Tema I**

**EVOLUCION HISTORICA DE LOS MUNICIPIOS**

pues debemos recordar que la constitución de 1824 es la primera que empieza a regir los destinos de México como república independiente.

**EN NICARAGUA.**

En 1519, la corona española concede a Gil González Dávila o de Ávila, los derechos para conquistar Nicaragua, con el objetivo de buscar en nuestras tierras la comunicación interoceánica que suponían existían en Nicaragua y reunir el oro quitándoselo a los nuestros aborígenes.

Al llegar a nuestro territorio la encuentra dividido en señoríos o cacicazgos independientes uno de otro:

1. Los Niquiranos, ocupaban la parter comprendida entre el lago de Nicaragua y el Pacífico, incluyendo la Isla Zapatera, su cacique era Nicarao. Su ciudad principal era Nicaraocalli.
2. Los Chorotegas, divididos en Dirianes y Nangrandanos ocupaban desde Xalteva a orillas del lago de Cocibolca o Nicaragua, hasta Managua y desde el Momotombo hasta León. Sus jefes eran: en el sector de Diriangen y Tenderí. En el sector de Chinandega, Agateyte. Sus ciudades: Subtiava, Jalteva, Managua, Nindirí, León, etc.
3. Los Chontales, se asentaban en la Cordillera Central, sus principales poblados eran Lovingüisca, Matagalpa, Tagusgalpa, y Palacagüina.
4. Los Caribisis, desde la cordillera hasta el Atlántico.

Habían dos clases de gobierno:

- a) Uno, desempeñado por un Consejo de ancianos electos por el pueblo (Monexico).
- b) Un cacique, al que llamaban Teyte, junto con una asamblea popular.

Las divisiones sociales eran: Nobles y Plebeyos. Las responsabilidades públicas se alcanzaban por rigurosas escalas de ascenso. Nuestros aborígenes respetaban profundamente la propiedad ajena y la justicia se administraba ejemplarmente. Se castigaban de forma radical los transgresores de las costumbres. Eran gente y pueblos nobles. Los españoles del descubrimiento y de la conquista, eran aventureros, asesinos, de la pero calaña, ambiciosos y realizaron el exterminio de nuestra raza, de sus creencias, de su cultura, sus poemas, sus bailes, sus descubrimientos científicos y de su vida. Trataron a nuestros aborígenes como bestias de carga, Nicaragua exportaba esclavos para las minas y otros trabajos hacia el Perú, Panamá y Cuzco en el Perú. La conquista de Perú agudizó la exportación de esclavos y de nuestros recursos.

La conquista de Nicaragua tuvo un carácter extensivo y de exterminio, desbarató la estructura económica y social de nuestros antepasados, fueron sobreexplotados y esclavizados.

En 1524 Francisco Hernández de Córdobas fundó las ciudades de León y Granada. Fue decapitado por Pedrarias Dávila.

Pedrarias Dávila, gobernador de Nicaragua, implantó a sangre y fuego la transición entre la conquista y la Colonia. Castigando a los rebeldes, quemándolos vivos, descuartizándolos, dándolos de comida a los perros, prostituyendo a sus mujeres, arrasando poblados enteros y familias que desobedecían sus órdenes. Repartió pueblos a su conveniencia e intereses, exigiendo tributos en

## **EVOLUCION HISTORICA DE LOS MUNICIPIOS**

especies de esclavos, oro, servicios y vendiendo a nuestros antepasados como bestias de carga a Panamá, Perú, a España, a las Antillas. Los sometió ideológicamente bajo pena de muerte.

Según el cronista Fernández de Oviedo, los colonizadores destruyeron la forma nativa de organización social, llamada Monéxico o Consejo de Ancianos, someténdola a la nueva organización municipal trasplantada de España.

En Nicaragua, la clase dominante era la más beneficiada por el colonialismo español, pagaban bajos tributos a la Corona Española. Las clases medias, los criollos, pagaban altos impuestos a España, sus ganancias eran pocas. Había fuertes contradicciones entre dominantes y dominados. Los criollos funcionarios y profesionales no podían ocupar altos puestos ni responsabilidades, se les mantenía separado de la tierra y de la producción. Los precios de los productos agrícolas estaban congelados y eran fijados y únicamente podían vender en el lugar que la Audiencia señalaba. Se les negaba el acceso a resolver las necesidades básicas. Los indígenas iban desde la esclavitud hasta la peonía libre, pasando por la encomienda, el servicio personal, los diezmos, y el servicio obligatorio para asistir a misiones religiosas.

La clase dominante, los oligarcas, y en menor escala los criollos, fueron haciéndose dueños de grandes plantaciones. Las autoridades y comerciantes se hicieron dueños de grandes haciendas ganaderas, crianza de ganado para extraer cueros, cultivaban el añil, el tabaco, productos que comercializaban con España. Los indígenas trabajan en colonato. Se les daba la tierra para producir par su alimentación, maíz, plátano, cacao, yuca, café, hortalizas, y trabajaban para el dueño.

En 1811 y 1812, quienes se levantaron a favor del indio fueron reprimidos por la oligarquía. En 1811, en León, se subleva y el pueblo pide la destitución de las autoridades españolas, la supresión de tributos de indios y la abolición de la esclavitud. Sus peticiones aunque aceptadas las peticiones, los indígenas de Subtiava continuaron junto al indio Juan Modesto Hernández y el padre Benito de Miguelena, y bajo la coordinación del indio fray Tomás Ruiz quien dirigía el movimiento insurreccional y quienes pretendían llegar y derribar a la Capitanía General de Guatemala.

En 1812, en Masaya, el pueblo desalojó de sus casas a los empleados coloniales acusándolos de exigir impuestos ya abolidos y de ocultar órdenes que favorecían a los indios.

Granada se subleva y se sustituye a la burocracia española. En San Carlos en Granada, se abolió la esclavitud y fueron tomados prisioneros los jefes militares de ese fuerte. Se organizaron las milicias populares en Jalteva, Masaya y Masatepe y se conformó una junta de Gobierno popular.

En 1821, cuando se proclama la Independencia de España, los leoneses prefieren anexarse al Imperio de Agustín Iturbide en México. En cambio Granada, Masaya, Rivas y Matagalpa proclaman su independencia. En Granada se conformó una Junta Gubernativa convirtiéndose casi en una nueva provincia, que fue reconocida por los independentistas guatemaltecos, pero que más tarde por presiones populares se anexa a México.

En 1823, el presidente de los EEUU James Monroe, expresa claramente su política expansionista con la Doctrina Monroe o del Destino manifiesto "América para los Americanos" con clara advertencia a España y Portugal y a Inglaterra, cuando expresaba "es nuestro destino manifiesto

**Universidad Centroamericana**  
**MIS APUNTES DE DERECHO MUNICIPAL Y ELECTORAL**  
**Tema I**

**EVOLUCION HISTORICA DE LOS MUNICIPIOS**

esparcirnos por el continente que nos deparó la providencia para que en libertad crezcan y se multipliquen millones y millones de norteamericanos” es por esta época que se pone en auge la fiebre del oro en California y se buscan rutas que vayan del Atlántico al Pacífico. El Río San Juan, fue usado durante una época para atravesar desde el Atlántico al Pacífico. Se menciona en nuestra historia, entre otros al Comodoro Vanderbilt.

Nicaragua, vive después de la independencia una anarquía prolongada, los aristócratas “Timbucos y Calandracas o de otra manera Legitimistas y Liberales”. Los legitimistas (Conservadores) eran opulentos comerciantes y hacendados señoriales, y la alta jerarquía católica y todos enemigos del progreso y se ubicaron principalmente en Granada. Los Liberales después se denominan democráticos, se ubican en León, compuestos por terratenientes ilustrados, junto a indígenas y sectores empobrecidos.

Los alcaldes y regidores empezaron a ser elegidos conforme a los términos de la Constitución de Cádiz del 18 de Marzo de 1812. Durante la República Federal de Centro América se mantiene la organización municipal heredada de la Colonia; situación que en términos generales, continúa vigente hasta la ruptura de la Federación Centroamericana.

Nicaragua, dicta su Primera Constitución del Estado de Nicaragua en 1826, en León, el 8 de abril de 1826. y dicta su primera Ley de Municipalidades en 1835, que sustituye a la legislación española y que estaría vigente durante casi 70 años, hasta que el gobierno de José Santos Zelaya dicta la segunda Ley de Municipalidades en 1984.

**NOTAS DEL DISCURSO DEL REY LUIS XV ANTE EL PARLAMENTO FRANCÉS, (3 de Marzo de 1766)**

Es solo en mí que reside el poder absoluto... a mí solo deben mis cortes su existencia y su autoridad, la plenitud de esta autoridad que solo ejercen en mi nombre, solo en mí reside y jamás podrán usarla en mi contra. En mí radica el poder legislativo por completo y sin dependencia. Es solo por mi autoridad que los oficiales de mi corte ... proceden no a la formación sino al registro, a la publicación, a la ejecución de la ley y que les es permitido advertirme de lo que es deber de todo consejero, el orden público en bloque emana de mí, y los derechos e intereses de la nación que nos atrevemos a considerar como un cuerpo separado del monarca quedan necesariamente unidos a los míos propios y únicamente de mí dependen”

“A favor del bienestar de un estado se deposita en una sola mano todo el poder, desperdigar dicho poder es dividir al Estado, es dar al traste con la paz pública. Es dar advenimiento a dos amos. “nadie puede servir a dos amos a la vez”. El Príncipe es el padre del pueblo, el pueblo debe ser conservado... si faltase el pueblo dejaría de ser Príncipe, por tanto entregarle el pueblo y las riendas del poder del estado a aquel que mayor interés tiene en su conservación y en la grandeza del estado”

La Majestad es la grandeza de Dios reflejada en la persona del Príncipe Que Dios retire su mano y la tierra volverá a ser nada. Que la autoridad del Príncipe deje de hacerse y todo volverá a la mayor confusión, a la nada”

**EXTRACTO DE LA DECLARACION DE DERECHOS DE VIRGINIA (1776)**



**EVOLUCION HISTORICA DE LOS MUNICIPIOS**

1. Todos los hombres son por naturaleza igualmente libres e independientes, y poseen ciertos derechos inherentes a su persona, de los que, cuando entran a formar parte de una sociedad, no pueden ser privados por ningún convenio; a saber: el goce de la vida, y libertad, y los medios de adquirir y poseer la propiedad y de buscar y conseguir la felicidad y la seguridad.
2. Todo poder reside en el pueblo y, por consiguiente deriva de él; los magistrados son sus delegados y sirvientes y en cualquier ocasión son responsables ante aquél.
3. El gobierno está o debe estar instituido para el beneficio, protección y seguridad común del pueblo, nación o comunidad; de las distintas formas o modos de gobierno la mejor es la que sea capaz de producir el mayor grado de felicidad y seguridad, y la más segura contra el peligro de la mala administración; cuando cualquier gobierno sea inadecuado o contrario a estos propósitos, una mayoría de la comunidad tiene un indudable, inalienable e inquebrantable derecho a reformarlo, alterarlo o abolirlo en la forma que se juzgue más conveniente para la seguridad pública.
4. Ningún hombre, o grupo de hombres tiene el derecho a monopolizar o segregar emolumentos o privilegios de la comunidad, si no es en razón de sus servicios públicos; que, al no ser transmisible, no tienen derecho a considerarse hereditarios los oficios de magistrados, legislador o juez.
5. Los poderes legislativos y ejecutivo del Estado deben separarse y distinguirse del judicial; los miembros de los dos primeros deben mantenerse al margen de la opresión, mediante la participación en las preocupaciones del pueblo; y en determinados períodos, deben volver a su situación privada, regresando al cuerpo del que originalmente salieron, y las vacantes se cubrirán por elecciones frecuentes, justas y regulares, en las que todos o una parte de los miembros, sean de nuevo elegidos o no elegidos según las leyes lo determinen.
6. Las elecciones de miembros que actúan como representantes del pueblo en la asamblea deben ser libres; todos los hombres que tengan evidencia suficiente del común interés tienen derecho al sufragio y no se les debe imponer impuestos o expropiar su propiedad sin su consentimiento o el de sus representantes así elegidos, ni limitar mediante ninguna ley a la que no hayan de forma semejante asentido en pro del bien común.

**LA DECLARACION DE LOS DERECHOS DEL HOMBRE Y DEL CIUDADANO**  
**(Francia 1789)**

2. el Objeto de toda asociación política es la conservación de los derechos naturales e imprescriptibles del hombre. Estos derechos son: la libertad, la propiedad, la seguridad y la resistencia a la opresión.
3. El principio de toda soberanía reside esencialmente en la nación. Ningún cuerpo, ni individuo puede ejercer autoridad que no emane de ella.
15. La sociedad tiene el derecho de pedir cuentas a todo agente público de su administración.

**Universidad Centroamericana**  
**MIS APUNTES DE DERECHO MUNICIPAL Y ELECTORAL**  
**Tema I**

**EVOLUCION HISTORICA DE LOS MUNICIPIOS**

**LA CONSTITUCION DE BAYONA.**

**(6 de julio de 1808)**

**JOSE NAPOLEÓN Rey de las españas.**

**Arto 1.** La religión Católica, Apostólica y Romana, en España y en todas las posesiones españolas, será la religión del Rey y de la Nación, y no se permitirá ninguna otra.

**Arto 55.** Habrá seis diputados de Indias adjuntos a la Sección de Indias, con voz consultiva, conforme a lo que se establece más adelante, art. 95, título X.

**Arto. 64.** El estamento del pueblo se compondrá: 1) De 62 diputados de las provincias de España e Indias; 2) De 30 diputados de las ciudades principales de España e islas adyacentes.

**Arto. 91.** Cada reino y provincia tendrá constantemente cerca del Gobierno diputados encargados de promover sus intereses y de ser sus representantes en las Cortes.

**Arto. 92.** Estos diputados serán en número de 22, a saber: Dos de Nueva España; Dos del Perú, Dos del Nuevo Reino de Granada, Dos de Buenos Aires, Dos de Filipinas, Uno de la Isla de Cuba, Uno de Puerto Rico, Uno de la provincia de Venezuela, Uno de Caracas, Uno de Quito, Uno de Chile, Uno de Cuzco, Uno de Guatemala, Uno de Yucatán, Uno de Guadalajara, Uno de las provincias internas occidentales de Nueva España y uno de las provincias orientales.

**Arto. 93.** Estos diputados serán nombrados por los Ayuntamientos de los pueblos, que designen los virreyes o capitanes generales, en sus respectivos territorios.

Para ser nombrados deberán ser propietarios de bienes raíces y naturales de las respectivas provincias.

Cada Ayuntamiento elegirá, a pluralidad de votos, un individuo, y el acto de los nombramientos se remitirá al virrey o capitán general.

Será diputado el que reúna mayor número de votos entre los individuos elegidos en los Ayuntamientos. En caso de igualdad decidirá la suerte.

**Art. 94.** Los diputados ejercerán sus funciones por el término de ocho años. Si al oncluirse este término no hubiesen sido reemplazados, continuarán en el ejercicio de sus funciones hasta la llegada de sus sucesores.

**Arto. 95.** Seis diputados nombrados por el Rey, entre los individuos de la diputación de los reinos y provincias españolas de América y Asia, serán adjuntos en el Consejo de Estado y Sección de Indias. Tendrán voz consultiva en todos los negocios tocantes a los reinos y provincias españolas de América y Asia.

La junta que ha de proceder a la elección del diputado de partido recibirá su organización de una ley hecha en Cortes, y hasta esta época se compondrá:

1) Del decano de los regidores de todo pueblo que tenga a lo menos cien habitantes, y si en algún partido no hay 20 pueblos, que tengan este vecindario, se reunirán las poblaciones pequeñas, para dar un elector a razón de cien habitantes, sacándose éste por suerte, entre los regidores decanos, de cada uno de los referidos pueblos.

**Universidad Centroamericana**  
**MIS APUNTES DE DERECHO MUNICIPAL Y ELECTORAL**  
**Tema I**

**EVOLUCION HISTORICA DE LOS MUNICIPIOS**

2) Del decano de los curas de los pueblos principales del partido, los cuales se designarán de manera que el numero de los electores eclesiásticos no exceda del tercio del número total de los individuos de la junta de elección.

**Arto. 69.** Las juntas de elección no podrán celebrarse, sino en virtud de real cédula de convocación, en que se expresen el objeto y lugar de la reunión, y la época de la apertura y de la conclusión de la junta. El presidente de ella será nombrado por el Rey.

**Arto. 70.** La elección de diputados de las provincias de Indias se hará conforme a lo que se previene en el artículo 93, título X.

**Arto. 71.** Los diputados de las 30 ciudades principales del reino serán nombrados por el Ayuntamiento de cada una de ellas.

**LA CONSTITUCION DE CADIZ.**

(Del 9 de marzo de 1812)

**TITULO VI**

**DEL GOBIERNO INTERIOR DE LAS PROVINCIAS Y DE LOS PUEBLOS**

**Capítulo I. De los ayuntamientos**

**Arto. 309.** Para el gobierno interior de los pueblos habrá ayuntamientos compuestos de alcalde o alcaldes, los regidores y el pro curador síndico, y presididos por el jefe político donde lo hubiere, y en su defecto por el alcalde o el primer nombrado entre éstos, si hubiere dos.

**Arto. 310.** Se pondrá ayuntamiento en los pueblos que no le tengan, y en que convenga le haya, no pudiendo dejar de haberle en los que por sí o con su comarca lleguen a mil almas, y también se les señalará término correspondiente.

**Arto. 311.** Las leyes determinarán el número de individuos de cada clase de que han de componerse los ayuntamientos de los pueblos con respecto a su vecindario.

**Arto. 312.** Los alcaldes, regidores y procuradores síndicos se nombrarán por elección en los pueblos, cesando los regidores y demás que sirvan oficios perpetuos en los ayuntamientos, cualquiera que sea su título y denominación.

**Arto. 313.** Todos los años en el mes de diciembre se reunirán los ciudadanos de cada pueblo, para elegir a pluralidad de votos, con proporción a su vecindario, determinado número de electores, que residan en el mismo pueblo y estén en el ejercicio de los derechos de ciudadano.

**Arto. 314.** Los electores nombrarán en el mismo mes a pluralidad absoluta de votos el alcalde o alcaldes, regidores y procurador o procuradores síndicos, para que entren a ejercer sus cargos el primero de enero del siguiente año.

**Arto. 315.** Los alcaldes se mudarán todos los años, los regidores por mitad cada año, y lo mismo los procuradores síndicos donde haya dos: si hubiere sólo uno se mudará todos los años.

## **EVOLUCION HISTORICA DE LOS MUNICIPIOS**

**Arto. 316.** El que hubiere ejercido cualquiera de estos cargos no podrá volver a ser elegido para ninguno de ellos, sin que pasen por lo menos dos años, donde el vecindario lo permita.

**Arto. 317.** Para ser alcalde, regidor o procurador síndico, además de ser ciudadano en el ejercicio de sus derechos, se requiere ser mayor de veinticinco años, con cinco a lo menos de vecindad y residencia en el pueblo. Las leyes determinarán las demás calidades que han de tener estos empleados.

**Arto. 318.** No podrá ser alcalde, regidor ni procurador síndico ningún empleado público de nombramiento del Rey, que esté en ejercicio, no entendiéndose comprendidos en esta regla los que sirvan en las milicias nacionales.

**Arto. 319.** Todos los empleos municipales referidos serán carga concejil, de que nadie podrá excusarse sin causa legal.

**Arto. 320.** Habrá un secretario en todo ayuntamiento, elegido por éste a pluralidad absoluta de votos, y dotado de los fondos del común.

**Art. 321. Estará a cargo de los ayuntamientos:**

- Primero. La policía de salubridad y comodidad.
- Segundo. Auxiliar al alcalde en todo lo que pertenezca a la seguridad de las personas y bienes de los vecinos, y a la conservación del orden público.
- Tercero. La administración e inversión de los caudales de propios y arbitrios conforme a las leyes y reglamentos, con el cargo de nombrar depositario bajo responsabilidad de los que le nombran.
- Cuarto. Hacer el repartimiento y recaudación de las contribuciones, y remitirlas a la tesorería respectiva.
- Quinto. Cuidar de todas las escuelas de primeras letras, y de los demás establecimientos que se paguen de los fondos del común.
- Sexto. Cuidar de los hospitales, hospicios, casas de expósitos y demás establecimientos de beneficencia, bajo las reglas que se prescriban.
- Séptimo. Cuidar de la construcción y reparación de los caminos, calzadas, puentes y cárceles, de los montes y plantíos del común, y de todas las obras públicas de necesidad, utilidad y ornato.
- Octavo. Formar las ordenanzas municipales del pueblo, y presentarlas a las Cortes para su aprobación por medio de la diputación provincial, que las acompañará con su informe.
- Noveno. Promover la agricultura, la industria y el comercio según la localidad y circunstancias de los pueblos, y cuanto les sea útil y beneficioso.

**Arto. 322.** Si se ofrecieren obras u otros objetos de utilidad común, y por no ser suficientes los caudales de propios fuere necesario recurrir a arbitrios, no podrán imponerse éstos, sino obteniendo por medio de la diputación provincial la aprobación de las Cortes. En el caso de ser urgente la obra u objeto a que se destinen, podrán los ayuntamientos usar interinamente de ellos con el consentimiento de la misma diputación, mientras recae la resolución de las Cortes. Estos arbitrios se administrarán en todo como los caudales de propios.



## **EVOLUCION HISTORICA DE LOS MUNICIPIOS**

**Arto. 323.** Los ayuntamientos desempeñarán todos estos encargos bajo la inspección de la diputación provincial, a quien rendirán cuenta justificada cada año de los caudales públicos que hayan recaudado e invertido.

### **Capítulo II. Del gobierno político de las provincias y de las diputaciones provinciales**

**Arto. 324.** El gobierno político de las provincias residirá en el jefe superior, nombrado por el Rey en cada una de ellas.

**Arto. 325.** En cada provincia. habrá una diputación llamada provincial, para promover su prosperidad, presidida por el jefe superior.

**Arto. 326.** Se compondrá esta diputación del presidente, del intendente y de siete individuos elegidos en la forma que se dirá, sin perjuicio de que las Cortes en lo sucesivo varíen este número como lo crean conveniente, o lo exijan las circunstancias, hecha que sea la nueva división de provincias de que trata el artículo 11.

**Arto. 327.** La diputación provincial se renovará cada dos años por mitad, saliendo la primera vez el mayor número, y la segunda el menor, y así sucesivamente.

**Arto. 328.** La elección de estos individuos se hará por electores de partido al otro día de haber nombrado los diputados de Cortes, por el mismo orden con que éstos se nombran.

**Arto. 329.** Al mismo tiempo y en la misma forma se elegirán tres suplentes para cada diputación.

**Art. 330.** Para ser individuo de la diputación provincial se requiere ser ciudadano en el ejercicio de sus derechos, mayor de veinticinco años, natural o vecino de la provincia con residencia a lo menos de siete años, y que tenga lo suficiente para mantenerse con decencia: y no podrá serlo ninguno de los empleados de nombramiento del Rey, de que trata el artículo 318.

**Art. 331.** Para que una misma persona pueda ser elegida segunda vez, deberá haber pasado a lo menos el tiempo de cuatro años después de haber cesado en sus funciones.

**Art. 332.** Cuando el jefe superior de la provincia no pudiere presidir la diputación, la presidirá el intendente, y en su defecto el vocal que fuere primer nombrado.

**Art. 333.** La diputación nombrará un secretario, dotado de los fondos públicos de la provincia.

**Art. 334.** Tendrá la diputación en cada año a lo más noventa días de sesiones distribuidas en las épocas que más convenga. En la Península deberán hallarse reunidas las diputaciones para el primero de marzo, y en Ultramar para el primero de junio.

**Art. 335.** Tocará a estas diputaciones:

- Primero. Intervenir y aprobar el repartimiento hecho a los pueblos de las contribuciones que hubieren cabido a la provincia.
- Segundo. Velar sobre la buena inversión de los fondos públicos de los pueblos y examinar sus cuentas, para que con su visto bueno recaiga la aprobación superior, cuidando de que en todo se observen las leyes y reglamentos.

## **EVOLUCION HISTORICA DE LOS MUNICIPIOS**

- Tercero. Cuidar de que se establezcan ayuntamientos donde corresponda los haya, conforme a lo prevenido en el artículo 310.
- Cuarto. Si se ofrecieren obras nuevas de utilidad común de la provincia, o la reparación de las antiguas, proponer al Gobierno los arbitrios que crean más convenientes para su ejecución, a fin de obtener el correspondiente permiso de las Cortes.
- En Ultramar, si la urgencia de las obras públicas no permitiese esperar la solución de las Cortes, podrá la diputación con expreso asenso del jefe de la provincia usar desde luego de los arbitrios, dando inmediatamente cuenta al Gobierno para la aprobación de las Cortes.
- Para la recaudación de los arbitrios la diputación, bajo su responsabilidad, nombrará depositario, y las cuentas de la inversión, examinadas por la diputación, se remitirán al Gobierno para que las haga reconocer y glosar y, finalmente, las pase a las Cortes para su aprobación.
- Quinto. Promover la educación de la juventud conforme a los planes aprobados, y fomentar la agricultura, la industria y el comercio, protegiendo a los inventores de nuevos descubrimientos en cualquiera de estos ramos.
- Sexto. Dar parte al Gobierno de los abusos que noten en la administración de las rentas públicas.
- Séptimo. Formar el censo y la estadística de las provincias.
- Octavo. Cuidar de que los establecimientos piosos y de beneficencia llenen su respectivo objeto, proponiendo al Gobierno las reglas que estimen conducentes para la reforma de los abusos que observaren.
- Noveno. Dar parte a las Cortes de las infracciones de la Constitución que se noten en la provincia.
- Décimo. Las diputaciones de las provincias de Ultramar velarán sobre la economía, orden y progresos de las misiones para la conversión de los indios infieles, cuyos encargados les darán razón de sus operaciones en este ramo, para que se eviten los abusos: todo lo que las diputaciones pondrán en noticia del Gobierno.

**Arto. 336.** Si alguna diputación abusare de sus facultades, podrá el Rey suspender a los vocales que la componen, dando parte a las Cortes de esta disposición y de los motivos de ella para la de terminación que corresponda: durante la suspensión entrarán en funciones los suplentes.

**Arto. 337.** Todos los individuos de los ayuntamientos y de las diputaciones de provincia, al entrar en el ejercicio de sus funciones, prestarán juramento, aquéllos en manos del jefe político, donde le hubiere, o en su defecto el alcalde que fuere primer nombrado, y éstos en las del jefe superior de la provincia, de guardar la Constitución política de la Monarquía española, observar las leyes, ser fieles al Rey y cumplir religiosamente las obligaciones de su cargo.

Era facultad de las Cortes establecer anualmente las contribuciones e impuestos se4an directas o indirectas, generales o provinciales, subsistiendo las antiguas tasas hasta que se publique su derogación y sea publicada la nueva.

## **CONSTITUCION FEDERAL DE CENTROAMERICA DE 1824.**

No menciona nada sobre los Municipios.

**Universidad Centroamericana**  
**MIS APUNTES DE DERECHO MUNICIPAL Y ELECTORAL**  
**Tema I**

**EVOLUCION HISTORICA DE LOS MUNICIPIOS**

**CONSTITUCION POLITICA DE 1826**  
**PRIMERA CONSTITUCION DEL ESTADO DE NICARAGUA,**  
**León 8 de abril de 1826.**

**Capítulo Primero.- Del Estado y su territorio**

**Arto 1.** El Estado conservará la denominación de Estado de Nicaragua; se compone de todos sus habitantes y corresponde a la Federación de Centroamérica.

**Arto. 2.** El territorio del Estado comprende los partidos de Nicaragua, Granada, Managua, Masaya, Matagalpa, Segovia, León, Subtiava y el Realejo. Sus límites son: por el Este, el mar de las Antillas; por el Norte, el Estado de Honduras; por el Oeste, el golfo de Conchagua; por el Sur, el océano Pacífico, y por el Sudeste el Estado libre de Costa Rica.

**Arto. 3.** El mismo territorio se dividirá en departamentos, cuyo número y límites arreglará una ley particular.

**TITULO XI.**

**DEL GOBIERNO INTERIOR DE LOS DEPARTAMENTOS Y DE LOS PUEBLOS**

**Capítulo único**

**Arto. 149.** El gobierno de cada departamento estará a cargo de un jefe nombrado por el Poder Ejecutivo, en los términos prevenidos por esta Constitución, y sus atribuciones las determinará una ley particular.

**Arto. 150.** Para el gobierno interior de los pueblos, habrá municipalidades compuestas de alcalde o alcaldes, regidores, y de procurador o procuradores, síndicos popularmente electos.

**Arto. 151.** El número de individuos que deben componer las municipalidades, los pueblos en que debe haberlas, sus atribuciones y el modo de ser nombrados, serán también arreglados por una ley particular.

El Consejo Representativo le proponía ternas al Poder Ejecutivo para que este nombrara a los jefes departamentales (arto 99 numeral 5) y le corresponde al Poder Ejecutivo según el arto 109, numeral 4, Nombrar a propuesta, en terna del Consejo, los empleados de que habla el Art. 99, facultad 5ª. Al igual propuesta de la Corte Superior, los que designa el Art. 145 y los empleados subalternos, proponiéndolos también en terna sus respectivos jefes.

Dada en la ciudad de León, a 8 de abril de 1826.-Manuel Mendoza, diputado por Matagalpa, presidente. Isidro Reyes, diputado por León, vicepresidente. Pedro Muñoz, diputado por Nicaragua. Ramón Pacheco, diputado por Subtiava. Gregorio Porras, diputado por el Realejo. Silvestre Selva, diputado por Granada. Francisco Reñazco, diputado por Masaya. Juan José Zavala, diputado por Managua. José Vicente Morales, diputado suplente por León. Juan Manuel Zamora, diputado por Masaya. Francisco Parrales, diputado por Nicaragua, secretario. Sebastián Escobar, diputado por Granada, secretario.

**Universidad Centroamericana**  
**MIS APUNTES DE DERECHO MUNICIPAL Y ELECTORAL**  
**Tema I**

**EVOLUCION HISTORICA DE LOS MUNICIPIOS**

León, abril 22 de 1826.-Ejecútese.- Firmado de mi mano, sellado con el sello del Estado y refrendado por el secretario interino del Despacho general del Gobierno mismo.-Juan Argüello. - José Miguel de la Quadra, Srio.

**LA CONSTITUCIÓN DEL ESTADO DE NICARAGUA**  
**(12 de noviembre de 1838)**

El 30 de abril de 1838, Nicaragua se separa de la Federación Centroamericana, se produce después de la ruptura de la federación. Este documento se produce en León el 2 de mayo de 1838. Fue la primera constitución del **Estado Libre de Nicaragua**, Nicaragua se declara libre, soberana e independiente. El gobierno era republicano, popular, representativo (Arto. 49) y tenía tres poderes: ejecutivo, legislativo y judicial. Se declaraba que la soberanía era única, indivisible, inenajenable, e imprescriptible y que pertenecía al Estado y que ninguna parte de él, ni individuo alguno, podía arrogarse sus funciones. Que era esencial al soberano y su primer objeto la conservación de la libertad, igualdad, seguridad y propiedad. El Ejecutivo estaba presidido por un Director nombrado por el pueblo. (Arto. 125).

Arto. 3. El mismo territorio se dividirá en departamentos y distritos, cuyo número y límites arreglará una ley particular.

**CAPÍTULO XIII.-**  
**DEL GOBIERNO INTERIOR DE LOS DEPARTAMENTOS I DE LOS PUEBLOS**

**Arto. 190.** El gobierno de cada Departamento estará a cargo de un prefecto, nombrado por el Poder Ejecutivo en los términos prevenidos por esta Constitución, i sus atribuciones las determinará una lei particular.

**Arto. 191.** Para el gobierno interior de los pueblos habrá municipalidades compuestas de alcalde o alcaldes, de regidores i de procuradores del común, popularmente electos.

**Arto. 192.** El número de individuos que deban componer las municipalidades, los pueblos en que deba haberlas, sus atribuciones i el modo con que aquéllos han de ser nombrados, serán también objeto de una lei particular.

Ver ley de Municipio de 1835.

**LA CONSTITUCIÓN DE 1848. (PROYECTO)**

En 1846 las dos cámaras, de diputados y de senadores habían decretado la revisión total de la Constitución de 1838. Este decreto fue aprobado por la legislatura en marzo de 1847. Bajo la opinión de los conservadores de que la Constitución ya no era adecuada y esto se había generalizado. Se quería conceder más poderes al ejecutivo y la máxima autoridad se llamaría Presidente, en vez de Director, Que se llamaría República de Nicaragua, en vez de Estado de Nicaragua, que el presidente podía reelegirse por otro período, dos años más, y que además sería el comandante en jefe de las armas: otorgándosele potestades civiles y militares. Esto produjo



**Universidad Centroamericana**  
**MIS APUNTES DE DERECHO MUNICIPAL Y ELECTORAL**  
**Tema I**

**EVOLUCION HISTORICA DE LOS MUNICIPIOS**

resquemores en los militares y Trinidad Muñoz, comandante en jefe de las fuerzas armadas, quien mandaba en el país. La presión de los militares sobre los diputados era tan fuerte que no acudieron el día de la aprobación. Y quedó en proyecto.

Señalaba su Arto. 89. Para la administración del estado se dividirá en departamentos que serán regidos por jefes Intendentes. Los pueblos de que se componga cada departamento y el modo de gobernarlo serán objeto de la ley.

**Fruto Chamorro**

En 1853 subió al poder Fruto Chamorro, (granadino) y lo primero que se planteó fue la reforma de la Constitución de 1838. Prodigia en garantías del individuo y restrictiva para el poder ejecutivo. Por decreto del 28 de febrero de 1854, se cambió el nombre de Director de Estado por el de Presidente de la República y el nombre de Estado Libre de Nicaragua por el de República de Nicaragua. El cargo de presidente se ejercería por 4 años. Estos cambios se integraron al proyecto de Constitución.

**LA CONSTITUCIÓN DE 1854.**  
**(30 de abril de 1854)**

Se cambia Estado de Nicaragua por República de Nicaragua. El presidente ejercía el cargo por 4 años. Se dedicó un capítulo denominado: "De la administración Gubernativa de la República"

Arto. 74. Habrá en cada departamento un gobernador político nombrado por el gobierno. Estos empleados serán los primeros agentes del Poder Ejecutivo. La ley designará sus cualidades, duración, sus atribuciones y modo de ejercerlas.

Arto. 75. Para el gobierno interior de los pueblos habrá municipalidades electas popularmente. La ley señalará el número de individuos de que deben componerse y el modo en que han de ejercer sus atribuciones y los lugares en que no debe haberlas.

Arto. 76. Estas autoridades cuidarán de la moralidad, instrucción primaria y policía de sus respectivas poblaciones y de la creación e inversión de sus fondos. Para el desarrollo de estas atribuciones formarán sus ordenanzas que someterán a la aprobación del poder legislativo.

Distritos existentes: Jinotepe, Granada, León, Matagalpa, San Fernando, Chinandega, Rivas, Nueva Segovia, Masaya, y Managua.

**LA CONSTITUCION DE 1858.**  
**(19 de agosto de 1858)**

**Rigió durante los 30 años de gobiernos conservadores)**

Fue una copia de las constituciones de 1848 y 1854. Estaban unidos los timbucos y calandracas después de la guerra contra los filibusteros yanquis: William Walter, Byron Cole, etc. que fueron vencidos en la Hacienda San Jacinto, liberales y Conservadores conformaron e hicieron un gobierno provisional que se denominó "Chachagua" un gobierno de dos cabezas: Tomás Martínez y Máximo Jerez. Se instaló en el 24 de junio de 1857. Dándose un pacto que se denominó "Pacto

## **EVOLUCION HISTORICA DE LOS MUNICIPIOS**

Providencial” Máximo Jerez y el Canónigo don Apolonio Orozco por la parte de León y el General Tomás Martínez y Fernando Guzmán, por los conservadores de la parte granadina.

Esta Constitución dedica un capítulo denominado: “del gobierno Interior de los pueblos” (leer arto. Del 74 al 76). Fue abolida por la Constitución de 1893, conocida como la libérrima, en tiempos del general José Santos Zelaya, que entró en vigencia en julio de 1894.

**La Constitución de 1958**, señalaba: en el Arto 3, que “El territorio será dividido para los diversos objetos de la administración pública, en los departamentos, distritos y fracciones que la Constitución y las leyes señalen.

El Capítulo II, denominado de la forma de Gobierno, en su arto. 4. indicaba “El Gobierno de la República es popular representativo; su objeto, la conservación de la libertad, igualdad, seguridad y propiedad de los asociados. Se divide para su ejercicio en tres Poderes distintos: Legislativo, Ejecutivo y Judicial; sus facultades están limitadas a las atribuciones que la Constitución y leyes le confieran. Es nulo todo acto que ejecuten fuera de su legal intervención.

**El arto 5**, señalaba, “El Poder Legislativo reside en un Congreso compuesto de dos cámaras: la de Diputados y la de Senadores. El Poder Ejecutivo, en un ciudadano con el título de presidente. El Judicial, en una Corte de Justicia. Además el arto. 6, maniataba que “La religión de la República es la Católica, Apostólica, Romana; el Gobierno protege su culto”.

### **Capítulo XXI.**

#### **Del Gobierno interior de los pueblos**

**Arto 74.** Los departamentos serán regidos por prefectos, primeros agentes de la administración; su nombramiento corresponde al Gobierno y a la ley designar sus cualidades, atribuciones y duración.

**Arto 75.** El gobierno interior de los pueblos está a cargo de municipalidades compuestas de Alcalde o alcaldes, regidores y de procurador o procuradores y síndicos electos popularmente en el tiempo y número de individuos que la ley señale, y tendrán una sesión ordinaria cada mes.

**Arto 76.** Corresponde a las municipalidades: 1) Cuidar de la moral, educación primaria y policía; 2) Formar sus ordenanzas y proyectos para la creación de fondos, presentando aquéllas y éstos al poder respectivo para su aprobación; 3) Invertir sus fondos en los objetos de su institución, conforme a las reglas que dicte la ley; 4) Ejecutar sus acuerdos por comisiones permanentes y 5) Ejercer las demás atribuciones que les sean conferidas.

Hermenegildo Zepeda, diputado por el distrito de León, presidente.

Antonio Falla, diputado por el distrito de Rivas, vicepresidente. Félix de la Llana, diputado por el distrito de León.- Cleto Mayorga, diputado por el distrito de León.- Santiago Prado, diputado por el distrito de Chinandega.- Mariano Ramírez, diputado por el distrito de Chinandega.- Hipólito Gutiérrez, diputado por el distrito de Nueva Segovia.- Pablo Chamorro, diputado por el distrito de Matagalpa.- Narciso Espinosa, diputado por el distrito de Matagalpa.- Isidoro López, diputado por el distrito de Masaya.- Francisco Jiménez, diputado por el distrito de Granada.- José L. César, diputado por el distrito de Jinotepe.- J. Miguel Cárdenas, diputado por el distrito de Rivas.- E. Carazo, diputado por el distrito de Rivas.- J. Argüello Arce, diputado por el distrito de Rivas. José A. Mejía, diputado por el distrito de Jinotepe; secretario.- José Mariano Bolaños, diputado por el distrito de Masaya, secretario.

**Universidad Centroamericana**  
**MIS APUNTES DE DERECHO MUNICIPAL Y ELECTORAL**  
**Tema I**

**EVOLUCION HISTORICA DE LOS MUNICIPIOS**

Managua, agosto 19 de 1858.- Ejecútese.- Firmado de mi mano, sellado con el sello de la República y firmado por el infrascrito secretario del despacho de la Gobernación. (L. S.) Tomás Martínez.- (L. S.) Rosalío Cortés, ministro de la Gobernación.

**LA CONSTITUCION DE 1893. LA LIBERRIMA**  
**(10 de diciembre de 1893)**

En 1893 cayó el gobierno conservador de don Roberto Sacasa. Por el “Pacto de Sabana Grande” del 31 de mayo de 1893, se crea una Junta de Gobierno controlada también por conservadores. Los liberales de León, proclamaron la revolución, el 11 de julio y triunfaron, dando lugar al gobierno liberal que duró desde 1893 hasta 1909. Con la victoria de la Cuesta del Plomo, Managua cayó en manos de los liberales, paseándose el General Zelaya por la calle que posteriormente fue llamada Calle del Triunfo. Tras esta Constitución: La iglesia dejó de ser protegida oficial. Se suprimió la pena de muerte. Era un deber u obligación votar, Nadie podía ser arrestado sin orden de autoridad competente, Nadie podía jurar sobre hecho propio cometido en materia criminal, La ciudadanía se adquiría a los dieciocho años y desde los 16 si era casados o sabían leer y escribir. La enseñanza era libre y la que se costeara con dinero del estado era laica. El gobierno era republicano, democrático y representativo. Existían tres poderes del estado: ejecutivo, legislativo y judicial. Eran poderes independientes; Prohibían la reelección para el siguiente periodo, 4 años en el cargo de presidente, debía ser seglar y electo por el pueblo. Era presidente y comandante en jefe de las fuerzas armadas.

**Dedica el capítulo XVII, y lo denomina “Del Gobierno Departamental”**

En arto. 138 señala: “Para la administración publica se dividirá el territorio de la República en departamentos cuyo número y limites fijará la ley. En cada uno de ellos habrá los funcionarios políticos que la misma ley determine”.

**El capítulo XVIII se denomina: De los Municipios.**

Arto. 139. El gobierno municipal de los pueblos estará a cargo de las municipalidades electas popularmente y directamente por los vecinos de las respectivas poblaciones.

Arto. 140. El número de los miembros de las municipalidades será determinado por la ley considerando su población.

Arto 141. Las municipalidades decretarán libremente las contribuciones locales y administrarán los fondos de la comunidad en provecho de la misma. Rindiendo cuentas de su administración ante el tribunal establecido por la ley. Deberán publicar un informe anual de los ingresos y egresos de sus fondos.

Arto. 142. También nombrarán libremente a los empleados de su dependencia.

Arto. 143. Las atribuciones de las municipalidades serán puramente económicas y administrativas. La ley las determinará lo mismo que las condiciones que deben tener sus miembros para ser electos.

**Universidad Centroamericana**  
**MIS APUNTES DE DERECHO MUNICIPAL Y ELECTORAL**  
**Tema I**

**EVOLUCION HISTORICA DE LOS MUNICIPIOS**

Arto 144. En el ejercicio de sus funciones privativas serán absolutamente independientes de los otros poderes. Sin contrariar en ningún caso las leyes generales del país, y serán responsables de los abusos que cometan colectiva o individualmente ante los tribunales de justicia.

Arto. 145. Les corresponde a las municipalidades el nombramiento de los agentes de policía, de seguridad y de orden. Las municipalidades tienen derecho a legislar sobre policía, higiene e instrucción pública sin contrariar la Constitución y las leyes.

Arto. 146. Ningún miembro de las municipalidades puede ser obligado a aceptar otro cargo.

Arto 147. En cada cabecera departamental habrá un Consejo departamental elegido popularmente por sus respectivos pueblos.

Arto. 148. Será de la exclusiva competencia de este Consejo:

1. La aprobación, reforma o anulación de los acuerdos de las municipalidades de su comprensión que tengan carácter de leyes.
2. La gestión, gobierno y dirección de los intereses peculiares de los departamentos en cuanto según la constitución no corresponda a las municipalidades. (control jurídico)
3. La ley reglamentará la organización y atribuciones de estos Consejos.

Arto. 149. Las contribuciones locales deben ser directas sobre la renta.

Dado en el salón de sesiones de la Asamblea Nacional Constituyente, en Managua, a 10 de diciembre de mil ochocientos noventa y tres, LXXII de la Independencia.

Los diputados y departamentos con representantes fueron:

Francisco Montenegro, presidente, diputado por el departamento de Estelí. Joaquín Sansón, diputado por el departamento de Chinandega. Sebastián Salinas, diputado por el departamento de León. Adolfo Altamirano, diputado por el departamento de Estelí. N. Argüello B., diputado por el departamento de Rivas. M. C. Matus, diputado por el departamento de Masaya. Adrián Aviles, diputado por el departamento de Chontales. Luis E. López, diputado por el departamento de Managua. Fernando López, diputado por el departamento de Matagalpa. Pastor Baca, diputado por el departamento de Jinotega. Miguel Jerez, diputado por el departamento de Chontales. Samuel Mayorga, diputado por el departamento de León. Tranquilino Sotomayor, diputado por el departamento de Chinandega. B. Mejía, diputado por el departamento de Managua. Francisco A. Mora, diputado por el departamento de Carazo. F. A. Bermúdez, diputado por el departamento de Managua. Ignacio Chaves, diputado por el departamento de Jinotega. Adrián Vallecillo, diputado por el departamento de Nueva Segovia. Sergio Orozco, diputado por el departamento de Managua. Remigio Jerez, diputado por el departamento de León. N. Sotomayor, diputado por el departamento de Nueva Segovia. Carlos A. Velásquez, diputado por el departamento de Masaya. Manuel A. Aguilar, diputado por el departamento de Rivas. Benjamín Vidaurre, diputado por el departamento de Rivas. Cleto Mayorga, diputado por el distrito de San Felipe, departamento de León. Gabriel Godoy, diputado por el departamento de Rivas. Gerardo Barrios, diputado por el departamento de León. J. Alberto Gámez, secretario, diputado por el departamento de Rivas, distrito de Potosí.

Publíquese.- Palacio Nacional.- Managua, diez de diciembre de mil ochocientos noventa y tres. J. Santos Zelaya.- José Madrid, ministro de Relaciones Exteriores e Instrucción Pública. José Dolores Gámez, ministro de Fomento. R. Mayorga Rivas, subsecretario de Relaciones Exteriores e Instrucción Pública, encargado del despacho de la Gobernación y sus anexos. Leonardo Lacayo,



**Universidad Centroamericana**  
**MIS APUNTES DE DERECHO MUNICIPAL Y ELECTORAL**  
**Tema I**

**EVOLUCION HISTORICA DE LOS MUNICIPIOS**

ministro de Hacienda y Crédito Público. T. G. Bonilla, subsecretario de la Guerra y Marina, encargado del despacho.

Zelaya promulgó la segunda Ley Orgánica de Municipalidades el 10 de octubre de 1894. Posteriormente el gobierno emitió el ordenamiento municipal donde además de confirmar el principio de autonomía municipal fija una mayor precisión entre municipalidades y gobierno central. Mantuvo una sutil fiscalización económica y administrativa sobre las municipalidades.

La intervención Yanqui impidió y paralizó el desarrollo de los municipios. Después de la renuncia de Zelaya asumió José Madriz, quien también renunció. Le sucede Adolfo Díaz quien al asumir el cargo cambió a todos los alcaldes electos en el gobierno anterior haciendo retroceder su desarrollo.

La libérrima se reformó el 15 de octubre de 1896. Zelaya fue acaparando atribuciones y fortaleció su militarismo. Era cada vez más un dictador.

**LA CONSTITUCIÓN DE 1995.**

**(Del 30 de Marzo de 1905)**

**(Conocida como “LA AUTOCRÁTICA”).**

Contraria a la Libérrima, donde no se mencionaba nada de la reelección, después de ella queda constitucionalmente permitida. Zelaya siguió hasta 1909. Ampliaba el tiempo del cargo de presidente a seis años de duración. Esta Constitución suspiraba por la unión centroamericana, su Arto 1, señalaba “Nicaragua es nación libre, soberana e independiente; pero se considera como una sección disgregada de la República Centroamericana. En consecuencia, reconoce, como una necesidad primordial, volver a la unión de las demás secciones de la República disuelta”. El Arto 74, indicaba “El presidente de la República será electo directamente por el voto de los nicaragüenses”; y el arto 75 sentenciaba “El período presidencial será de seis años y comenzará el 1 de enero del año siguiente a la elección”. El Arto 80, señalaba que “El presidente de la República es el jefe supremo de la nación y el comandante en jefe de las fuerzas de tierra y mar. Tiene a su cargo la administración general del país”

**Dedica el capítulo XVI, y lo denomina “Del Gobierno Departamental”**

En arto. 110 señalaba: “Para la administración publica se dividirá el territorio de la República en departamentos cuyo número y limites fijará la ley. En cada uno de ellos habrá los funcionarios administrativos (políticos) que la misma determine”.

**El capítulo XVII se denomina: Del Gobierno Municipal.**

Arto. 111. El gobierno municipal de los pueblos estará a cargo de las municipalidades electas popularmente y directamente por los vecinos de las respectivas poblaciones.

Arto. 112. El número de individuos (los miembros) que deban componer las municipalidades será determinado por la ley tomando en cuenta su población.

Arto 113. Todas las atribuciones de las municipalidades y las reglas para su organización serán objeto de leyes especiales.

**Universidad Centroamericana**  
**MIS APUNTES DE DERECHO MUNICIPAL Y ELECTORAL**  
**Tema I**

**EVOLUCION HISTORICA DE LOS MUNICIPIOS**

Arto. 114. Las atribuciones de las municipalidades serán puramente económicas y administrativas.

Arto. 115. Ningún miembro de las municipalidades puede ser obligado a aceptar otro nombramiento ni llamado al servicio militar.

Quienes participaron d esta constitución, dada en el salón de sesiones de la Asamblea Nacional Constituyente, en Managua, a los 30 días del mes de marzo de 1905., fueron: Julián Iriás, presidente, diputado por el departamento de Nueva Segovia. Carlos A. García, diputado por el departamento de Jerez. M. C. Matus, diputado por el departamento de Granada. Agustín Zeledón, diputado por la comarca del cabo Gracias a Dios. Tobías Argüello, diputado por el departamento de León. José F. Navas, diputado por el departamento de Jerez. Fernando Sánchez, diputado por el distrito del Sagrario, departamento de León. L. Ramírez M., diputado por el departamento de Masaya. H. Espinosa, diputado por el departamento de Matagalpa. Telémaco López, diputado por el departamento de Zelaya. Gustavo Guzmán, diputado por el departamento de Granada. Gustavo Escobar, diputado por el departamento de Managua. Sebastián Salinas, diputado por el departamento de León. Félix P. Zelaya R., diputado por el departamento de Managua. Juan M. Mendoza, diputado por el departamento de Carazo. José Pérez S., diputado por el departamento de Zelaya. Moisés Berrios, diputado por la comarca de San Juan del Norte, del departamento de Zelaya. Marcos Corea, diputado por el departamento de Chinandega. J. Macías, diputado por el departamento de Jerez. R. M. Zapata, diputado por el departamento de Jinotega. Lino Oquel, diputado por el departamento de Masaya. Lorenzo Fonseca, diputado por el departamento de Rivas. J. Gutiérrez, diputado por el departamento de Matagalpa. Francisco X. Ramírez, diputado por el departamento de León. Gabriel Rivas, diputado por el departamento de Chinandega. Gerardo Barrios, diputado por el departamento de Rivas. B. Iriás Machado, diputado por el departamento de Nueva Segovia. Francisco Castro, diputado por el departamento de León. Luciano Gómez, diputado por el distrito de Nandaime, departamento de Granada. F. Zamora, diputado por el departamento de Carazo. Joaquín Sansón, diputado por el departamento de Chinandega. Francisco E. Torres, diputado por el departamento de Managua. José D. Gámez, diputado por el departamento de Rivas. Rodolfo A. Zelaya, secretario, diputado por el departamento de Jinotega. Trinidad Castellón, secretario, diputado por el departamento de Jinotega.

Publíquese.-Palacio Nacional.-Managua, 30 de marzo de 1905. J. S. Zelaya. El ministro de la Gobernación, de Policía, de Justicia, de Beneficencia, de Relaciones Exteriores y de Instrucción Pública., Adolfo Altamirano. El ministro de Hacienda y Crédito Público, Félix Romero. El subsecretario de Fomento, encargado de la cartera de Guerra y Marina, C. Castellón. El ministro de Fomento y Obras Públicas, José D. Gómez.

**LA CONSTITUCIÓN NON NATA DE 1911**  
**(21 de diciembre de 1911)**

En 1909 el país estaba revuelto. En Bluefields se había levantado el contra Zelaya el general Juan José Estrada y era apoyado por el Partido Conservador. Se había producido la Nota Knox. El Secretario de Estado de los EEUU envió esta nota a cuando dos norteamericanos fueron fusilados al ser sorprendidos infraganti queriendo destruir un barco del gobierno de Zelaya. Sin embargo, la verdadera causa eran los intereses de expansión y el desarrollo pleno de su control geopolítico y económico en Nicaragua. Naciones como Alemania y Japón podían construir el canal interoceánico.

**Universidad Centroamericana**  
**MIS APUNTES DE DERECHO MUNICIPAL Y ELECTORAL**  
**Tema I**

**EVOLUCION HISTORICA DE LOS MUNICIPIOS**

Se desarrollaba su diplomacia del dólar y Zelaya no la había aceptado. Al retirarse Zelaya, de su cargo, el congreso de Nicaragua nombró a José Madriz.

La constitución non nata de 1911 señalaba:

**Dedica el capítulo XXI, y lo denomina “Del Gobierno Departamental”**

En arto. 157 señalaba: Para la administración publica se dividirá el territorio de la República en departamentos cuyo número y límites fijará la ley. En cada uno de ellos habrá los funcionarios políticos que la misma ley determine.

**El capítulo XXII se denomina: Del Gobierno Municipal.**

Arto. 158. El gobierno local de los pueblos estará a cargo de municipalidades electas popularmente y directamente por los vecinos de las respectivas poblaciones.

Arto. 159. El número de los miembros de las municipalidades será determinado por la ley considerando su población.

Arto 160. Las municipalidades podrán decretar impuestos con sujeción a la Constitución y las Leyes Generales. Pero tales decretos necesitan la aprobación del respectivo Consejo Departamental si solo afectan a una ciudad o departamento; y del poder legislativo en los demás casos.

Arto. 161. También nombrarán libremente a los empleados de su dependencia.

Arto. 162. Las atribuciones de las municipalidades serán puramente económicas y administrativas. La ley las determinará lo mismo que las condiciones que deben tener sus miembros para ser electos.

Arto 163. En el ejercicio de sus funciones privativas serán absolutamente independientes de los otros poderes. Sin contrariar en ningún caso las leyes generales del país y serán responsables de los abusos que cometan colectiva o individualmente ante los tribunales de justicia.

Arto. 164. Les corresponde a las municipalidades el nombramiento de los agentes de policía, de seguridad, de comodidad, ornato y recreo. (Se eliminó: *Las municipalidades tienen derecho a legislar sobre policía, higiene e instrucción pública sin contrariar la Constitución y las leyes.*)

Arto. 165. Ningún miembro de las municipalidades puede ser obligado a aceptar otro nombramiento ni al servicio militar.

Arto 166. En todas las cabeceras departamentales habrá un Consejo Superior de Municipalidades cuya elección se hará por distritos electorales establecidos por la ley para la elección de autoridades supremas. El número de consejeros por cada distrito será determinado por la ley.

Arto. 167. Las funciones serán:

1. La aprobación, reforma o anulación de los acuerdos de las municipalidades de su comprensión que tengan carácter de leyes.
2. La dirección y gobierno de los intereses peculiares de los departamentos en cuanto según la constitución no corresponda a las municipalidades. (control jurídico)
3. La ley reglamentará las demás atribuciones.

## **EVOLUCION HISTORICA DE LOS MUNICIPIOS**

**Arto 168.** Para ser miembro del Consejo Superior de Municipalidades, se requiere ser mayor de 25 años, ciudadano en el ejercicio de sus derechos, de notoria buena conducta y no ser deudor ni tener cuentas pendientes con los fondos municipales.

El 5 de abril de 1911 se decreta la disolución de la Asamblea Nacional constituyente y se convoca a nuevas elecciones de diputados a una nueva asamblea nacional constituyente.

## **LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE 1911.** **(21 de diciembre)**

El 27 y 30 de octubre de 1910 se firmaron los “Pactos Dawson” (para elegir una nueva constituyente y nuevas autoridades) en ellos los EEUU decidieron el futuro político y económico de Nicaragua. Todo lo electoral estuvo en manos de los Estados Unidos quienes intervenían nuestro país, a sangre y fuego, al cual se le rendían los lacayos y traidores de la época, Adolfo Díaz y Juan José Estrada fueron impuestos por el Departamento de Estado de los EEUU. El Poder Legislativo reside en un Congreso compuesto de dos cámaras: la de senadores y la de diputados. Le corresponde a cada departamento elegir un senador propietario y un suplente por cada dos diputados. Si el número de diputados fuere impar, se elegirá otro senador propietario y el suplente respectivo. Los diputados duraban cuatro años en el ejercicio de su cargo, y eran renovados por mitad cada dos años. Los senadores duraban seis años en el ejercicio de su cargo, y eran renovados por terceras partes cada dos años. El período de presidente y vicepresidente de la República será de cuatro años, y comenzaba el 1 de enero. La Constitución señalaba para el caso de los departamentos y municipios lo siguiente:

### **Título XIX. Del Gobierno Departamental**

**Arto 144.** Para la administración política se dividirá el territorio de la República en departamentos, pudiendo haber comarcas, cuyo número y límites fijará la ley. En cada uno de ellos habrá los funcionarios políticos que la misma ley determine.

### **Título XX. Del Gobierno Municipal**

**Arto 145.-** El gobierno local de los pueblos estará a cargo de municipalidades electas, popular, pública y directamente por los ciudadanos de las respectivas poblaciones, conforme a la ley.

**Arto 146.-** El número de los miembros de las municipalidades será determinado per la ley, tomando en cuenta el número de los habitantes de cada población.

**Arto 147.-** Las atribuciones de las municipalidades serán puramente económicas y administrativas. La ley las determinará, lo mismo que las condiciones que se requieren para ser miembro de ella.

**Arto 148.-** Las municipalidades podrán decretar libremente los impuestos locales con arreglo a la Constitución y a las leyes generales, sometiéndolos a la aprobación del



**Universidad Centroamericana**  
**MIS APUNTES DE DERECHO MUNICIPAL Y ELECTORAL**  
**Tema I**

**EVOLUCION HISTORICA DE LOS MUNICIPIOS**

Ejecutivo cuando sólo afecten los intereses de la respectiva población o del departamento a que ésta corresponda, y a la del Poder Legislativo cuando graven a otro u otros departamentos, aunque sea de manera indirecta.

**Arto 149.-** Las municipalidades administrarán los fondos de la comunidad en provecho de ésta, rindiendo cuenta ante el superior que establezca la ley; y publicarán anualmente un informe detallado de los ingresos y egresos de sus fondos.

**Arto 150.-** En el ejercicio de sus funciones privativas serán independientes de los otros poderes, sin contrariar en ningún caso las leyes generales del país, y responderán colectiva e individualmente ante los tribunales de Justicia, por los abusos que cometan.

**Arto 151.-** Las municipalidades nombrarán los empleados de su dependencia, y podrán también nombrar agentes locales de policía para objetos de orden, seguridad, higiene, comodidad, ornato y recreo; y dictar disposiciones en esos ramos con sujeción a las leyes generales.

**Arto 152.-** Los miembros de las municipalidades no estarán obligados a desempeñar otro destino ni el servicio militar aun en tiempo de guerra.

**Arto 153.** “Los acuerdos municipales que tengan carácter de leyes locales serán sometidos a la aprobación del Ejecutivo.

Dado en el Salón de Sesiones de la Asamblea Nacional Constituyente, en Managua, a los diez días del mes de noviembre de mil novecientos once.

Ignacio Suárez, presidente, diputado por el departamento de Jinotega. L. Sánchez R., diputado por el departamento de Masaya. A. W. Hooker, diputado propietario por el departamento de Bluefields. Ricardo López C., diputado propietario por el departamento de Chinandega. Arístides Herdocia, diputado por el departamento de León. Nicolás Romero, diputado propietario por el departamento de Masaya. Gustavo Argüello, diputado por el departamento de Rivas. M. Ortega García, diputado por el departamento de Rivas. J. M. Rebelo, diputado propietario por el departamento de León. F. J. Lacayo, diputado por el departamento de Managua. A. Terán, diputado por el departamento de León. A. Tífer, diputado por el departamento de Masaya. Ramón Beteta, diputado propietario por la comarca del cabo de Gracias a Dios. Mariano Zavala, diputado por el departamento de Managua. Sebastián Uriza, diputado propietario por el departamento de Bluefields. Fernando Lacayo Sacasa, diputado por el departamento de Estelí. Francisco Reyes C., diputado por el departamento de Chinandega. E. A. Rodríguez, diputado por el departamento de Managua. T. Navarro, diputado por el departamento de Jinotega. Agustín Núñez M., diputado por el departamento de Chontales. Manuel Alvarado, diputado por el departamento de Matagalpa. Alfonso Irias, diputado por el departamento de Nueva Segovia. Frutos Alegría, diputado por el departamento de Masaya, representando el de Granada. Pablo R. Jiménez, diputado por el departamento de Carazo. Félix Parrales, diputado por el departamento de Carazo. A. C. Montealegre, diputado por el departamento de Chinandega. Benjamín Conrado, diputado por el departamento de Carazo. Luis Román, diputado por el departamento de Granada. Frutos A. Vega, diputado por el departamento de Chontales. José Dionisio Thomas, diputado por la comarca de San Juan del Norte. Alcibiades Fuentes (hijo), diputado por el departamento de Nueva Segovia. R. Morales R., diputado por el departamento de Granada. José F. Sáenz, diputado por el departamento de Rivas. Gustavo Gutiérrez, diputado por el

## **EVOLUCION HISTORICA DE LOS MUNICIPIOS**

departamento de Granada. Luis Correa, diputado por el departamento de Matagalpa. H. Saballos O., diputado por el departamento de Managua. Carlos Espinosa Carnevalini, diputado por el departamento de Managua, representando al de Estelí. José F. Sacasa, diputado por el departamento de León. Adolfo Toledo, primer secretario, diputado por el departamento de Chontales. M. Mairena, segundo secretario, diputado por el departamento de Matagalpa.

Publíquese.-Casa presidencial.-Managua, 21 de diciembre de 1911. Adolfo Díaz. El ministro de la Gobernación, Justicia, Policía, Beneficencia y Gracia, por la ley, Salvador Buitrago Díaz.-El ministro de Hacienda y Crédito Público, Pedro Raf. Cuadra.-El ministro de Relaciones Exteriores e Instrucción Pública, Diego M. Chamorro.-El ministro de la Guerra y Marina, Luis Mena.-El ministro de Fomento y Obras Públicas, A. Cantón.

### **La Constitución Non Nata de 1913.**

Reformaba a la de 1911 en los aspectos siguientes: en lo relacionado a los gobiernos departamentales y municipales: El Capítulo XIX. Arto. 156. En lo departamental quedaba igual a la de 1911. En el Capítulo XX. Del gobierno Municipal se modificaba lo siguiente:

Arto. 157. El gobierno local de los pueblos estará a cargo de municipalidades electas popularmente por los ciudadanos, (esto se eliminó: *pública y directamente por los vecinos*) de las respectivas poblaciones conforme a la ley.

Arto. 158. La ley determinará el número de los miembros de las municipalidades considerando el número de habitantes de cada población. (Igual 1911)

Arto. 159. Las atribuciones de las municipalidades serán puramente económicas y administrativas. La ley las determinará; lo mismo que las condiciones que se requieren para ser miembros de ellas. (Igual 1911)

Arto 160. Las municipalidades podrán decretar libremente los impuestos locales con arreglo a la Constitución y las Leyes Generales y deberán someterlas a la aprobación del Consejo Superior de las Municipalidades. ( Se eliminó: *Sometiéndolas a la aprobación del ejecutivo cuando solo afecten los intereses de la respectiva población o del departamento a que esta corresponda, y al poder legislativo cuando graven a otro u otros departamentos aunque sea de manera indirecta.*)

Y se le agregó: administrarán sus fondos en provecho de la comunidad, rendirán cuenta ante el superior que establezca la ley; y publicarán anualmente un informe detallado de los ingresos y egresos de sus fondos.

Arto 161. En el ejercicio de sus funciones privativas serán independientes de los otros poderes, sin contrariar en ningún caso las leyes generales del país, y responderán colectiva o individualmente ante los tribunales de justicia por los abusos que cometan. (igual 1911)

Arto. 162. Las municipalidades nombrarán empleados de su dependencia y podrán también nombrar agentes locales de policía para objetos de orden, seguridad, higiene, comodidad, ornato y recreo; y dictar disposiciones en esos ramos con sujeción a las leyes generales. (igual 1911)

**Universidad Centroamericana**  
**MIS APUNTES DE DERECHO MUNICIPAL Y ELECTORAL**  
**Tema I**

**EVOLUCION HISTORICA DE LOS MUNICIPIOS**

Arto. 163. A ningún miembro de las municipalidades se le podrá obligar a aceptar otro nombramiento ni al servicio militar. (Igual 1911)

Arto 164. Habrá en todas las cabeceras departamentales un concejo Superior de Municipalidades, cuya elección se hará por los distritos establecidos para la de autoridades supremas. (Se eliminó: Los acuerdos locales que tengan carácter de leyes locales serán sometidos a la aprobación del Ejecutivo)

Se le agregó: el numero de consejeros por cada distrito y la duración de sus funciones serán determinadas por la ley.

Arto. 165. Las funciones del Consejo Superior de Municipalidades serán:

1. La aprobación, reforma o anulación de los acuerdos de las municipalidades de su comprensión que tengan carácter de leyes.
2. La dirección y gobierno de los intereses peculiares de los departamentos en cuanto según la constitución no corresponda a las municipalidades. (control jurídico)
3. La ley reglamentará las demás atribuciones.

(Nuevo, tomado de la Constitución de 1911: NON NATA).

Arto. 166. Para ser miembro del Consejo Superior de Municipalidades, se requiere ser mayor de 25 años, ciudadano en el ejercicio de sus derechos, de notoria buena conducta y no ser deudor ni tener cuentas pendientes con los mismos. (Nuevo, tomado de la Constitución de 1911: NON NATA).

El desarrollo del municipalismo se ve afectado por la intervención de los EEUU. Desde la caída de Zelaya la política, lo militar y la economía de Nicaragua fue controlada por los EEUU: los pactos Dawson, el tratado Chamorro Bryan, la Nota Knox, los tratados Castrillo Knox, y los planes financieros de 1917, el Plan Lessing, y el plan de 1920 determinaron la política de los gobiernos de Adolfo Díaz, Emiliano Chamorro, y Diego Manuel Chamorro.

En febrero de 1923 los gobiernos de Centroamérica, suscribieron los Pactos de Washington, además se comprometieron a no reconocer ningún gobierno que surgiera de golpes de estado, y por tanto el que lo encabezara. El Gral. Emiliano Chamorro fue el representante de Nicaragua en estos pactos. Los marinos se retiraron el 3 de agosto de 1925. Después que asumieron los victoriosos en las elecciones de 1924. Por esta razón Emiliano Chamorro al no aceptar su derrota da el Lomazo el 25 de octubre de 1925. Los EEUU enviaron una carta a Chamorro invitándolo a entregar el poder, él había firmado este pacto. La asamblea de Nicaragua lo reconoció como Presidente. (Las Notas Kellog). Estaban frente a frente el conservador golpista Emiliano Chamorro y el entonces Vicepresidente Juan Bautista Sacasa quien solicitó ayuda a los EEUU. Pero no le hicieron caso. En Bluefields se insurreccionó el Gral. liberal, José María Moncada. El 10 de noviembre se eligió a Adolfo Díaz, persona idónea para EEUU y quien le había sido fiel a los EEUU desde 1912.

Los EEUU decidieron una vez más los destinos de Nicaragua. Una semana después de su elección lo reconocieron oficialmente. Gracias a Adolfo Díaz los marines retornaron a Nicaragua y estuvieron hasta 1933. Así se desató "la guerra Constitucionalista" que después originó la guerra Antiimperialista del Gral. Sandino. El 4 de mayo de 1927, Sandino, Gral. liberal no fue a entregarse ni a firmar el llamado "Pacto del Espino Negro" entre Moncada y Sacasa en Tipitapa. En 1928 se dieron unas elecciones supervigiladas resultando electo presidente para el periodo 1929 - 1933 Moncada.

**Universidad Centroamericana**  
**MIS APUNTES DE DERECHO MUNICIPAL Y ELECTORAL**  
**Tema I**

**EVOLUCION HISTORICA DE LOS MUNICIPIOS**

Durante la administración de José María Moncada, el Congreso Nacional aprobó la Ley creadora del Distrito Nacional en 1930, con lo cual desaparece el Alcalde y los concejales de Managua, reemplazados por personas nombradas directamente por el Ejecutivo. Durante la “era somocista” se crea el Ministerio del Distrito Nacional, en 1939, sustituyendo a los alcaldes electos popularmente, por los nombrados por Somoza.

En las elecciones supervigiladas de 1932, resultó electo Sacasa. Ambos Moncada y Sacasa aceptaron la intervención Yanqui, por esa razón Sandino los llamó traidores, vende patrias. Los consideró tan traidores como Adolfo Díaz y Emiliano Chamorro quienes habían entregado a Nicaragua desde la caída de Zelaya.

**EPOCA SOMOCISTA**

Sandino fue asesinado el 21 de febrero de 1934 por Anastasio Somoza, después de su muerte las discrepancias entre Sacasa y Somoza se agudizaron. Somoza era el jefe de la Guardia Nacional.

El 31 de julio de 1936, el Congreso Nacional, había declarado ha lugar la reforma total de la Constitución de 1911. El 15 de diciembre de 1938 se eligió la nueva Asamblea Constituyente, y el 22 de marzo de 1939 se promulgó la Constitución Política de 1939. El presidente elegido por la Asamblea Constituyente fue el Gral. Anastasio Somoza García. Quien estuvo en el poder diez años y seis meses seguidos. En diciembre de 1944, expropiaron a los alemanes y las fincas de estos pasaron principalmente a Somoza y a sus familiares y sus más allegados.

En 1937, por los decretos del 30 de agosto, gaceta 187, del decreto 726 del 2 de septiembre(gaceta 190), se suprimió algunas municipalidades y se procedió a organizar las Juntas Locales de Administración contraviniendo la Constitución vigente que mandaba a tener Municipalidades y a ser electos sus miembros. Se estructura un sistema centralista dependiente del poder central.

El Gobierno del Estado es republicano y democrático representativo, señalando que sus órganos del Gobierno eran: el Poder Legislativo, el Poder Ejecutivo y el Poder Judicial y que eran independientes pero que colaboran armónicamente en la realización de los fines del Estado.

El territorio, para fines de organización interior política, se divide en departamentos y un distrito nacional, que se llama distrito nacional de Managua. Cada departamento se subdivide en municipios. La circunscripción y régimen de los departamentos, de los municipios y del distrito nacional de Managua serán objeto de la ley. Señalaba que la residencia del Gobierno es Managua, capital de la República.

**La Constitución de 1939,**  
**en su Título IX, capítulo único denominado:**  
**Del Distrito nacional, administración Departamental y Municipal.**

Arto. 300. El gobierno del Distrito Nacional estará a cargo del Presidente de la República, quien lo ejercerá por conducto del órgano u órganos que determine la ley.



**Universidad Centroamericana**  
**MIS APUNTES DE DERECHO MUNICIPAL Y ELECTORAL**  
**Tema I**

**EVOLUCION HISTORICA DE LOS MUNICIPIOS**

**Arto. 301.** La administración política de cada departamento estará a cargo de un Jefe político nombrado por el Presidente de la República. En cada departamento habrá un director de policía nombrado por el presidente de la república. Las calidades de dichos funcionarios, sus atribuciones y obligaciones serán determinadas por la ley.

**Arto. 302.** La policía dependerá directamente del presidente de la República y su presupuesto será parte del presupuesto General de gastos.

**Arto. 303.** La administración local de las ciudades, pueblos y villas estará a cargo de Municipalidades nombradas por el Poder Ejecutivo cada dos años.

**Arto. 304.** Para ser miembro de una municipalidad se requiere ser ciudadano en ejercicio de sus derechos, saber leer y escribir y haber residido en la población respectiva más de cinco años.

**Arto. 305.** La Municipalidad de cada una de las ciudades cabeceras de los departamentos estará formada por un Alcalde, un Síndico y un Regidor. El síndico debe ser abogado, y el regidor tendrá además el cargo de tesorero municipal. En las ciudades cabeceras donde no hubiere abogado podrá ser nombrado Síndico Municipal un entendido en derecho.

El número de miembros de las otras municipalidades así como la organización y atribuciones de todas las de la República, serán determinadas por la Ley.

**Arto. 306.** Las atribuciones de las municipalidades serán puramente económicas y administrativas. Estarán sometidas a la vigilancia correccional y económica del poder Ejecutivo.

**Arto. 307.** Los bienes y rentas de los municipios son propiedad exclusiva de cada uno de ellos y gozan de la misma garantía que las propiedades y rentas de los particulares. Los bienes inmuebles son imprescriptibles.

**Arto. 308.** Los fondos de cada municipio se aplicarán exclusivamente a los servicios de la administración comunal respectiva.

**Arto. 309.** Las municipalidades nombrarán los empleados de su dependencia.

**Arto. 310.** Los acuerdos municipales que tengan carácter de leyes locales serán sometidos a la aprobación del ejecutivo.

**Arto. 311.** Es prohibido establecer barreras o limitaciones al tráfico entre los municipios, incluso el Distrito Nacional, así como decretar bajo cualquier denominación impuestos intermunicipales de tránsito o de transporte, que graven o perturben la libre circulación de bienes, personas o vehículos.

**Arto. 312.** Los miembros de las municipalidades responderán colectiva o individualmente por los abusos que cometan.

Fue publicada el 22 de marzo de 1939, A. Somoza, Presidente de la República.- El ministro de la Gobernación y anexos, G. Ramírez Brown.- El ministro de Relaciones Exteriores, M. Cordero Reyes.- El ministro de Hacienda y Crédito Publico, J. J. Sánchez R.-

## **EVOLUCION HISTORICA DE LOS MUNICIPIOS**

### **LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE 1948.**

La dictadura de Somoza se consolidaba día a día. Los estudiantes de León incrementaron sus protestas oponiéndose a la dictadura, porque se decía que Somoza quería reelegirse. El 9 de marzo de 1944, el sector liberal opositor a Somoza formó el Partido Liberal Independiente. Somoza no se presentó como candidato, en su lugar escogió a Leonardo Argüello. El candidato opositor fue Enoc Aguado Farfán. Ganó Leonardo Argüello pero la oposición estaba convencida del fraude electoral. Desde su discurso de posesión Argüello evidenció que no iba a ser mangoneado por Somoza. La asamblea lo declaró incapaz de gobernar, un mes después de haber tomado posesión (26/05/1947).

**La vida de la Constitución de 1948 fue la más efímera a los dos años se promulgó la nueva constitución de 1950.**

**La Constitución de 1948, en su Título IX, Capítulo Único denominado: Del Distrito Nacional, Administración Departamental y Municipal, Juntas Locales.**

**Arto. 249. El gobierno del Distrito Nacional estará a cargo del Presidente de la República, quien lo ejercerá como lo determine la ley.**

**Arto. 250. En cada departamento, habrá un Jefe político y un Juez de Policía nombrados por el Presidente de la República. El jefe político tendrá a su cargo la administración política del departamento. Las calidades de dichos funcionarios, sus atribuciones y obligaciones serán determinadas por la ley.**

**Arto. 251. La administración local de las ciudades, pueblos y villas estará a cargo de Municipalidades nombradas por el Poder Ejecutivo cada dos años.**

**Arto. 252. Para ser miembro de una municipalidad se requiere ser: mayor de veintiún años de edad, ciudadano en ejercicio de sus derechos, saber leer y escribir y haber residido en la población respectiva más de cinco años.**

**Arto. 253. La Municipalidad de cada una de las ciudades cabeceras de los departamentos estará formada por un Alcalde, un Síndico y un Regidor. El síndico debe ser abogado, y el regidor tendrá además el cargo de tesorero municipal. En las ciudades cabeceras donde no hubiere abogado podrá ser nombrado Síndico Municipal un entendido en derecho. La ley determinará el número de miembros de las otras municipalidades de la República.**

**Arto. 254. Las municipalidades gozarán de autonomía económica y administrativa sujetas a la vigilancia del poder Ejecutivo. Tanto los administradores del Distrito Nacional como de las Municipalidades tendrán facultad de decretar leyes locales y arbitrios que graven la respectiva comprensión, previa aprobación del ejecutivo. Igual derecho y obligación tendrán las Juntas de Beneficencia que hayan sido o sean creadas por la ley.**

**Arto. 255. Los bienes y rentas de los municipios así como de las Juntas son propiedad exclusiva respectivamente de cada uno de ellos y gozarán de la misma garantía que las propiedades y rentas de los particulares.**

**Universidad Centroamericana**  
**MIS APUNTES DE DERECHO MUNICIPAL Y ELECTORAL**  
**Tema I**

**EVOLUCION HISTORICA DE LOS MUNICIPIOS**

Ningún poder del Estado podrá conceder excepciones de impuestos creados a favor del Distrito Nacional, Municipalidades y Juntas Locales.

Arto. 256. Los fondos del Distrito Nacional, Municipios y Juntas Locales se aplicarán exclusivamente a los servicios de la administración comunal respectiva.

Arto. 257. Los miembros del Distrito Nacional, Municipalidades o Juntas Locales nombrarán libremente los empleados de su dependencia.

Arto. 258. Es prohibido que el Distrito Nacional, Municipalidades y Juntas Locales decreten impuestos de tránsito bajo cualquier denominación.

Arto. 259. Los miembros administradores del Distrito Nacional, de las Municipalidades y de las Juntas Locales responderán individualmente por los abusos que cometan en el ejercicio de sus funciones.

El 21 de enero sancionada por la asamblea y el 22 de enero de 1948 promulgada. V. M. Román y Reyes, presidente de la República. El ministro de Gobernación y Anexos, Benj. Vidaurre. El ministro de Relaciones Exteriores, Luís M. Debayle. El ministro de Hacienda y Crédito Público, por la ley, Elías Serrano. El ministro de Educación Pública, José H. Montalván. El ministro de Fomento y Obras Públicas, Benj. Lacayo Sacasa. El ministro de Agricultura y Trabajo, Francisco Navarro. El ministro de la Guerra, Marina y Aviación, A. Somoza. (Publicada en La Gaceta, Diario Oficial, núm. 16, de 22 de enero de 1948.)

**LA CONSTITUCIÓN DE 1950.**  
**(1 de Noviembre de 1950)**

Antesala de esta Constitución fue el Pacto de los Generales, Chamorro- Somoza. Se promulgó en tiempos de Somoza García. Senador vitalicio, y muerto en EEUU luego de su ajusticiamiento de parte de Rigoberto López Pérez. El presidente Dr. Román Reyes, fue electo por el Congreso el Gral. Somoza García para terminar el período. En las elecciones del 21 de mayo de 1950 salió vencedor el Gral. Somoza García, para el período 1951 a 1956.

El Gobierno del Estado es republicano y democrático representativo. Estableciendo como órganos del Gobierno: el Poder Legislativo, el Poder Ejecutivo y el Poder Judicial además del principio de representación de minorías en la organización de los Poderes del Estado. La organización política del territorio se divide en Departamentos y éstos en Municipios. Hay además, un Distrito Nacional. La ciudad de Managua es Capital de la República.

**La Constitución de 1950, en su Título IX, capítulo único denominado: Administración Departamental, Distrito Nacional, Municipalidades y Juntas Locales.**

Arto. 276. La administración política de cada departamento estará a cargo de un Jefe político nombrado por el Presidente de la República.

**En cada departamento habrá un Juez de Policía nombrado por el Presidente de la República.** Las calidades de dichos funcionarios, sus atribuciones y obligaciones serán determinadas por la ley.

## **EVOLUCION HISTORICA DE LOS MUNICIPIOS**

**Arto. 277.** El gobierno del Distrito Nacional estará a cargo del Presidente de la República, quien lo ejercerá como lo determine la ley.

**Arto. 278.** La administración local de las ciudades, pueblos y villas estará a cargo de Municipalidades nombradas por el Poder Ejecutivo cada dos años. Mientras una ley dictada por los dos tercios de votos de cada cámara no disponga otra forma de organización.

**Arto. 279.** Para ser miembro de una municipalidad se requiere ser mayor de 25 años, ciudadano en ejercicio de sus derechos, saber leer y escribir y haber residido en la población respectiva más de cinco años.

**Arto. 280.** La Municipalidad de cada una de las ciudades cabeceras de los departamentos estará constituida por un Alcalde, un Síndico y un Regidor. El Síndico debe ser abogado pero donde no hubiere abogado se nombrará a un entendido en derecho. El Regidor tendrá además el cargo de tesorero municipal.

**Arto. 281.** La organización de las otras municipalidades será determinada por la ley.

**Arto. 282.** Las municipalidades gozarán de autonomía económica y administrativa, sujeta a la vigilancia del Poder Ejecutivo. Tanto el Distrito Nacional como las Municipalidades tienen facultad de decretar leyes y arbitrios locales.

**Los planes de arbitrios tanto del Distrito nacional como de las Municipalidades requieren la aprobación del Poder Ejecutivo.**

**Arto. 283.** Los bienes y rentas del distrito Nacional, de los Municipios y Juntas Locales son propiedad exclusiva de cada uno de ellos y gozan de la misma garantía que las propiedades y rentas de los particulares.

**Ningún poder del Estado podrá gravar esos bienes o rentas, ni eximir impuestos que aprovechen al DN, Municipios y Juntas Locales.**

**Arto. 284.** Los fondos del Distrito Nacional, Municipios y Juntas Locales se aplicarán exclusivamente a los servicios de la administración comunal respectiva.

**Arto. 285.** Los bienes inmuebles del DN, Municipios y Juntas Locales son imprescriptibles.

**Arto. 286.** Los miembros del DN, de la Municipalidades y Juntas Locales nombrarán libremente a los empleados de su dependencia.

**Arto. 287.** Es prohibido establecer barreras o limitaciones al tráfico entre los municipios, incluso el Distrito Nacional, así como decretar bajo cualquier denominación impuestos intermunicipales de tránsito o de transporte, que graven o perturben la libre circulación de bienes, personas o vehículos.

**Arto. 288.** Los miembros del DN, de las Municipalidades y de las Juntas Locales responderán colectiva o individualmente por los abusos que cometan en el ejercicio de sus funciones.



## **EVOLUCION HISTORICA DE LOS MUNICIPIOS**

Arto. 289. Un miembro de las Municipalidades y de las Juntas Locales le corresponderá al partido de la minoría.

1ro de noviembre de 1950. Luis Somoza Debayle, Presidente de la Asamblea Constituyente, Mariano Argüello, Vicepresidente.- E. Chamorro., Crisanto Sacasa.- E. Chamorro Benard.- Lorenzo Guerrero.- Emilio Álvarez Lejarza.- A. Abaunza E.- Gustavo Paguaga.- José M. Zelaya C.- Alfonso Estrada.- Andrés Murillo.- H. Zúñiga Padilla.- Luis Manuel Debayle.- Eduardo Castillo C.- Guillermo Sevilla Sacasa.- J. A. Artilles.- L. Somarriba.- Horacio Argüello B.- Ulises Irias.- Alej. Abaunza M.- Arturo Cerna.- M. J. Morales Cruz.- J. J. Morales Marengo.- Ismael Solórzano.- Salvador Guerrero Castillo.- Ed. Conrado Vado.- A. Montenegro.- Carlos José Solórzano.- A. Martínez.- R. Arana M.- Fernando González S.- Ramón Espinoza Buitrago.- Luciano Astorga F.- A. Enríquez B.- Ernesto Pereira.- Ed. Amador.- Elí Tablada Solís.- Adolfo Fernández.- S. Rizo G.- Mariano Valle Quintero.- P. J. Ríos Núñez.- Salv. Castillo.- Fanor Téllez Lacayo.- F. Delgadillo Cole.- Esteban Albir.- Ricardo Zelaya.- Mauro Vilchez.- Rigoberto Navarro.- S. Pinell.- Luciano Benoit.- H. E. Mairena.- J. David Zamora.- Victor Manuel Talavera T.- P. Rener.- P. J. Bustamante.- J. J. Sánchez R., Primer Secretario.- M. F. Zurita, Segundo Secretario.- Ig. Román, Primer Vicesecretario.- **A. SOMOZA, Presidente de la República.-**

### **Reformas Constitucionales de 1955 y 1959.**

#### **a) El 20 de abril de 1955, se reformó la Constitución de 1950.**

Arto. 280. La Municipalidad de cada una de las ciudades cabeceras estará constituida por un alcalde, un tesorero, un síndico, y un regidor fiscal. Los tres primeros corresponderán al partido de la mayoría y el último al partido de la minoría.

Arto. 281. La organización de las municipalidades será determinada por la ley pero figurará un regidor fiscal que corresponderá al partido de la minoría.

Arto. 289. Un miembro de las Juntas locales corresponderá al partido de la minoría.

#### **b) Reformas Constitucionales de 1959.**

Luis Somoza ya era presidente de la República. No se reformó nada relacionado con los Departamentos, Municipios y Juntas Locales

### **REFORMAS CONSTITUCIONALES DEL 25 DE MAYO DE 1962.**

Introduce una nueva organización, similar a la norteamericana, un concejo y un alcalde, con atribuciones deliberantes el concejo de ejecutor de decisiones el segundo. Con la modalidad de que el alcalde puede ser elegido del seno del concejo o fuera de él.

Arto. 277. Se leerá así: el gobierno del Distrito Nacional lo ejercerá un **Concejo Distritorial**, compuesto por seis regidores electos popular y directamente cada cuatro años. Presidido por un ministro del distrito a quien lo nombrará el Presidente de la República. En el Concejo Distritorial los partidos que participen en la elección tendrán tantos regidores como les corresponda de acuerdo al cociente electoral.

**Universidad Centroamericana**  
**MIS APUNTES DE DERECHO MUNICIPAL Y ELECTORAL**  
**Tema I**

**EVOLUCION HISTORICA DE LOS MUNICIPIOS**

**Arto. 278.** La administración local de las ciudades, pueblos y villas estará a cargo de Concejos Municipales integrador por cinco regidores electos popularmente cada 4 años con representación proporcional de los partidos que participen en la elección de acuerdo al “cociente electoral”. Cada Concejo estará precedido por un alcalde municipal que elegirá cada año dentro o fuera de su seno el Concejo mismo, quien podrá reelegirlo.

**Arto. 280.** La ley fijará las calidades y atribuciones de los miembros integrantes del Concejo Distritorial así como las del Ministro que lo presida.

**Arto. 281.** Las calidades y atribuciones de los miembros de los miembros del Concejo Municipal de las ciudades, villas, y pueblos serán determinadas por la ley.

**Arto. 288.** Los miembros del Concejo Distritorial, lo mismo que el ministro que lo preside responderán colectiva e individualmente por los abusos que cometan en el ejercicio de sus funciones.

**Arto. 289.** Los miembros de los Concejos Municipales, de las villas y pueblos así como sus alcaldes y los miembros de las Juntas Locales de las mismas, serán responsables colectiva e individualmente por cualquier abuso cometido en el ejercicio de sus funciones.

Luis Somoza Presidente de la República.  
25/05/1962

**Reforma a la Constitución de 1950. (19 de marzo de 1964)**

René Schick, Presidente de la república. (no abordó nada referente a municipios, departamentos y juntas locales)

**Reforma a la Constitución de 1950. (4 de mayo de 1966)**

En la exposición de motivos del proyecto de reforma se expresa que ha sido publico y notorio que en lo relativo a las municipalidades el régimen constitucional no ha dado los frutos esperados. Y esto sirvió para limitar el régimen de autonomía y retornar a la Constitución de 1950 donde el gobierno central lo disponía todo.

**Arto. 277.** El gobierno del DN estará a cargo del Presidente de la República quien lo ejercerá como lo determine la ley.

**Arto. 278.** El gobierno de los municipios estará a cargo de Concejos Municipales integrador por tres regidores electos popularmente cada cinco años con representación proporcional de los partidos que participen en su elección de acuerdo al cociente electoral. Se elegirán también sus respectivos suplentes para llenar las vacantes que ocurran. Cada concejo será presidido por un alcalde que elegirá el Concejo mismo cada año dentro o fuera de su seno pudiendo ser reelecto

**Arto. 280.** Las leyes determinarán los casos y forma en que serán repuestos los miembros de los Concejos Municipales

**Universidad Centroamericana**  
**MIS APUNTES DE DERECHO MUNICIPAL Y ELECTORAL**  
**Tema I**

**EVOLUCION HISTORICA DE LOS MUNICIPIOS**

Arto. 282. Las municipalidades gozarán de autonomía económica y administrativa sujetas a la vigilancia del Poder Ejecutivo. Tanto el DN, como las Municipalidades tienen la facultad de decretar leyes y arbitrios locales.

**Los Planes de Arbitrios y los Presupuestos del Distrito Nacional y de los municipios requieren de la aprobación del Poder Ejecutivo**

Arto. 286. Los Concejos Municipales nombrarán libremente a los empleados de su dependencia.

Arto. 288. La ley reglamentará el ejercicio del gobierno municipal y las atribuciones de sus funcionarios y empleados.

René Schick, Presidente de la república. Orlando Medrano presidente del congreso en cámaras Unidas.

**LA CONSTITUCIÓN DE 1974.**  
**(3 DE ABRIL DE 1974)**

Se enfrentan en las elecciones Fernando Agüero Rocha por el Partido Conservador y Anastasio Somoza Debayle. Lorenzo guerrero había terminado el período del Dr. Schick quien había falleció ejerciendo el cargo.

El 22 de enero de 1967 fue la masacre en la avenida Roosevelt. Hubo el mayor fraude electoral conocido en la historia de Nicaragua. Somoza Debayle gano y ejerció el poder desde 1967 a 1972.

El 28 de marzo de 1971, firmaron el KUPIA KUMI, o Pacto Somoza – Agüero.

Había una Junta de Gobierno, conocida como la pata de gallina, integrada por dos miembros del partido vencedor en febrero de 1972: Alfonso Lobo Cordero y Tomás Martínez por el somocismo y Fernando Agüero Rocha por los conservadores. El decreto 1818 Presidencial del 25 de mayo de 1971.

Se reformó el arto. 278. El **gobierno de los municipios** estará a cargo de un Concejo Municipal compuesto de tres regidores electos popularmente en elección directa. El que encabezare la lista papeleta oficial para las elecciones de autoridades municipales será el Alcalde del Municipio y Presidente del Concejo. En dicha elección regirá el principio de cociente electoral y en todo caso un regidor pertenecerá al partido que haya ocupado el segundo lugar, en la referida elección. Se elegirán también al mismo tiempo los suplentes respectivos para llenar las vacantes que se ocurran. El período de los miembros del Concejo Municipales será igual a la mitad del período de las autoridades supremas. El período de los Concejos Municipales que habrán que elegirse en el mes de febrero de 1972 comenzará el 1 de mayo de 1972 y terminará el 1 de diciembre de 1974.

Se reformó el Arto. 286. El nombramiento de los empleados de los Concejos Municipales será atribución del alcalde.

**Que establecía la Constitución de 1974.**

**La Constitución de 1950, en su Título IX, capítulo único denominado: Administración Departamental, Distrito Nacional, Municipalidades.**

## **EVOLUCION HISTORICA DE LOS MUNICIPIOS**

**Arto. 244. La administración política de cada departamento estará a cargo de un Jefe político nombrado por el Presidente de la República.**

**En cada departamento habrá los Jueces de Policía que se estimen necesarios, nombrados igualmente por el Presidente de la República.**

**Las calidades de dichos funcionarios, sus atribuciones y obligaciones serán determinadas por la ley.**

**Arto. 245. El Gobierno del Distrito Nacional estará a cargo del Presidente de la República, quien lo ejercerá como lo determine la ley, quien estará asistido por un cuerpo asesor de planificación integrado por cinco miembros dos de los cuales pertenecerán al partido que ocupó el segundo lugar en las últimas elecciones de autoridades supremas.**

**Arto. 246. El gobierno de la Municipalidad estará a cargo de Concejos Municipales integrador por un Alcalde, un Síndico y un Tesorero, los que serán electos con sus respectivos suplentes en votación popular directa por un período de tres años. El Síndico corresponderá al partido que hubiese obtenido el segundo lugar en la votación municipal correspondiente.**

**Arto. 247. Para ser miembro de un Concejo Municipal se requiere ser mayor de 21 años de edad, ciudadano en ejercicio de sus derechos, del estado seglar, saber leer y escribir y haber residido en la población respectiva más de cinco años y estar solvente con el fisco, tesoro municipal y junta local de asistencia social.**

**Arto. 248. La ley determinará los casos y forma en que serán repuestos los miembros del los Concejos Municipales.**

**Arto. 249. Las funciones y atribuciones de los Concejos Municipales serán determinadas por la ley.**

**Arto. 250. Los Concejos Municipales gozarán de autonomía económica y administrativa, sujeta a la vigilancia del Poder Ejecutivo.**

**Tanto el Distrito Nacional como las Municipalidades tienen facultad de decretar leyes y arbitrios locales que no afecten los incentivos acordados por la Ley Gral. sobre explotación de las riquezas naturales, ni por la Ley de protección y estímulo al Desarrollo industrial.**

**Los Planes de Arbitrios y los Presupuestos del Distrito Nacional y de los Concejos Municipales requieren la aprobación del Poder Ejecutivo.**

**Arto. 251. Los bienes y rentas del distrito Nacional, de los Municipios y Juntas Locales son propiedad exclusiva de cada uno de ellos y gozan de la misma garantía que las propiedades y rentas de los particulares.**

**Ningún poder del Estado podrá gravar esos bienes o rentas, ni eximir impuestos que aprovechen al DN, Municipios y Juntas Locales.**

**Arto. 252. Los fondos del Distrito Nacional y de los Municipios se aplicarán exclusivamente a los servicios de la administración comunal respectiva.**

**Arto. 253. Los bienes inmuebles del DN y de los Municipios son imprescriptibles.**

**Arto. 254. El encargado de gobierno del Distrito Nacional y el alcalde en los municipios nombrarán libremente a los empleados de su dependencia, de acuerdo con la Ley.**

**Universidad Centroamericana**  
**MIS APUNTES DE DERECHO MUNICIPAL Y ELECTORAL**  
**Tema I**

**EVOLUCION HISTORICA DE LOS MUNICIPIOS**

Arto. 255. Es prohibido establecer barreras o limitaciones al tráfico entre los municipios, incluso el Distrito Nacional, así como decretar bajo cualquier denominación impuestos intermunicipales de tránsito o de transporte, que graven o perturben la libre circulación de bienes, personas o vehículos. Sin embargo, por ley se podrá crear impuestos sobre producción local en beneficio de los respectivos tesoros municipales.

Arto. 256. Los funcionarios del gobierno del DN y de los Concejos Municipales responderán solidaria e individualmente por los abusos que cometan en el ejercicio de sus funciones. Se exceptúan los que disienten de los actos que dieron origen a la responsabilidad.

Arto. 257. Los municipios tendrán derecho a una participación proporcional en las utilidades que obtenga el estado en las explotaciones de recursos naturales que se concedan a particulares en sus respectivas jurisdicciones. La ley reglamentará este precepto.

3 de abril de 1974. Junta Nacional de Gobierno. Alfonso Lovo Cordero, r. Martínez y Edmundo Paguaga (PC).

**El 13 de julio de 1978 se reformó la Constitución Política de 1974**

Teniendo como presidente a Anastasio Somoza Debayle.

No reformó aspectos de los municipios.

**LA REVOLUCION POPULAR SANDINISTA.**

El 20 de julio la Junta de Gobierno de Reconstrucción Nacional (JGRN) promulgó el decreto fundamental de la JGRN, en su Arto. 3, deroga la Constitución de 1974 y todas las leyes constitucionales y disuelve todas las instancias de gobierno de la dictadura Somocista. El 21 de agosto de 1979 decretó el Estatuto sobre Derechos y Garantías de los Nicaragüenses. Se removieron todos los líderes políticos del somocismo y se sustituyeron los alcaldes por una Junta de Gobierno de Reconstrucción Municipal.

El 23 de agosto de 1979, se eliminó por el decreto 14, el Distrito Nacional. Se deroga la ley municipal de 1939 y se crean las Juntas de Gobierno de Reconstrucción Municipal. Con personalidad jurídica propia capaz de contraer derechos y obligaciones sujetas a coordinación y vigilancia de la Junta de Reconstrucción Nacional a través de la **SECRETARÍA DE ASUNTOS MUNICIPALES, (SAMU)** (Decreto No. 106 de 9 de octubre de 1979 Publicado en La Gaceta No. 28 de 10 de octubre de 1979).

El Secretario nombrado por la Junta de Gobierno de Reconstrucción Nacional, y el presupuesto de la Secretaria será asignado por la misma Junta de Gobierno. Con las funciones de coordinar y dirigir las actividades de las Juntas Municipales en todo el territorio nacional. (Rogelio Ramírez Mercado fue nombrado director de las SAMU).



**Universidad Centroamericana**  
**MIS APUNTES DE DERECHO MUNICIPAL Y ELECTORAL**  
**Tema I**

**EVOLUCION HISTORICA DE LOS MUNICIPIOS**

Las tareas desarrolladas por las JRM fueron de: abastecimiento de alimentos, el suministro de agua potable, atención médica a heridos, regulación del combustible. Se promueve la participación del partido FSLN en la cosa pública.

El 21 de febrero de 1984 reformó con el decreto reforma al Estatuto Fundamental de la República, se publicó la Constitución Política el 9 de Enero de 1987.

En esta época se pueden distinguir tres momentos:

1. Reconstrucción. (1979 a 1981)
2. Descentralización (1982 a 1984)
3. Post electoral (1985 a 1990)

**ETAPA DE RECONSTRUCCIÓN**

El gobierno central seleccionaba a las JRM. Hacían consultas en las plazas públicas. En muchos lugares los CDS traspasaban a las JRM. La mayoría de los miembros de la JRM eran inexpertos en el sector público, sus tareas eran las de: construir y reparar calles, atención a mercados, agua potable, puestos de salud, participar en la alfabetización.

Al crearse la SAMU, era quien aprobaba los planes de arbitrios, podía remover a miembros de la JRM, ayudaba con transferencias, financiaba y decidía proyectos.

**ETAPA DE DESCENTRALIZACION.**

Al iniciar 1982, disminuyeron los recursos económicos, con el decreto de regionalización desaparece la SAMU y se crea la Secretaría de Coordinación Regional, SCR, y aparecen los ministros delegados de gobierno de la presidencia que se relacionaban con los municipios, a través de la SRAMU. Estos coordinaban y dirigían las actividades municipales de cada región.

En los municipios se crearon los Consejos de Desarrollo Municipal, donde se consultaban los nuevos planes y se pedía colaboración sobre algunas tareas.

En las regiones se creó lo Comité Programáticos de Coordinación Regional para buscar y mejorar la cooperación multisectorial.

**ETAPA POST ELECTORAL.**

- En 1984, la Secretaría de Coordinación regional se cambió por la Secretaría de Asuntos Regionales. Este fue un año electoral.
- En 1985, se creo la Dirección de Asuntos Municipales y Regionales adscrita al ministerio de la presidencia.
- En este periodo entran en crisis la JRM, los ingresos no les permitían pagar sus planillas, los planes de arbitrio no estaban ajustados a la realidad económica, y mucho se dependía de las transferencias del Ministerio de Finanzas. (MIFIN).
- Los programas municipales de servicios y nuevos proyectos se realizaban con un buen porcentaje de ayuda internacional y con ayuda que se recibía de hermanamientos con ciudades de otros países.
- En 1987, se creo la Constitución Política, 9 de enero de 1987, estableciendo un capítulo donde consagra el principio de autonomía municipal, define como concepto la división política

**Universidad Centroamericana**  
**MIS APUNTES DE DERECHO MUNICIPAL Y ELECTORAL**  
**Tema I**

**EVOLUCION HISTORICA DE LOS MUNICIPIOS**

administrativa y señala que el país se divide en regiones, departamentos y municipios, señala que el municipio es la unidad base de la división política administrativa del país. y establece una organización y régimen especial para las regiones de la Costa Atlántica.

**CONSTITUCION DE 1987.**

**(10 DE ENERO DE 1987)**

Señalaba a Nicaragua como un Estado independiente, libre, soberano, unitario e indivisible. Una República democrática, participativa y representativa. Sus órganos de gobierno: el Poder Legislativo, el Poder Ejecutivo, el Poder Judicial y el Poder Electoral. Se integraba a la constitución el reconocimiento de las etnias y razas de nuestro país al señalar que "El pueblo de Nicaragua es de naturaleza multiétnica y parte integrante de la nación centroamericana.

**EL TITULO IX**  
**DIVISION POLITICO ADMINISTRATIVA**  
**CAPITULO I**  
**DE LOS MUNICIPIOS**

**Arto. 175.-** El territorio nacional se dividirá para su administración, en departamentos, regiones autónomas de la Costa Atlántica y municipios. Las leyes de la materia determinarán su creación, extensión, número, organización, estructura y funcionamiento de las diversas circunscripciones territoriales.

**Arto. 176.** El Municipio es la unidad base de la división política administrativa del país. La ley determinará su número y extensión.

**Arto. 177.** El gobierno y la administración de los municipios corresponden a las autoridades municipales, las que gozan de autonomía sin detrimento de las facultades del gobierno central.

Los gobiernos municipales serán elegidos por el pueblo mediante el sufragio universal, directo libre y secreto de conformidad con las leyes

**Arto. 178.** El período de las autoridades municipales será de seis años, a partir de la toma de posesión del cargo ante el Consejo Supremo Electoral.

**Arto. 179.** El Estado promoverá el desarrollo integral y armónico de las diversas partes del territorio nacional.

**Título IX "División Politico-Administrativa" Capítulo II "Comunidades de la Costa Atlántica".**

**Arto. 180.** Las Comunidades de la costa Atlántica tienen el derecho de vivir y desarrollarse bajo las formas de organización social que corresponden a sus tradiciones históricas y culturales.

El estado garantiza a estas comunidades el disfrute de sus recursos naturales, la efectividad de sus formas de propiedad comunal y la libre elección de sus autoridades y representantes Asimismo garantiza la preservación de sus culturas y lenguas religiones y costumbres.

**Arto 181.** El Estado organizará, por medio de una ley, el régimen de autonomía en las regiones donde habitan las Comunidades de la Costa Atlántica para el ejercicio de sus derechos.

## **EVOLUCION HISTORICA DE LOS MUNICIPIOS**

- En 1988, el 17 de agosto, publica la Ley de Municipios, en ella se desarrolla la autonomía municipal, y se definen competencias de las municipalidades. Creándose así el marco jurídico de nuestro derecho municipal.
- El 5 de junio de 1989, se promulgó el Plan de Arbitrios, de acuerdo con el arto. 48 de la Ley 40 ó Ley de Municipios. Donde establece cuales son los ingresos e impuestos, tasas, aprovechamientos, contribuciones especiales y multas a que están obligadas todas las personas naturales o jurídicas cuya situación coincida con la ley o con el Plan de Arbitrios y que son generadoras de créditos a favor del tesoro municipal.
- El 23 de febrero de 1990, por el decreto 497, se creó el Instituto Nicaragüense de Fomento Municipal, con el objetivo de definir el marco jurídico de las relaciones inter administrativas y fortalecer la administración municipal y promover el desarrollo municipal.
- El 2 de marzo de 1990, por medio del decreto 498, se publicó el Reglamento de Organización y Funcionamiento Municipal, ROFM, que reglamenta la ley de municipios, que crea los Concejos Municipales, define sus funciones, el modo de realizar sus sesiones y convocatorias, se define al secretario del concejo, la votación, el control y fiscalización de la gestión del alcalde. Menciona la toma de posesión, la suspensión y perdida la condición de concejal, su sustitución y reincorporación, sus derechos y deberes.

Así la legislación municipal actual fue producto del gobierno Sandinista. Ellos plasmaron en la Constitución y las leyes principios municipalistas influenciados por la carta de municipios europeos.

El regreso de los gobiernos locales electos, se inicia con la Revolución Sandinista, con la aprobación de la nueva Constitución de la República en 1987 y la aprobación de la Ley de Municipios (Ley No.40), que restablece la autonomía municipal, siendo la elección de los alcaldes hecha por los miembros del Concejo. Posteriormente, se separan las elecciones municipales, los miembros de los concejo del municipio en una boleta y en otra el Alcalde y Vicealcalde y se eligen directamente con base en las reformas a la Constitución (junio de 1995). También se eligen separadamente los miembros de los Consejos regionales Autónomos. Se aprueban las Reformas e incorporaciones a la Ley número 40, Ley de Municipios (Ley No.261). La nueva ley electoral restablece la elección directa del Alcalde y Vicealcalde, reduciendo el término de seis a cuatro años.

En la actualidad, municipio es la circunscripción territorial en que se divide administrativamente el Estado, dotada de cierto grado de autonomía para manejar los asuntos de su competencia y regida por un Concejo Municipal donde el Alcalde es parte del Concejo y lo preside, y sus miembros son elegidos por los vecinos del lugar.

## **PERIODO DE LOS AÑOS 1990-1996**

Violeta Barrios de Chamorro subió al poder el 25 de abril de 1990. Este gobierno no produjo legislación municipal, ni creo instrumentos jurídicos que desarrollaran los principios municipalistas

**Universidad Centroamericana**  
**MIS APUNTES DE DERECHO MUNICIPAL Y ELECTORAL**  
**Tema I**

**EVOLUCION HISTORICA DE LOS MUNICIPIOS**

plasmados en las leyes, dictó decretos municipales alrededor de la captación económica municipal que despojan las empobrecidas economías municipales, produciendo pugnas constantes entre municipios y gobierno, y una separación del gobierno hacia los municipios.

El decreto 54-92 de octubre de 1992, el poder ejecutivo excluye a las municipalidades de las exenciones fiscales y las obliga a pagar el impuesto general al valor (IGV) por sus operaciones e inversiones.

Los decretos 55-92 y 64-92, de octubre y noviembre, el gobierno se propone eliminar la doble tributación y reafirma que debe evitarse en los planes de arbitrios crear impuestos que ya están definidos en ley ordinaria como una medida para proteger del fisco a los ciudadanos.

El decreto 68-92, diciembre, reforma el Plan de Arbitrio de Managua, que había sido creado en por el decreto 10-91. Suspende temporalmente los cobros de impuesto de aeropuerto a las personas que viajan al exterior, el cobro del 2% sobre la factura de luz y el 7% del importe del teléfono. Esto fue revocado por el decreto 8-93, enero. Estos impuestos están vigentes.

El decreto 6-93, crea el impuesto de tenencia vehicular que culminó en una huelga nacional del transporte. Se pretendía gravar el sector transporte y entraba en contradicción con los decretos 55 y 64 de 1992 donde eliminaba la doble tributación.

El decreto 7-93, obligó a las municipalidades a pagar impuestos por los artículos suntuarios. Todas las personas jurídicas o naturales están obligadas a pagar impuestos por introducir mercancías calificadas como suntuarias.

El decreto 4-93, enero, eliminó para las municipalidades las exenciones y exoneraciones de los derechos arancelarios a la importación del impuesto selectivo de consumo.

El decreto 2-93, generó una defensa férrea contra el gobierno de parte de INIFOM, quien había incluido en el decreto crear la autoridad presupuestaria para todas las instituciones del sector público no comprendidas en el gobierno central y las alcaldías estaban incluidas. Inifom sostuvo con vigor que las alcaldías no eran instituciones de servicios sino que eran gobierno y en base al principio de coordinación debía de respetárseles como tales.

**Reforma de la Constitución Política 1995. Arto. 17. Se reformaron los Artos. 175, 176, 177, y 178 del Capítulo I "De los Municipios", Título IX "División Política - Administrativa",**

**Arto. 175.** El territorio nacional se dividirá para su administración, en departamentos, regiones autónomas de la Costa Atlántica y municipios. Las leyes de la materia determinarán su creación, extensión, número, organización, estructura y funcionamiento de las diversas circunscripciones territoriales.

**Arto. 176.** El Municipio es la unidad base de la división política administrativa del país.

**Arto. 177.** Los municipios gozan de autonomía política, administrativa y financiera. La administración y gobiernos de los mismos corresponden a las autoridades municipales.

La autonomía no exime ni inhibe al Poder Ejecutivo ni a los demás poderes del Estado, de sus

**Universidad Centroamericana**  
**MIS APUNTES DE DERECHO MUNICIPAL Y ELECTORAL**  
**Tema I**

**EVOLUCION HISTORICA DE LOS MUNICIPIOS**

obligaciones y responsabilidades con los municipios. Se establece la obligatoriedad de destinar un porcentaje suficiente del Presupuesto General de la República a los municipios del país, el que se distribuirá priorizando a los municipios con menos capacidad de ingresos. El porcentaje y su distribución serán fijados por la ley.

La autonomía es regulada conforme la Ley de Municipios, que requerirá para su aprobación y reforma de la votación favorable de la mayoría absoluta de los diputados.

Los gobiernos municipales tienen competencia en materia que incida en el desarrollo socioeconómico de su circunscripción. En los contratos de explotación racional de los recursos naturales ubicados en el municipio respectivo, el Estado solicitará y tomará en cuenta la opinión de los gobiernos municipales antes de autorizarlos.

La Ley de Municipios deberá incluir, entre otros aspectos, las competencias municipales, las relaciones con el gobierno central, con los pueblos indígenas de todo el país y con todos los poderes del Estado, y la coordinación interinstitucional.

Arto. 178. El Alcalde, el Vicealcalde y los concejales serán elegidos por el pueblo mediante el sufragio universal, igual, directo, libre y secreto de conformidad con la ley. Serán electos Alcalde y Vicealcalde, los candidatos que obtengan la mayoría relativa de los votos. Los Concejales serán electos por representación proporcional, de acuerdo con el cociente electoral. El Alcalde y el Vicealcalde solo podrán ser reelectos por un período. La reelección del Alcalde y Vicealcalde no podrá ser para el período inmediato siguiente.

Para ser Alcalde se requiere de las siguientes calidades:

1. Ser nacional de Nicaragua.
2. Estar en pleno goce de sus derechos civiles y políticos.
3. Haber cumplido veintiún años de edad.
4. Haber residido o trabajado de forma continua en el país los dos años anteriores a la elección, salvo que cumpliera misiones diplomáticas o estudio en el extranjero. Además, haber nacido en el municipio por el cual se pretende salir electo o haber residido en él los últimos dos años. El período de las autoridades municipales será de cuatro años, contados a partir de la toma de posesión del cargo ante el Consejo Supremo Electoral.
5. No podrán ser candidatos a Alcalde los Ministros y Viceministros de Estado, a menos que hayan renunciado a sus cargos doce meses antes de la elección.

Los concejales, el Alcalde y el Vicealcalde podrán perder su condición por las siguientes causas:

1. Renuncia del cargo
2. Por muerte;
3. Condena mediante sentencia firme a pena de privación de libertad o inhabilitación para ejercer el cargo, por delito que merezca pena más que correccional por un término igual o mayor al resto de su período;
4. Abandono de sus funciones durante sesenta días continuos;
5. Contravención a lo dispuesto en el tercer párrafo del Artículo 130 de la Constitución;
6. Incumplimiento de la obligación de declarar sus bienes ante la Contraloría General de la República, al momento de la toma de posesión del cargo;
7. Haber sido declarado incurso de malos manejos de los fondos de la Alcaldía, según resolución de la Contraloría General de la República.



**Universidad Centroamericana**  
**MIS APUNTES DE DERECHO MUNICIPAL Y ELECTORAL**  
**Tema I**

**EVOLUCION HISTORICA DE LOS MUNICIPIOS**

En los casos de los incisos d) y e), el Concejo Municipal correspondiente deberá aprobar una resolución declarando que el Alcalde o Concejal ha incurrido en la circunstancia que motiva la pérdida de su condición

Dicha resolución o los documentos públicos o auténticos que acrediten las circunstancias establecidas en los otros numerales deberá ser remitida al Consejo Supremo Electoral, acompañando el nombre del sustituto, que será el Vicealcalde cuando se sustituya el Alcalde, o cualquiera de los concejales electos cuando se sustituya al Vicealcalde, o la solicitud de declaración de propietario para el de los concejales.

El Consejo Supremo Electoral procederá en un término no menor de quince días a tomar la promesa de ley y darle posesión del cargo.

Las limitaciones de los concejales para trabajar en la administración municipal, así como el régimen de dietas, serán reguladas por la ley.

**Arto. 18. Refórmase el Arto. 181 del Capítulo II "Comunidades de la Costa Atlántica", Título IX "División Politico-Administrativa", de la Constitución Política, el que se leerá así:**

**Arto 181.** El Estado organizará, por medio de una ley, el régimen de autonomía para los pueblos indígenas y las comunidades étnicas de la Costa Atlántica, la que deberá contener, entre otras normas las atribuciones de sus órganos de gobierno, su relación con el Poder Ejecutivo y Legislativo y con los municipios, y el ejercicio de sus derechos. Dicha ley, para su aprobación y reforma, requerirá de la mayoría establecida para la reforma a las leyes constitucionales.

Las concesiones y los contratos de explotación racional de los recursos naturales que otorga el Estado en las regiones autónomas de la Costa Atlántica, deberán contar con la aprobación del Consejo Regional Autónomo correspondiente.

Los miembros de los consejos regionales autónomos de la Costa Atlántica podrán perder su condición por las causas y los procedimientos que establezca la ley.

Violeta Barrios de Chamorro, Presidente de Nicaragua y Luis Humberto Guzmán, Presidente de la Asamblea Nacional

Durante el Gobierno de Violeta Barrios de Chamorro. (1990 - 1996)  
Reforma de la Constitución Política de 1987. (1995)  
Plan de Arbitrio del Municipio de Managua (12/02/1991)

**Durante el Gobierno de Arnaldo Alemán. (1997 – 2001)**

Celebra un Pacto con Daniel Ortega caudillo del FSLN y Reforma parcialmente la Constitución (18 de enero de 2000), partidizándose los poderes del Estado y las instituciones publicas como la Contraloría General de la República, La Procuraduría de los Derechos Humanos, La Superintendencia de Pensiones, derogada en el gobierno de Bolaños, en la Superintendencia de Bancos y otras instituciones financieras. No se incluyeron reformas en lo correspondiente a los Departamentos, Municipios y Regiones Autónomas de la Costa Atlántica.

**Universidad Centroamericana**  
**MIS APUNTES DE DERECHO MUNICIPAL Y ELECTORAL**  
**Tema I**

**EVOLUCION HISTORICA DE LOS MUNICIPIOS**

Durante el Gobierno de Arnaldo Alemán se realizaron entre otras leyes y decretos que afectaron e incidieron en los municipios, se reformaron y aprobaron entre otras leyes y decretos las siguientes:

- Reforma la Ley de Municipios y publicó la ley 40 y 261 publicándola 22 de agosto de 1997.
- Reglamento a la Ley de Municipios: Ley 40: (8/09/1997)
- Decretó El Reglamento de la Ley de Municipios por medio del decreto 5297, en abril de 2000.
- Ley Orgánica de INIFOM (29/05/2000)
- Reforma la Ley de Municipios: Ley 40 y 261. (22/08/2000)
- Ley 347 o Ley Orgánica del INIFOM,
- Reforma la Constitución de 1987 (18/01/2000)
- Reforma la Ley Electoral (24/01/2000)
- La Ley 376 o ley de Régimen Presupuestario Municipal.(04/04/2001)
- Reforma a la Constitución (18/01/2000)

**Reforma parcial de la Constitución (18 de enero de 2000)**

No incluyeron reformas a lo correspondiente a los Departamentos, Municipios y Regiones Autónomas de la Costa Atlántica.

**Gobierno de Enrique Bolaños Geyer. (2001-2006)**

Inicio su mandato presidencial el 10 de enero de 2001, durante lo que va de su período la Asamblea Nacional a aprobado y se han promulgado las siguientes leyes con incidencia en los municipios:

Ley de Solvencia Municipal

Ley de Transferencias Presupuestarias a los Municipios

Ley de Participación Ciudadana y su reglamento.

Ley de General de Deuda Pública

Ley de Carrera Civil y Administrativa y su reglamento

Ley de Carrera Administrativa Municipal, Ley 502 (16/12/2004)

Reglamento de la Ley de Carrera Administrativa Municipal.

**Gobierno de Daniel Ortega (2007-2012)**

Ley de Contrataciones Municipales o Ley 622.

## **FUENTES DEL DERECHO MUNICIPAL EN NICARAGUA**

## **FUENTES DEL DERECHO MUNICIPAL EN NICARAGUA**

### **I. CONCEPTO DE DERECHO MUNICIPAL.**

Es el conjunto de normas jurídicas que regulan las relaciones políticas, sociales y jurídicas entre los municipios del país, entre los municipios y los demás órganos de la administración pública y entre los municipios y los ciudadanos que viven habitualmente dentro de su circunscripción territorial.

Estas normas jurídicas establecen los derechos y obligaciones de los sujetos que participan en dichas relaciones cuando estas requieren de formalidad jurídica y se aplican a un grupo determinado de personas que se establecen en un espacio geográfico denominado Municipio.

### **II. SON FUENTES DEL DERECHO MUNICIPAL.**

El vocablo fuente es sinónimo de origen de una cosa, también se entiende que es el lugar donde emana o emerge algo.

Los hombres siempre se han preguntado, ¿quién es el autor de la norma? ¿Quién posee la potestad de normar? ¿Quién crea las normas? ¿Cuál es la fuente de producción de las normas jurídicas? ¿Cuál es su génesis?

El italiano, Giorgio del Vecchio expresa: “la fuente primera e inagotable del derecho es el espíritu humano, por cuanto el derecho como todos los productos de la cultura humana es una cosa del hombre”.

El Dr. Eduardo García Maynes, señala que la expresión fuentes del derecho tiene tres acepciones: Formales, Reales o Materiales e Históricas o de Conocimiento.

Citado Claude Du Pasquier, por García Maynes, expresa que: “el termino fuente crea una metáfora bastante feliz pues remontarse a las fuentes de un río es llegar al lugar en que sus aguas brotan de la tierra; de manera semejante, inquirir la fuente de una disposición jurídica es buscar el sitio en que ha salido de las profundidades de la vida social a la superficie del derecho.”

#### **1. Las fuentes formales.**

Son los procesos formales a través de las cuales se crean las normas jurídicas que el estado reconoce como válidas. La idea de proceso implica la de una sucesión de actos o de momentos y en consecuencia cada fuente formal del derecho está constituida por diversas etapas que se suceden unas a otras y que deben realizar determinados supuestos. Las fuentes formales del derecho positivo son:

- 1.1. La legislación o proceso legislativo.
- 1.2. Las costumbres creadas por el proceso Consuetudinario, y
- 1.3. La Jurisprudencia, que se manifiesta a través del proceso jurisprudencial.

#### **1.1 La Legislación o Proceso Legislativo.**

La legislación es el proceso por medio del cual uno o varios órganos del estado concurren a la formación y promulgación de las normas jurídicas generales, es decir, de las leyes. Las leyes son un producto o un resultado del proceso legislativo. Este es la principal fuente del Derecho en países de derecho escrito.

**Universidad Centroamericana UCA**  
**MIS APUNTES DE DERECHO MUNICIPAL Y ELECTORAL**  
**Tema II**

García Maynes, expresa que “La fuente de un río no es el agua que brota del manantial sino el manantial mismo”, es decir que la ley no representa el origen sino el resultado de la actividad legislativa.

El proceso legislativo implica una serie de etapas. Es decir para formular las leyes a través de la legislación es menester cumplir una sucesión de formalidades que integran el llamado proceso legislativo de cuyo cumplimiento depende la validez de la norma jurídica.

A continuación brevemente, las etapas del proceso de formación de la Ley, en la Asamblea Nacional:

**A. Iniciativa,**

Es el acto de presentar o proponer un proyecto de ley por quienes se encuentran facultados para hacerlo. Es la facultad o potestad de elaborar y presentar proyectos de ley ante el organismo del estado encargado de su aprobación. Los miembros del órgano legislativo tienen iniciativa parlamentaria. Los presidentes de los poderes del estado tienen iniciativa de ley en asuntos de su competencia. Los ciudadanos tenemos iniciativa de ley nacional, municipal, etc., la Ley de Participación Ciudadana establece los procedimientos y requisitos que deben ser cumplidos para la presentación de las iniciativas de ley. Entre los cuales una cantidad de ciudadanos presentan un anteproyecto de ley. El arto 140 Cn. Expresa que tienen iniciativa de ley los diputados de la asamblea nacional, el presidente de la república, también señala que tienen iniciativa de ley el poder judicial a través de la CSJ, el Poder Electoral a través del CSE, Los Consejos regionales Autónomos y los Concejos Municipales en materia propia de su competencia.

**B. Discusión,**

Cuando los representantes ante el Poder legislativo deliberan acerca de los proyectos presentados para establecer si deben o no ser aprobados. La discusión consiste en los debates a que es sometido todo proyecto de ley en el seno del órgano legislativo. Se discute en lo general, cuando se discute sobre el proyecto en su conjunto. Y se discute en lo particular cuando se discute artículo por artículo. Todo proyecto de ley debe ser discutido en lo general y en lo particular.

**C. Aprobación,**

Cuando el poder legislativo aprueba un proyecto de ley con la cantidad de votos estipulado para cada ley. Mayoría relativa, mayoría absoluta o calificada, con 2/3 de los presentes

**D. Sanción,**

Esta etapa corresponde al poder ejecutivo. El órgano aprueba el proyecto de ley. Técnicamente se dice “los autógrafos de la Ley”. Que le envía el poder legislativo al Presidente. El poder ejecutivo se puede negar a sancionar un proyecto de ley aprobada por el poder legislativo en virtud del derecho al veto. El arto 142 y 150 numeral 3, puede no sancionar una ley aprobada por el legislativo. El proyecto vetado se devuelve a la asamblea con una explicación de los motivos del veto. Este derecho al veto lo debe ejercer el Presidente dentro de los 15 días después de recibido el proyecto. Si no ejerce el derecho al veto, ni sanciona, promulga y publica la ley el presidente de la asamblea nacional enviándola a publicar por cualquier medio de difusión nacional escrito.

**E. Promulgación,**

Cuando el poder ejecutivo tiene aprobada la ley conforme a derecho, hace una declaración solemne y hace saber a los habitantes del país que exigirá su cumplimiento. Es la publicación formal de la



**Universidad Centroamericana UCA**  
**MIS APUNTES DE DERECHO MUNICIPAL Y ELECTORAL**  
**Tema II**

ley. El Ejecutivo reconoce que la ley ha sido aprobada conforme a derecho y que debe ser obedecida.

**F. Publicación,**

Es el acto por el cual se pone en conocimiento de los habitantes del estado la promulgación de la Ley. Manda a publicarla por los medios establecidos para ello, para que la ley sea del conocimiento. Esta publicación se hace a través de La Gaceta, diario oficial o por cualquier medio escrito o hablado no oficial. Desde aquí se presume que es conocida por todos los habitantes del país y nadie puede alegar su ignorancia.

**G. Iniciativa de la vigencia.**

Consiste en la entrada en vigencia de la ley. Generalmente se dice que entran en vigencia desde su publicación en el diario oficial. En este caso coincide su publicación con la vigencia. En otras ocasiones se establece en la ley que entrará en vigencia después de un cierto período de publicada mediando en este caso un período denominado *vacatio legis* cuando se supone que los destinatarios estarán en condiciones de conocerla y cumplirla.

**1.2 La costumbre en el Derecho Nicaragüense.**

La costumbre tiene un papel secundario y solo obliga cuando la ley le da ese carácter a ella. No es fuente inmediata del derecho positivo sino mediata, supletoria o subsidiaria.

**1.3 La Jurisprudencia, como fuente del derecho.**

La Jurisprudencia consiste en el conjunto de interpretaciones y doctrinas contenidas en las decisiones o sentencias de los tribunales de justicia. En Nicaragua la jurisprudencia aún contenidas en las sentencias de la Corte Suprema de Justicia no obliga a los jueces o magistrados ni establece un precedente que debe ser seguidos por jueces y magistrados. No obstante es muy importante pues los jueces y tribunales se guían por las opiniones contenidas en las sentencias de la CSJ.

**1.4 Los Tratados y acuerdos internacionales como fuente del derecho.**

Constituyen la más importante fuente del Derecho Internacional Público. Son ratificados por el Poder Legislativo. Al ser ratificados pasan formar Ley del Estado. Ejemplo de estos: La Carta de las Naciones Unidas, El Estatuto de la Corte Internacional de Justicia, etc. El Derecho Interno, el que se da el propio Estado, prevalece sobre el derecho externo, según Nuestra Constitución.

**1.5. La Doctrina.**

Los estudios jurídicos científicos que realizan especialistas del derecho

**2. Fuentes Reales o Materiales.**

Son los factores o elementos sociales, económicos, políticos, etc., que determinan el contenido de las normas jurídicas. Son necesidades o problemas de carácter social que dan lugar al nacimiento de las normas jurídicas. Para resolver estos problemas el legislador dicta sus normas. Ej. La legislación laboral ha sido dictada a raíz del régimen de salarios como consecuencia de la aparición del proletariado y la industrialización, el trabajo comercial, etc.

**3. Fuentes históricas del derecho o de Conocimiento del derecho.**

Son todos aquellos documentos, inscripciones, papiros, libros, tablas, códigos, etc., que permiten conocer el texto de una ley o de un ordenamiento jurídico. Por ejemplo el Digesto, el Código

**Universidad Centroamericana UCA**  
**MIS APUNTES DE DERECHO MUNICIPAL Y ELECTORAL**  
**Tema II**

Justiniano y las Novelas son fuentes del conocimiento del derecho romano; el Código de Hamurabi, el Código de las Siete Tablas, las Cédulas Reales dictadas por la Corona Española para sus colonias de América, constituyen una fuente del conocimiento del derecho indiano.

### **III. FUENTES DEL DERECHO ADMINISTRATIVO.**

El derecho Municipal aunque forma parte del Derecho Administrativo, se va convirtiendo en una importante rama del derecho especializado. Una fuente es todo aquello que da nacimiento al derecho objetivo, es decir que da nacimiento a las normas jurídicas.

### **IV. ORDEN JERÁRQUICO DE LAS LEYES:**

- 1. La Constitución Política.**
- 2. Las Leyes Constitucionales:** La Ley Electoral, Ley de Amparo y Ley de Emergencia
- 3. Las Leyes**
  - a. **Leyes ordinarias:** Ley de transferencias presupuestarias a los municipios, etc.
  - b. **Leyes especiales:** de Municipios (mayoría absoluta), de Autonomía de la CA (60%), de Presupuesto Gral. de la República. Son leyes ordinarias reforzadas en cuanto al quórum y cantidad de votos que se requieren para aprobarlas
  - c. **Leyes orgánicas:** se refieren a la estructura del poder público: de la contraloría, MARENA,
  - d. **Leyes generales:** Medio Ambiente y RN, Servicios de Aguas, Transporte, banco y otras instituciones, etc.
  - e. **Leyes concretas:** de pensión para una persona, venta de acciones del BANIC, etc.
- 4. Tratados Internacionales:** aprobados por la Asamblea son ley de la república
- 5. Reglamento:** Emanan del Poder Ejecutivo quien tiene facultades reglamentarias: Reglamento a la ley de municipios. Las reglamentaciones de las leyes se hacen por medio de Decretos Ejecutivos, Legislativo, Electoral, Judicial; Son fuentes del Do. Tiene vigencia indefinida en tanto no se modifiquen o deroguen por otras leyes, según los modos de proceder varían los reglamentos, **reglamentos Internos** de Poderes del estado según Ley Orgánica y Leyes especiales y generales.
- 6. Decretos.** Son mandatos o decisiones superiores. Es una atribución del presidente de la República Es una decisión escrita del poder ejecutivo por medio de la cual se emiten reglas de derecho generales, abstractas e impersonales. Los reglamentos se emiten por decretos. A los decretos se les enumera señalando el orden en que son dictados y el año. Todos los decretos ejecutivos son de orden administrativos. La Asamblea Nacional puede dictar un decreto.
- 7. Acuerdos.** Son ordenes o disposiciones gubernativas de naturaleza administrativas. Es una decisión escrita por medio del cual se toman decisiones de carácter personal, individual y concretas. Es un acto administrativo. Para nombrar a un ministro, un juez, un secretario de juzgado, un asesor jurídico, etc.

**Universidad Centroamericana UCA**  
**MIS APUNTES DE DERECHO MUNICIPAL Y ELECTORAL**  
**Tema II**

8. **Resoluciones Administrativas.** Son disposiciones o decisiones emanadas de autoridades administrativas no superiores. Se distinguen del decreto por la autoridad que las emite. El Concejo municipal puede dictar resoluciones administrativas como máximo órgano de gobierno en el municipio.
9. **Ordenes.** Mandatos de los superiores que deben ser obedecidas, ejecutadas y cumplidas por los inferiores. Se dan generalmente de forma verbal.
10. **Ordenanzas Municipales.** Es una manifestación importante de la autonomía municipal. Son normas que dictan los Concejos municipales en materia de incidencias y de aplicación en la esfera de los administrados sobre asuntos de interés local. El Concejo dicta Reglamentos municipales, Resolución Municipal. Los Bandos y acuerdo municipales que puede dictar el Alcalde.
11. **Estatutos.** Son normas jurídicas que leyes permiten para su funcionamiento interno a ciertas entidades públicas: Universidades, Partidos Políticos, etc.

## **V. LOS PRINCIPIOS DEL DERECHO MUNICIPAL.**

Las municipalidades son parte de la organización de la administración del Estado. Deben tener en cuenta que para el cumplimiento de sus funciones los municipios están regidos por principios generales contenidos en nuestra legislación. Estos principios son:

### **1. PRINCIPIO DE LEGALIDAD.**

Ningún cargo concede a quien lo ejerce, más funciones que las que le confieren la Constitución Política y las leyes. (Arto. 130 Cn.).

Los órganos de la administración pública deben someter su acción a la Constitución Política y las leyes. Deben actuar dentro de sus competencias. No tendrán más atribuciones que las que expresamente les haya conferido el ordenamiento jurídico, todo abuso y exceso en el ejercicio de sus potestades dará lugar a acciones y recursos correspondientes.

### **2. PRINCIPIO DE LA EFICACIA.**

Todo funcionario tiene el deber de desempeñar eficazmente y honestamente sus funciones y será responsable de sus actos y omisiones. (Arto. 131 Cn.) La función pública debe ejercerse a favor de los intereses del pueblo. Los funcionarios electos directa o indirectamente responden ante el pueblo por el correcto desempeño y deben informarle de su trabajo y actividades oficiales. Deben atender y escuchar sus problemas y procurar resolverlos.

### **3. PRINCIPIO DE COORDINACION.**

Los poderes del estado son independientes entre sí y se coordinan armónicamente subordinados únicamente a los intereses supremos de la nación. Los órganos de la administración del estado deben cumplir sus metas coordinados y procurar la unidad de acción evitando la duplicación o interferencia de funciones. (Arto. 129 Cn.)

El derecho municipal debe procurar insertar a los municipios en los programas del gobierno

**Universidad Centroamericana UCA**  
**MIS APUNTES DE DERECHO MUNICIPAL Y ELECTORAL**  
**Tema II**

**2. Las Leyes.**

La Ley de Municipios de 11 de mayo 1835  
Ley de Orgánica de Municipalidades del 10 de octubre de 1894  
Ley de Municipios de 28 de agosto 1901.  
Ley creadora del Distrito Nacional de 7 de marzo de 1930  
Ley Municipal de 15 de diciembre de 1939  
Reglamento Orgánico de Municipalidades de 29 de febrero de 1940  
Ley orgánica de Municipalidades de 26 de agosto de 1957.  
Reglamento Orgánico de Municipalidades de 26 de septiembre de 1958.  
Ley orgánica de Municipalidades de 16 de abril de 1963  
Ley orgánica de Municipalidades de 31 de abril de 1967  
Ley Orgánica de los municipios 9 de septiembre de 1978  
Decreto: Transformación del DN en Junta de Reconstrucción de Managua 23 de julio de 1979.  
Decreto: Creación de la Samu, 9 de octubre de 1979.  
Ley Creadora de las Juntas Municipales de Reconstrucción 31 de enero de 1980.  
La Ley de municipios o Ley 40, 2 de julio de 1988.  
Reglamento de Organización y Funcionamiento Municipal de 24 de febrero de 1990.  
La Ley de Municipios: Ley 40 y 261 de 2000.

**3. Los Reglamentos.**

Reglamento a la ley de municipios.

**4. Las Ordenanzas municipales.**

**5. Las Resoluciones municipales.**

**6. Los Bandos Municipales.**

**7. Los Acuerdos municipales**

**EL MUNICIPIO: CONCEPTO, NATURALEZA JURIDICA,  
ELEMENTOS ESENCIALES, FINES Y COMPETENCIAS**



## EL MUNICIPIO: CONCEPTO, NATURALEZA JURIDICA, ELEMENTOS ESENCIALES, FINES Y COMPETENCIAS

### I. CONCEPTO DE MUNICIPIO.

**Municipio**, del latín *municipium*, que significaba, para los antiguos romanos, ciudad principal que se gobernaba por sus propias leyes. Aquí nació también la palabra **Autonomía**, cuya **acepción original es la condición de una entidad o circunscripción territorial que se rige por normas propias**.

Los municipios, en la antigua Roma, eran las ciudades que el Imperio incorporó a su territorio y a las que reconoció cierto grado de autonomía para manejar los asuntos de sus vecinos. El municipio tiene su antecedente en las asambleas de vecinos de algunas ciudades del Imperio Romano.

Las municipalidades se organizan en Europa desde el siglo XII con la finalidad de atender los asuntos de la comunidad que, trascendiendo la competencia de la familia, no llegaba a serlo de la sociedad política.

Las municipalidades son más antiguas que el Estado. Éste surgió del proceso de unificación de las monarquías europeas en el Renacimiento; aquéllas, se formaron alrededor del siglo XII, y aún antes, en el Imperio Romano, como las más espontáneas, humanas y amables de las sociedades, para atender los problemas diarios de los vecinos. Las municipalidades fueron realidades vitales antes que la Ley se ocupara de ellas. La Ley no creó las municipalidades, simplemente reconoció su existencia.

Los ayuntamientos soportaron la hostilidad de los señores feudales y de monarcas absolutos más tarde, que desconfiaron de la existencia de estas pequeñas sociedades vecinales que sustraían buena parte de la autoridad pública. La cierta autonomía que se concedió a los municipios en la Edad Media, para organizar la vida comunitaria y solucionar los problemas vecinales ordinarios, chocó más tarde con los afanes centralistas del Renacimiento. Los monarcas absolutos suprimieron la autonomía municipal y, a veces, la corporación municipal misma. Les impusieron funcionarios ajenos a su fuero, llamados corregidores, así las municipalidades entraron en un prolongado eclipse.

La Revolución Francesa fue hostil con los municipios aunque por razones diferentes de las de la monarquía. Se trató de la inconveniencia de colocar entidades intermedias entre los ciudadanos y el Estado, que mediatizaran su participación y el ejercicio de sus derechos. Los municipios fueron sepultados muchas veces y otras tantas renacieron. Más fuerte que los despotismos, se proyectaron hacia el futuro y han llegado a nuestros días dotados de fuerza y autonomía.

Hoy el municipio es concebido de manera diferente en los diferentes países. A las municipalidades les compete la prestación de ciertos servicios públicos, para lo cual puede normar por medio de ordenanzas el ejercicio de sus competencias dentro de su jurisdicción territorial, que es el municipio, y goza de autonomía respecto del poder central.

## II. MUNICIPIO Y MUNICIPALIDAD.

Los términos municipio y municipalidad no son lo mismos, aunque se suelen usar como sinónimos. *Municipio es la entidad territorial en su conjunto, dentro de determinados linderos; y municipalidad es su gobierno, o sea el alcalde, el concejo y las demás autoridades que los rigen.*

Nuestra Constitución Política establece en su artículo 176 que: «El Municipio es la unidad de base de la división política administrativa del país». Mientras que la Municipalidad es su gobierno, generalmente compuesto del Alcalde, el Vicealcalde, los Concejales (Arto. 178.Cn.) y los funcionarios municipales.

La ley de municipios, en su Arto. 1. (Arto. 175 Cn.) y (LM40-261) señala que “*El territorio nacional para su administración, se divide en Departamentos, Regiones Autónomas de la Costa Atlántica y Municipios.* Las Leyes de la materia determinan su creación, extensión, número, organización, estructura y funcionamiento de las diversas circunscripciones territoriales. Agregando que “*El Municipio es la unidad base de la división política administrativa del país.* (Arto. 176 Cn). Se organiza y funciona con la participación ciudadana. *Son elementos esenciales del Municipio: el territorio, la población y su gobierno.*

Los Municipios son Personas Jurídicas de Derecho Público, con plena capacidad para adquirir derechos y contraer obligaciones.

El cronista Fernández de Oviedo, señala que los colonizadores destruyeron la forma nativa de organización social, llamada Monéxico o Consejo de Ancianos, y crearon a la nueva organización municipal trasplantada de España. Denominados por los conquistadores en nombre del Rey de España. Posteriormente, los alcaldes empezaron a ser elegidos conforme a los términos de la Constitución de Cádiz del 18 de Marzo de 1812. Durante la República Federal de Centro América se mantiene la organización municipal heredada de la Colonia; situación que en términos generales, continúa vigente hasta la ruptura de la Federación.

Nicaragua dicta su primera Ley de Municipalidades en 1835, que sustituye a la legislación española y que estaría vigente durante casi 70 años, hasta que el gobierno de José Santos Zelaya dicta la segunda Ley de Municipalidades en 1894. Durante la administración de José María Moncada, el Congreso Nacional aprobó la Ley creadora del Distrito Nacional en 1930, con lo cual desaparece el Alcalde y los concejales de Managua, y fueron reemplazados por personas nombradas directamente por el Ejecutivo. Durante la «era somocista,» se creó el Ministerio del Distrito Nacional, en 1939, sustituyendo los alcaldes electos popularmente por los nombrados por Somoza. A partir de 1974, se distribuyeron los cargos entre los dos partidos mayoritarios reservando se siempre un cargo para el partido que quedaba en segundo lugar alcanzara o no el cociente electoral necesario para obtenerlo.

El regreso de los gobiernos locales electos, se inició con la Revolución Sandinista, con la aprobación de la nueva constitución de la República en 1987 y la aprobación de la Ley de Municipios (Ley No.40), en 1988, que restablece la autonomía municipal, siendo la elección de los alcaldes hecha por los miembros del Concejo entre los miembros del mismo. Posteriormente, con base en las reformas a la Constitución (junio de 1995) se aprueban las Reformas e incorporaciones a la Ley número 40, Ley de Municipios (Ley No.261). La nueva ley restablece la elección directa del Alcalde y Vice-Alcalde, reduciendo el término de seis a cuatro años.

**Universidad Centroamericana UCA**  
**MIS APUNTES DE DERECHO MUNICIPAL Y ELECTORAL**  
**Tema III**

Actualmente Municipio es la circunscripción territorial en que se divide administrativamente un Estado, es dotado de cierto grado de autonomía para manejar los asuntos de su competencia y es regida por un Concejo y un Alcalde y Vicealcalde que son elegidos por los vecinos del lugar.

### **III. NATURALEZA JURÍDICA DEL MUNICIPIO.**

Los Municipios son Personas Jurídicas de Derecho Público, con plena capacidad para adquirir derechos y contraer obligaciones. (Párrafo in fine del Arto. 1. LM40-261)

### **IV. EL MUNICIPIO: UNIDAD BASE ADMINISTRATIVA**

El mexicano Carlos Quintana Roldán, sintetizando varias definiciones de municipios, propone una que aborda no solo la estructura formal sino los fines sustantivos que lo distingue de otras instituciones similares y expresa que: **"El Municipio es la institución jurídica que tiene como finalidad organizar a una comunidad en la gestión autónoma de sus intereses de convivencia primaria y vecinal, que está regida por un ayuntamiento, y que es con frecuencia la base de la división territorial y de la organización política de estado"**. (Derecho Municipal, 1995: 6)

El municipio definido por la Constitución Política en su Artículo 176, dice que "es la unidad base de la división política administrativa del país".

### **ELEMENTOS ESENCIALES DEL MUNICIPIO: TERRITORIO, POBLACIÓN Y GOBIERNO. (FORMA DE GOBIERNO: PODER, AUTONOMÍA, SOBERANÍA)**

#### **1. GENERALIDADES.**

El concepto de Estado surge vinculado a la tradición del pensamiento político occidental, como referencia a la organización jurídica coercitiva de una comunidad. La base de este pensamiento es la búsqueda de una representación de sociedad que armonice los deseos individuales con las aspiraciones colectivas, el interés privado con el público, las estructuras objetivas con las subjetivas.

El uso de la palabra Estado se debe a Maquiavelo (El Príncipe 1523) "El término stato empezó a utilizarse en Italia, en la segunda mitad del siglo XIX, para llenar la necesidad provocada por la reciente unidad de los reinos y ciudades italianas, de encontrar una palabra que comprendiera la formación total del Estado italiano. Los antiguos griegos denominaron polis a sus formas de Estado. Civitas, los Romanos, en la Edad Media se denominó land, terra, terrace. (Bravo, 1994).

Para Hans Kelsen " con la palabra Estado se puede designar tanto a la totalidad del orden jurídico como la unidad personificada de este orden, es decir, de un principio lógico, pero también es posible que aquella expresión se reserve caracterizar el fundamento positivo del Derecho, esto es, la constitución.

#### **2. CONCEPTO JURIDICO DE ESTADO**

Georg Jellinek, define el Estado, desde el punto de vista jurídico, como "La corporación formada por un pueblo, dotada de un poder de mando originario y asentada de un determinado territorio".

#### **ELEMENTOS DEL ESTADO**

Los tratadistas y doctrinarios del derecho reconocen tres elementos en la integración de un Estado:

**Universidad Centroamericana UCA**  
**MIS APUNTES DE DERECHO MUNICIPAL Y ELECTORAL**  
**Tema III**

**1 Territorio.-** La tierra sobre la que se levanta la comunidad Estado, considerada desde su aspecto jurídico, significa el espacio en que el poder del Estado puede desenvolver su actividad específica. En éste sentido jurídico, tierra se denomina territorio.

**2 Población.-** Los hombres y mujeres que pertenecen a un Estado forman en su totalidad la población del mismo. Tienen una doble cualidad: Ciudadanos activos que participan en la formación de la voluntad común y están a la vez sometidos a esa voluntad.

**3 Soberanía.-** El tercer elemento es indispensable para la existencia del estado. Tiene una doble expresión:

a) **la interna.** Es un derecho propio de mando. Es la capacidad de dictar sus propias leyes y obligar, por la fuerza si es necesario a los habitantes de un determinado territorio, donde el Estado ejerce soberanía, a obedecer dichas leyes.

b) **la externa.** Es la obligación que tiene el Estado de defender su territorio de otros Estados que pretendan ocuparlo.

4. El orden Jurídico y el Gobierno es adicionado por otros.

## **ELEMENTOS DEL MUNICIPIO.**

### **1. DEL TERRITORIO**

Territorio, es el ámbito o espacio territorial en que el municipio ejerce sus funciones. La definición clara de sus límites es importante, ya que define al gobierno municipal el territorio que le corresponde atender.

El territorio del municipio se divide en una zona urbana y una zona rural. Dependiendo del tamaño y la población residente, una zona urbana puede ser ciudad o pueblo, caseríos, lugares poblados, comarcas.

En Nicaragua, los conflictos limítrofes entre los municipios, por ley, son resueltos por La Corte Suprema de Justicia. (Ver caso de El Municipio del Ayote). El Arto. 14. de la ley de Municipios Señala que *Los conflictos limítrofes entre Municipios* serán dirimidos por la Corte Suprema de Justicia, la que siguiendo el procedimiento establecido en el Reglamento de la presente Ley, podrá auxiliarse con los informes de las instituciones gubernamentales competentes para los estudios territoriales.

El Título III, Capítulo I. Denominado “Del territorio municipal” de la Ley de Municipios en su Arto. 13. Expresa que “ *La circunscripción o término municipal es el ámbito territorial en que el Municipio ejerce sus atribuciones.* El territorio del Municipio y sus límites están señalados y establecidos en el anexo de la Ley de División Política Administrativa. Existe una descripción técnica y narrativa donde se describe el límite y sus características de todo el límite o circunscripción del municipio

### **2. LA POBLACION.**

Son las personas que habitualmente viven y las que de forma temporal se encuentran en el municipio. Una buena administración del municipio no es posible sin la participación de sus pobladores. La Municipalidad, está formado por los representantes de la población que vive en el

**Universidad Centroamericana UCA**  
**MIS APUNTES DE DERECHO MUNICIPAL Y ELECTORAL**  
**Tema III**

municipio, los cuales son electos mediante el voto: estos conforman un Concejo Municipal, que es presidido por un Alcalde ambos electos por separados en forma directa. En el municipio también existen representantes de la Administración Central, tales como los delegados de los distintos ministerios y en todos hay al menos jueces locales que representan al Poder Judicial y oficinas de Cedulación y del registro Civil que representan al Consejo Supremo Electoral y durante las elecciones se producen las oficinas de los Consejos Municipales Electorales.

**La ley de Municipios en el Título III, Capítulo II. Denominado, De la población municipal en su Arto. 15. Expresa: “La población municipal está integrada por:**

- 1) Los pobladores residentes, que son las personas que habitan permanentemente en el Municipio;
- 2) Las personas que con carácter temporal permanecen en el Municipio.

**El Arto. 16. De la Ley de Municipios, dice: son derechos y obligaciones de los pobladores del Municipio los siguientes:**

- 1) Participar en la gestión de los asuntos locales, sea en forma individual o colectiva;
- 2) Hacer peticiones, denunciar anomalías y formular sugerencias de actuación a las autoridades municipales, individual o colectivamente, y obtener una pronta resolución o respuesta de la misma y que se les comunique lo resuelto en los plazos que la ley señale.  
Los pobladores podrán respaldar o rechazar las gestiones de sus autoridades municipales ante las instancias del Gobierno Central;
- 3) Denunciar ante las autoridades municipales y nacionales las anomalías y los abusos en contra de una racional explotación de los recursos naturales ubicados en la circunscripción municipal;
- 4) Ser informado de la gestión administrativa, conocer el Proyecto de Presupuesto y Estados Financieros de la municipalidad y participar en la elaboración del Plan de Inversiones;
- 5) Contribuir económicamente a las finanzas municipales cumpliendo con las obligaciones establecidas en el Plan de Arbitrios y demás disposiciones legales;
- 6) Apoyar la realización de acciones y obras de interés social municipal por medio del trabajo comunitario;
- 7) Integrarse a las labores de protección del medio ambiente y de mejoramiento de las condiciones higiénicas y sanitarias de la comunidad, así como la prevención y auxilio ante situaciones de catástrofe natural y social que afecten al Municipio;
- 8) Participar en las sesiones públicas del Concejo de conformidad con la presente Ley y su Reglamento;
- 9) Las demás que establezcan otras leyes, reglamentos, ordenanzas y bandos.

### **3. El Gobierno Municipal**

#### **3.1. AUTORIDADES LOCALES**

La Reforma Constitucional del 15 de junio de 1995 cambió completamente la situación jurídica del municipio. Profundizó el *principio de autonomía municipal* al señalar en el Artículo 177 Cn.: "Los municipios gozan de *autonomía política, administrativa y financiera*. La administración y gobierno de los mismos corresponde a las autoridades municipales. La autonomía no exime, ni inhibe al Poder Ejecutivo ni a los demás Poderes del Estado, de sus obligaciones y responsabilidades con los municipios. Los gobiernos municipales tienen competencia en materia que incida en el desarrollo socioeconómico de su circunscripción". La ley de Municipios, en su artículo 17, declara que "el gobierno y la administración de los municipios corresponden a las autoridades municipales, que debe desempeñar sus funciones y atribuciones de conformidad con la



Universidad Centroamericana UCA  
**MIS APUNTES DE DERECHO MUNICIPAL Y ELECTORAL**  
**Tema III**

Constitución Política y la presente ley a fin de satisfacer las necesidades y aspiraciones de su comunidad”

Esto significa que:

- Hay autonomía, porque los habitantes del municipio eligen libremente a sus propias autoridades, por sufragio igual directo, libre y secreto.
- Hay autonomía porque cada municipio puede crear estructuras administrativas que convienen a su propia realidad.
- Cada municipio tiene su patrimonio propio y puede, porque es autónomo, disponer y gestionar sus propios recursos.

Lo anterior, no significa que el Gobierno Nacional no tenga responsabilidad para con los municipios. La reforma también cambió la relación entre el Alcalde y el Concejo Municipal, al establecer la elección directa del Alcalde por la población y crea jurídicamente, al más alto rango, la figura del Vicealcalde. La Constitución reformada también cambió la duración del período de las autoridades municipales en el ejercicio de sus cargos y lo redujo de seis a cuatro años.

Para poder el municipio gobernarse a sí mismo. La Ley de Municipios en su Arto. 18 establece que los órganos de gobiernos locales: ***El gobierno de los municipios corresponde a un Concejo Municipal, con el carácter deliberante, normativo y administrativo, el que estará presidido por el Alcalde”.***

Tal como lo delinea la Reforma a la Carta Magna, el Alcalde es la autoridad ejecutiva de gobierno y el Concejo Municipal la autoridad normativa. Es más parecido al modelo presidencial que al parlamentario, del período anterior. La reforma estableció en su mismo cuerpo legal que la Ley de Municipios debía ser reforzada, para que concuerde con el texto constitucional.

**La Ley de Municipios en el Título III, Capítulo III. Del gobierno municipal, en su arto. 17. Dice “El gobierno y la administración de los Municipios corresponden a las autoridades municipales, las que desempeñarán sus atribuciones de conformidad con la Constitución Política y la presente Ley, a fin de satisfacer las necesidades y aspiraciones de su comunidad.**

La Ley de Municipios, en el Arto. 19. El Alcalde, Vice-Alcalde y los Concejales serán electos por el pueblo, mediante sufragio universal, igual, directo, libre y secreto, de conformidad con la ley de la materia.

El Arto. 20. LM señala, *“El período del Alcalde, Vice-Alcalde y los Concejales será de cuatro años, contados a partir de la toma de posesión del cargo ante el Consejo Supremo Electoral.”*

Arto. 21. Estable las cualidades o requisitos que debe tener un concejal “Para ser Concejal se requiere de las siguientes calidades:

- 1) Ser nicaragüense, estar en pleno goce de sus derechos civiles y políticos y haber cumplido veintiún años de edad;
- 2) Haber residido en el Municipio al menos los últimos dos años anteriores a su inscripción como candidato



### **3.2 RESPONSABILIDAD CIVIL Y PENAL DEL ALCALDE, VICEALCALDE Y DE LOS CONCEJALES MUNICIPALES Y PÉRDIDA DE SU CONDICION:**

La ley establece para las autoridades Municipales responsabilidades civiles y penales en su Arto. 22. "El Alcalde, Vice-Alcalde y los Concejales serán responsables civil y penalmente, por las acciones y omisiones realizadas en el ejercicio de sus cargos. Son sujetos de responsabilidad administrativa de parte de la Contraloría General de la República.

Arto. 23. LM. El Alcalde, Vice-Alcalde y los Concejales quedarán suspensos en el ejercicio de sus derechos, mientras dure la pena de privación de libertad o de inhabilitación para ejercer el cargo al que fueron electos, siempre y cuando hayan sido condenados mediante sentencia firme.

#### **PERDIDA DE LA CONDICION DE ALCALDE, VICELACALDE Y DE CONCEJALES**

El Arto. 24. *El Alcalde, Vicealcalde y los Concejales perderán su condición por las siguientes causas:*

- 1) Renuncia al cargo.
- 2) Muerte.
- 3) Condena mediante sentencia firme a pena de privación de libertad o de inhabilitación para ejercer el cargo por delito que merezca pena más que correccional por un término igual o mayor al resto de su período.
- 4) Abandono de sus funciones en forma injustificada durante sesenta días continuos. Se considera abandono de funciones en forma injustificada del Alcalde, Vicealcalde y Concejales, la inasistencia a las sesiones y actividades a las que fuere convocado por el Concejo Municipal, de forma continua y sin notificación previa ante la Secretaría del mismo.
1. En el caso del Alcalde, además de lo dispuesto en el párrafo anterior, se presumirá abandono de funciones en forma injustificada, en los siguientes casos:
  - a) Falta de convocatoria al Concejo Municipal por un período igual o mayor a los sesenta días continuos.
  - b) Reincidencia en el incumplimiento de los acuerdos del Concejo Municipal, en el plazo establecido en el literal anterior.
2. Contravención a lo dispuesto en el tercer párrafo del Arto. 130 de la Constitución Política de la República.
3. Incumplimiento de la obligación de declarar sus bienes ante la Contraloría General de la República al momento de la toma de posesión del cargo.
4. Haber sido declarado incurso de malos manejos de los fondos de la Alcaldía, según resolución de la Contraloría General de la República.

En los casos de los numerales 4 y 5, el Concejo Municipal correspondiente deberá aprobar una resolución declarando que el Alcalde, el Vice-Alcalde o el Concejales, según sea el caso, ha incurrido en la circunstancia que motiva la pérdida de su condición.

Dicha resolución o los documentos públicos o auténticos que acrediten las circunstancias establecidas en los otros numerales, deberá ser remitida al Consejo Supremo Electoral, acompañando el nombre del llamado a llenar la vacante, que será: el Vice-Alcalde cuando se sustituya al Alcalde; cualquier Concejales electo, cuando se trate del Vice-Alcalde; o la declaración de Propietario, cuando se trate de los Concejales.

El Consejo Supremo Electoral procederá a tomar la promesa de Ley y darle posesión del cargo al designado en un término no mayor de quince días, contados a partir de la recepción de la resolución o documento público o auténtico señalado.

### 3.3 EL CONCEJO MUNICIPAL.

Arto. 25. **La máxima autoridad normativa del gobierno local es el Concejo Municipal**, quien será el encargado de establecer las directrices fundamentales de la gestión municipal en los asuntos económicos, políticos y sociales del Municipio.

*El Concejo además ejerce funciones de control y fiscalización sobre la actuación administrativa del Alcalde.*

### DE CUANTOS CONCEJALES INTEGRAN LOS MUNICIPIOS DEL PAÍS.

Arto. 26. El Concejo Municipal está integrado por el Alcalde y los Concejales electos, y contará con:

- 1) Veinte Miembros en el Municipio de Managua, que serán: el Alcalde, diecisiete Concejales propietarios, electos con sus respectivos suplentes, y los candidatos a Alcalde y Vice-Alcalde que obtengan la segunda y tercera mayor votación, quienes se incorporarán al Concejo Municipal como propietarios y suplentes, respectivamente.
- 2) Diez Miembros en los Municipios sede de las cabeceras departamentales o que tengan más de treinta mil habitantes, que serán: el Alcalde, ocho Concejales propietarios, electos con sus respectivos suplentes, y los candidatos a Alcalde y Vice-Alcalde que obtengan la segunda mayor votación en su circunscripción, quienes se incorporarán al Concejo Municipal como propietario y suplente, respectivamente.
- 3) Cinco Miembros en los Municipios con menos de treinta mil habitantes, que serán: el Alcalde y cuatro Concejales propietarios, electos con sus respectivos suplentes.

El Vicealcalde será el suplente del Alcalde en el Concejo Municipal pero, en presencia de éste, podrá participar en las Sesiones del Concejo con derecho a voz. Los Concejales suplentes se incorporarán al Concejo cuando corresponda en la forma establecida en la presente Ley.

Arto. 27. Los Miembros del Concejo Municipal están exentos de responsabilidad por las opiniones emitidas en las reuniones del mismo.

### 3.4 EL ALCALDE Y VICEALCALDE

EL Arto. 33, señala que “**El Alcalde es la máxima autoridad ejecutiva del Gobierno Municipal**. Dirige la ejecución de las atribuciones y competencias municipales, coordina los programas y acciones de otras y con otras instituciones y vela por el efectivo cumplimiento de éstos, así como por la inclusión de las necesidades e interés del municipio en programas del Estado, de las demandas de su población.

Para ser Alcalde y Vice-Alcalde, las calidades se establecen en el Arto. 21, numeral 1) de la presente Ley, se requiere haber residido o trabajado de forma continua en el país, durante los dos años anteriores a la elección, salvo que cumpliera misiones diplomáticas o de estudios en el extranjero. Además, haber nacido en el Municipio por el cual se pretende salir electo o haber residido en él los últimos dos años.

**Universidad Centroamericana UCA**  
**MIS APUNTES DE DERECHO MUNICIPAL Y ELECTORAL**  
**Tema III**

El Arto. 34, señala las atribuciones del Alcalde, y ellas son:

- 1) Dirigir y presidir el Gobierno Municipal.
- 2) Representar legalmente al Municipio.
- 3) Nombrar delegados del Municipio ante las instancias de coordinación inter institucional, públicas y privadas.
- 4) Dictar y publicar bandos y acuerdos.
- 5) Publicar las Ordenanzas y Resoluciones Municipales aprobadas por el Concejo.
- 6) Promover la participación e inserción del Municipio en todo proceso de planificación de nivel superior al municipal.
- 7) Convocar y presidir las sesiones del Concejo Municipal.
- 8) Cumplir y hacer cumplir las decisiones tomadas por el Concejo Municipal.
- 9) Elaborar y presentar al Concejo Municipal el Proyecto de Presupuesto Anual, así como sus reformas o modificaciones.
- 10) Elaborar y presentar al Concejo Municipal para su aprobación, el Proyecto de Plan de Arbitrios, así como sus reformas o modificaciones.
- 11) Dar a conocer a la población el Presupuesto Municipal, sus reformas o modificaciones, el Informe Final sobre su ejecución y otros documentos que el Concejo Municipal determine.
- 12) Administrar la prestación de los servicios públicos de competencia municipal.
- 13) Autorizar los pagos y disponer los gastos previstos en el Presupuesto Municipal y sus modificaciones aprobadas por el Concejo.
- 14) Rendir cuentas al Concejo Municipal y a los ciudadanos de la gestión económica desarrollada conforme al Presupuesto Municipal.
- 15) Someter a la consideración del Concejo para su discusión y aprobación las operaciones de crédito municipal.
- 16) Solicitar al Concejo Municipal la autorización para la enajenación de bienes o derechos particulares del Municipio, de conformidad con la legislación de la materia.
- 17) Organizar, dirigir, inspeccionar e impulsar los servicios y obras municipales, con participación ciudadana.
- 18) Dirigir ejecutivamente la administración y al personal de servicio de la municipalidad y realizar su contratación dentro de los límites presupuestarios, de acuerdo con la ley que regule la carrera administrativa municipal, salvo lo dispuesto para el caso del Auditor Interno del Gobierno Municipal.  
En la dirección de la administración municipal, el Alcalde elabora, junto con los responsables de las áreas, los planes y las metas anuales de cada unidad administrativa y controla su cumplimiento.
- 19) Nombrar y remover en su caso al Registrador del Estado Civil de las Personas y dirigir el trabajo de la dependencia a su cargo, con apego a la ley de la materia y a la dirección normativa y metodológica del Consejo Supremo Electoral.
- 20) Resolver los recursos administrativos de su competencia.
- 21) Sancionar las infracciones a los reglamentos, ordenanzas, resoluciones, acuerdos y demás disposiciones municipales, de conformidad con lo que éstos establezcan.
- 22) Elaborar el Manual de Organización y Funciones de la Municipalidad.
- 23) Proponer al Concejo Municipal el establecimiento de instancias administrativas en el ámbito territorial del Municipio, de acuerdo con lo establecido en el Arto. 28, numeral 13 de la presente Ley.
- 24) Promover y mantener la comunicación con todos los sectores de la sociedad civil.
- 25) Dirigir el Comité Municipal de Emergencia y promover la integración de la población en la organización de la defensa civil del Municipio.

**Universidad Centroamericana UCA**  
**MIS APUNTES DE DERECHO MUNICIPAL Y ELECTORAL**  
**Tema III**

- 26) Acordar con la Policía Nacional las medidas necesarias para el aseguramiento del orden público y las labores meramente municipales, de conformidad con la ley.
- 27) Proponer al Concejo Municipal el establecimiento de relaciones de hermanamiento con municipios y ciudades del país y de otros países; asimismo, fomentar la solidaridad o cooperación internacional y la ayuda técnica y económica de acuerdo a las leyes.
- 28) Las demás que le señalan la presente Ley y su Reglamento y las que le confieran otras leyes.

El Vice-Alcalde desempeñará las funciones que le asigne el Concejo Municipal de acuerdo con el Arto. 28 de la presente Ley, sin detrimento de las facultades del Alcalde. Asimismo, sustituirá a éste en el cargo en caso de ausencia o imposibilidad temporal. En caso de falta definitiva, se estará a lo dispuesto en el Arto. 24 de la presente Ley.

#### **IV. EL FIN DEL MUNICIPIO.**

El fin del municipio, de sus autoridades y trabajadores de la comuna es satisfacer las necesidades y aspiraciones de su comunidad a la que representan y por la cual deben trabajar los electos y los trabajadores de la comuna.

La municipalidad, debe crear capacidades dentro de las áreas administrativa, técnica y financieras. El Municipio debe realizar todas las tareas relacionadas con la prestación de los servicios municipales que les señalan y le obliga la leyes, todo seto debe hacerlo dentro de su jurisdicción para el desarrollo y bienestar de su población.

#### **V. COMPETENCIAS MUNICIPALES.**

Las competencias municipales son definidas como el conjunto de funciones atribuidas a un ente o a un órgano por el ordenamiento jurídico, frente a otros entes u otros órganos, en atención a los intereses que su titular está obligado a satisfacer.

La ley define que el Municipio, como expresión del Estado en el territorio, ejerce por medio de la gestión y correspondientes servicios, competencias, o sea responsabilidades, sobre materias que afectan su desarrollo, preservación del medio ambiente y la satisfacción de las necesidades de sus pobladores.

##### **1. Clasificación de las competencias del Municipio**

La doctrina clasifica las competencias de los entes locales en:

###### **a) Competencias propias,**

Son propias las que se ejercen dentro del marco de la autonomía municipal y bajo su propia responsabilidad. La función urbanística es una buena muestra de ello. Entre las competencias propias encontramos, en la doctrina, las denominadas, **Competencias de cumplimiento obligatorio**, de las que se derivan actividades materiales de la administración (servicios públicos) considerados como los mínimos que el gobierno local debe prestar para la satisfacción de los necesidades básicas de la población. Se estima que el alcantarillado sanitario, la recolección de residuos sólidos, la pavimentación de vías públicas, cementerios y mercados se encuentran dentro



Universidad Centroamericana UCA  
**MIS APUNTES DE DERECHO MUNICIPAL Y ELECTORAL**  
**Tema III**

de esta categoría de competencias de manera expresa, aunque algunos estudiosos encuentran implícitas las competencias de obligatorio cumplimiento en la expresión de la ley "el municipio deberá"... en La Ley de Municipios vigente, se establece de manera expresa la obligatoriedad de los entes locales de asumir competencias obligatorias, claro que éstas están íntimamente ligadas al desarrollo de las capacidades técnicas y financieras de que puedan dotarse las municipalidades.

**b) Competencias Concurrentes**

Son aquellas en que los municipios actúan complementariamente con la administración central. Ejemplo de éstas son educación, cultura, protección de la infancia, medio ambiente, etc. Con respecto a las **competencias concurrentes o complementarias**, de la lectura atenta del Artículo 7 de la Ley, se deduce claramente que son aquellas que el texto de la Ley **señala que se ejercerán en coordinación con el ente nacional correspondiente**. También hay competencias que por la naturaleza de las mismas, debe necesariamente establecer la coordinación con el ente nacional, porque leyes sectoriales muy especializadas asignan la normación y control de la misma a la administración central, pero les obliga a coordinarse con las autoridades del municipio al momento de planificar e implementar cualquier trabajo. Tales son los casos de la salud pública y el medio ambiente.

**c) Competencias delegadas.**

Cuando la administración central u otras administraciones intermedias delegan en los municipios el ejercicio de las mismas en áreas de sus propios intereses, siempre que lo anterior tienda a mejorar la eficacia de la gestión pública, debiendo ser garantizados los recursos de parte de la administración delegante, y la capacidad administrativa de parte de la administración local delegataria. La administración del sistema de acueductos por los gobiernos locales de los departamentos de Matagalpa y Jinotega es una muestra de lo anterior en Nicaragua.

La Ley de Municipios prevé en su Arto. 9 la posibilidad que el municipio pueda ser delegatario de competencias de la administración central para la prestación de servicios públicos. Asimismo, dicha ley en su Artículo 2, al definir el principio de autonomía municipal, **acoge el principio de subsidiariedad como elemento consustancial de la autonomía**. El texto apunta: "cualquier función que pueda ser cumplida de manera eficiente dentro de su jurisdicción o que requiera para su cumplimiento de una relación estrecha con su propia comunidad, debe ser reservada para el ámbito de competencia de los mismos municipios".

El municipio nicaragüense, desde su fundación hasta nuestros días, ha sido prestador de ciertos servicios básicos, a saber: Administrador de mercados públicos, rastros, basura domiciliar, y desde la revolución liberal, el sepulturero local. Estas competencias han tenido la categoría de propias en nuestra legislación, hasta la promulgación de la Ley de Municipios de 1988.

Al municipio la ley 40 les estableció, aprobada en 1988, un amplio campo de competencias. El Estado, en su proceso de reducción iniciado durante los últimos años del Gobierno Sandinista y profundizado durante la Administración Violeta Barrios de chamorro, abandonó el ejercicio de una serie de competencias. Entre ellas el transporte urbano colectivo y el servicio selectivo de transporte. El SILAIS,

La sociedad civil de las localidades ha incidido en la gestión local y sobre las municipalidades para que las asumieran. Las experiencias de Bienestar Social y el manejo de módulos de mantenimiento

**Universidad Centroamericana UCA**  
**MIS APUNTES DE DERECHO MUNICIPAL Y ELECTORAL**  
**Tema III**

y construcción de caminos intervecinales durante algunos años, son algunos de los casos que ilustran las repuestas que se han generado en el nivel local.

En la Reforma Constitucional de 1995, el ámbito competencial de los municipios se amplió considerablemente. Al mismo tiempo la autonomía municipal se restableció a plenitud en la Carta Magna, principio que fue conculcado desde 1937 y restablecido parcialmente en la Constitución de 1987.

La Constitución señala en el Arto 177, que los gobiernos locales tienen competencia en materia que incida en el desarrollo económico de su circunscripción. Posteriormente, la reforma a la Ley de Municipios, consecuente con el postulado constitucional, desarrolló el tema de competencias en el artículo 7 de la misma.

El ámbito competencial de los municipios fue ampliado en la reforma constitucional de 1995, al señalar la Carta Magna en el artículo 177 que ***"los gobiernos municipales tienen competencia en materia que incida en el desarrollo económico de su circunscripción"***. La misma Constitución reformada, manda a reformar (valga la redundancia) la Ley de Municipios y le señala los aspectos más importantes que tal reforma debe contener, así como la estipulación de una votación especial para probar la misma.

COMPETENCIAS PROPIAS	COMPETENCIAS CONCURRENTES
	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. <b><i>Promover la salud y la higiene. Para tales fines deberá.</i></b> <ol style="list-style-type: none"> <li>a) Realizar la limpieza pública por medio de la recolección, tratamiento y disposición de los desechos sólidos. Arto. 129 LGMA; Artos. 91, 95, 97 RLGMA; Artos. 10,11 DDS.</li> <li>b) Responsabilizarse de la higiene comunal, realizando el drenaje pluvial y la eliminación de charcas. Arto. 28 inco. 5 LM; Artos. 7, 8, 9 DDS.</li> <li>c) Coordinar con los organismos correspondientes la construcción y mantenimiento de puestos y centros de salud urbanos y rurales.</li> <li>d) Promover y participar en las campañas de higiene y de salud preventiva, en coordinación con los organismos correspondientes.</li> </ol> </li> <li>2. <b><i>Cumplir y hacer cumplir el funcionamiento seguro e higiénico de mercados y lavaderos públicos, ya sea los que se encuentran bajo su administración o los autorizados a privados, ejerciendo en ambos casos el control de los mismos.</i></b></li> </ol>

**Universidad Centroamericana UCA**  
**MIS APUNTES DE DERECHO MUNICIPAL Y ELECTORAL**  
**Tema III**

3. Autorizar y registrar fierros, guías de transporte y cartas de venta de semovientes.	
4. Dictar las normas de funcionamiento de los cementerios de acuerdo al reglamento correspondiente, por lo que podrá: a) Construir, dar mantenimiento y administrar los cementerios públicos. b) Otorgar concesiones cuando estimase conveniente, para la construcción o administración de cementerios privados, y supervisar el cumplimiento del reglamento respectivo. Artos. 23, 24, 25, 256, 267, 28 DDS, Decreto 1537; Arto. 11 RLM.	
5. La planificación, normación y control del uso del suelo y del desarrollo urbano, suburbano y rural, por lo que podrá: a) Impulsar la elaboración de planes o esquemas de desarrollo urbano y garantizar el cumplimiento de los mismos. b) Delimitar el área urbana de la ciudad cabecera municipal y de las áreas rurales del Municipio, sin afectación de las líneas limítrofes establecidas. Para esta tarea, solicitarán los oficios de los organismos correspondientes. En caso de que dichas áreas no estuviesen demarcadas al entrar en vigencia la presente Ley, los Alcaldes y los Concejos Municipales tendrán como función primordial efectuar estas delimitaciones. c) Regular y controlar el uso del suelo urbano de acuerdo a los planes de desarrollo vigentes.	d) Monitorear el uso del subsuelo de conformidad con la ley de la materia y el ente estatal correspondiente. e) Controlar el cumplimiento de las normas de construcción en general, que se realicen en su territorio. f) Garantizar el ornato público. g) Ejercer la facultad de declaración de utilidad pública de predios urbanos y baldíos, contempladas en los Artículos 3 y 5 del Decreto N. 895, publicados en La gaceta, Diario Oficial, de 14 de diciembre de 1981.

**Universidad Centroamericana UCA**  
**MIS APUNTES DE DERECHO MUNICIPAL Y ELECTORAL**  
**Tema III**

<p>observando lo dispuesto en el Arto. 44 Cn.  h) Construir y dar mantenimiento a calles, aceras, andenes, parques y plazas.  Arto. 97. LGMA; Arto. 58 RLGMA.</p>	
	<p>6. Promover la cultura, el deporte y la recreación. Proteger el patrimonio arqueológico, histórico, lingüístico y artístico de su circunscripción, Por lo que deberá:</p> <p>a) Preservar la identidad cultural del municipio, promoviendo las artes y folklore local por medio de museos, exposiciones, ferias, fiestas tradicionales, bandas musicales, monumentos, sitios históricos, exposiciones de arte culinario, etc.</p> <p>b) Impulsar la construcción, mantenimiento y administración de bibliotecas.</p> <p>c) Impulsar la construcción y el mantenimiento de campos y canchas deportivas, así como promover la formación de equipos deportivos e impulsar la realización de campeonatos y torneos intra e intermunicipales.</p> <p>Arto. 23 incos. i, j, k LOCPPE.</p>
	<p>7)</p> <p>La prestación de los Servicios básicos de agua, alcantarillado sanitario y electricidad. En tal sentido el municipio podrá:</p> <p>a)</p> <p>Construir, dar mantenimiento y administrar la red de alcantarillado sanitario, así como el sistema de depósito y tratamiento de las aguas negras del Municipio.</p> <p>b)</p> <p>Construir, dar mantenimiento y administrar las redes de abastecimiento de energía a nivel domiciliar y público en el municipio.</p>
<p>8) Desarrollar, conservar y controlar el uso racional del medio ambiente y los recursos naturales como base del desarrollo sostenible del municipio y del país, fomentando iniciativas locales en éstas áreas contribuyendo a su monitoreo, vigilancia y control, en coordinación con los entes nacionales correspondientes.</p>	<p>7. Desarrollar, conservar y controlar el uso racional del medio ambiente y los recursos naturales como base del desarrollo sostenible del municipio y del país, fomentando iniciativas locales en éstas áreas contribuyendo a su monitoreo, vigilancia y control, en coordinación con los entes nacionales correspondientes.</p>

**Universidad Centroamericana UCA**  
**MIS APUNTES DE DERECHO MUNICIPAL Y ELECTORAL**  
**Tema III**

En tal sentido, además de las atribuciones establecidas en la Ley No 217 "Ley General del Medio Ambiente y los Recursos Naturales", publicación en La Gaceta, Diario Oficial, del 6 de junio de 1996, y en concordancia con la misma, corresponden al municipio las competencias siguientes:

a) Emitir opinión respecto a los contratos o concesiones de explotación de los recursos naturales ubicados en su circunscripción, como condición previa para su aprobación por la autoridad competente.

Arto. 177 Cn; Arto. 4 inco. 7 LGMA; Arto. 28 inco. 6 LM.

b) Percibir al menos 25% de los ingresos obtenidos por el FISCO, en concepto de derechos y regalías que se recaudan por el organismo de exploración, explotación o licencias sobre los recursos naturales ubicados en su territorio. Arto. 151 LGMA; Arto. 88 RF.

d) Declarar y establecer parques ecológicos municipales para promover la conservación de los recursos naturales más valiosos del municipio. Dicha declaratoria podrá recaer en un área de dominio público o en terrenos privados, previa indemnización establecida en el Artículo 44 de la Constitución Política.

c) Autorizar en coordinación con el Ministerio del Ambiente y Los Recursos Naturales, el marcaje y transporte de árboles y madera, para controlar su racional aprovechamiento. Artos. 4, 5 RLGMA; Arto. 14 LESARB.

e) Participar en conjunto con el Ministerio del Medio ambiente y los Recursos Naturales, en la evaluación de los Estudios de Impacto Ambiental de obras o proyectos que se desarrollen en el Municipio, previo al otorgamiento del permiso ambiental. Artos. 25, 27 LGMA; Artos. 25, 2628 RLGMA.

9) Impulsar y desarrollar de manera sostenible el turismo en su localidad, aprovechando el paisaje, sitios históricos, arqueológicos y centros turísticos. Arto. 12 RLM

10) Promover el respeto a los derechos humanos y en especial los derechos de la mujer y la niñez. Arto. 46 Cn; Arto. 13 RLM.



**Universidad Centroamericana UCA**  
**MIS APUNTES DE DERECHO MUNICIPAL Y ELECTORAL**  
**Tema III**

11) Constituir Comités Municipales de Emergencia, que en coordinación y con apoyo del Comité Nacional de Emergencia, elaboren un plan que defina responsabilidades de cada institución, y que organicen y dirijan la defensa de la comunidad en caso de desastres naturales.

12) Desarrollar el transporte y las vías de comunicación. Además podrá:

- a) Construir y dar mantenimiento a puentes y caminos vecinales e intramunicipales.
- b) Impulsar, regular y controlar el servicio de transporte colectivo intramunicipal, urbano, rural, así como administrar las terminales de transporte terrestre interurbano, en coordinación con el ente nacional correspondiente.
- c) Administrar puertos fluviales y lacustres, según sea el caso, en coordinación con el ente nacional correspondiente.
- d) Diseñar y planificar la señalización de las vías urbanas y rurales. Arto. 25 LOCPPE.

### **COMPETENCIAS DELEGADAS**

EN VIRTUD DE UNA SERIE DE LEYES, DECRETOS EJECUTIVOS CON FUERZA DE LEY, REGLAMENTOS, E INCLUSO ACUERDOS MINISTERIALES, LOS MUNICIPIOS PUEDEN SER RECEPTORES, EN CARACTER DE DELEGACION, DE COMPETENCIAS QUE LA LEY MISMA ATRIBUYE A LA ADMINISTRACION CENTRAL.

En el caso nicaragüense no ha habido una línea clara en este tema y las delegaciones se han producido por necesidad de la administración central de ser auxiliada en determinado aspecto por los gobiernos locales, debido a la cercanía de estos últimos con la población o con los recursos naturales.

Por la ausencia de un municipio autónomo desde 1937 hasta 1987, no ha sido posible en el Derecho Administrativo nacional establecer un procedimiento coherente para tales delegaciones. La ausencia de autonomía real ha impedido la armonización, pues la local era parte de la administración periférica del Estado. Por ello encontramos normas de distinta jerarquía realizando las delegaciones de competencias.

Los campos en que se presenta esta delegación de competencias son básicamente en los campos de salud pública, medio ambiente, agua potable.

En el ámbito de la salud pública, y específicamente de las sustancias tóxicas, las normas jurídicas nicaragüenses establecen lo siguiente: “En virtud de la Ley Básica para la Regulación y Control de Plaguicidas, Sustancias Tóxicas, Peligrosas y Otras Similares (Ley No. 274 ), se pretende regular y controlar todos los plaguicidas y sustancias tóxicas. Define como autoridad de aplicación de la misma al Ministerio de asuntos agropecuarios y Forestales, crea un registro nacional único de

**Universidad Centroamericana UCA**  
**MIS APUNTES DE DERECHO MUNICIPAL Y ELECTORAL**  
**Tema III**

plaguicidas y sustancias tóxicas y define competencias en este ámbito para otros entes del Estado, como el Ministerio de Transporte, Ministerio del Trabajo, Gobiernos Regionales Autónomos de la Costa Atlántica y Municipalidades”.

Estas competencias son las siguientes:

"Arto. 25 Se establecen las siguientes funciones a los Gobiernos Municipales y Concejos Regionales Autónomos:

- 1) Controlar, regular y supervisar la ubicación de fábricas, plantas formuladoras y emparadoras, bodegas expendios, sitios de confinamiento, de tratamiento, o descargue de Plaguicidas, Sustancias Tóxicas peligrosas y otras similares en su territorio; sujeto a las normas técnicas que emita la Autoridad de aplicación y aquellas previstas por la presente Ley y su Reglamento.
- 2) Designar la ubicación y establecimiento de los sitios que presten servicios de limpieza, ambientalmente seguros, de los medios de transporte de Plaguicidas, sustancias tóxicas peligrosas y otras similares, de conformidad con las normas técnicas que emita la Autoridad de Aplicación y aquellas previstas por la presente Ley y su Reglamento.
- 3) Prohibir en un perímetro no menor de dos kilómetros a la redonda en las áreas rurales, la construcción de viviendas, edificios u otro tipo de construcciones destinada a la fabricación, almacenamiento o eliminación final de Plaguicidas, Sustancias Peligrosas y otras similares.

El Reglamento de la ley de municipios en su arto 26, establece el procedimiento para lo dispuesto "Los Ministerios de Estado, Los Gobiernos Municipales y los Gobiernos Autónomos Regionales señalados en la presente Ley, quedan facultados, dentro del ámbito de la competencia que les establece la presente Ley y su Reglamento, a emitir las disposiciones administrativas y aquellas otras normas de carácter técnico necesarias para la ejecución de su correspondiente mandato"

Como se desprende de la lectura del texto de la ley, tanto los gobiernos locales como los autónomos de la Costa Atlántica tienen por mandato de esta ley., la obligación de coadyuvar con la autoridad la aplicación en hacer respetar la ley. No se establece forma de financiamiento para el cumplimiento de esta competencia, pues los ingresos que el Estado obtenga por la aplicación de la Ley, quedan en manos de los entes de la Administración Central que realizan los registros de estas sustancias.

Si bien es cierto que la Ley de Municipios en el artículo 7 inciso 13 establece que los entes locales tendrán todas las demás funciones que les establezcan las leyes y reglamentos sin detrimento del principio constitucional de la autonomía municipal, se debe señalar que la autonomía tiene una triple manifestación: Política, Administrativa y Financiera. Esta última ha sido señalada por múltiples tratadistas como el soporte de las anteriores. Al no establecer la Ley que se estudia, recursos para su aplicación, y dado el carácter altamente especializado, impone a los municipios una carga difícil de cumplir con sus propios recursos.

## **2.- CONFLICTO DE COMPETENCIAS**

La Ley de Municipios es una ley especial por dos razones:

- a) El Derecho, por su complejidad, se ha convertido en una rama del Derecho Administrativo. La Ley de Municipios en atención a la materia que regula es, pues, una ley de carácter especial. La Constitución Política señala expresamente que ciertas leyes deben derivarse de la misma. Ello les confiere determinado grado de especialidad. En el caso de la Ley de Autonomía de la Costa Atlántica y en el de la Ley de Municipios, la Constitución exige una votación calificada para su aprobación o reforma. En el último caso, el Arto 177 de la constitución señala el sesenta por

**Universidad Centroamericana UCA**  
**MIS APUNTES DE DERECHO MUNICIPAL Y ELECTORAL**  
**Tema III**

ciento del total de diputados que integren la Asamblea Legislativa, como la cantidad de votos necesarios para modificar la Ley de Municipios.

- b) Si la Asamblea tratare de modificar alguna de las competencias que la ley de la materia atribuyó a los entes locales, mediante una ley sectorial posterior, debería hacerlo con una votación similar a la exigida para la reforma de la Ley de Municipios. Ello no ha ocurrido así, y los entes locales no han recurrido a los tribunales para hacer observar el orden constitucional, porque la Ley de Amparo habilita solamente a los ciudadanos para interponer el Recurso por Inconstitucionalidad.

**LEY DE MUNICIPIOS.**  
**Título II.**  
**DE LAS COMPETENCIAS**  
**Capítulo Unico**

**Arto. 6. *Los Gobiernos Municipales tienen competencia en todas las materias que incidan en el desarrollo socio-económico y en la conservación del ambiente y los recursos naturales de su circunscripción territorial.*** Tienen el deber y el derecho de resolver, bajo su responsabilidad, por sí o asociados, la prestación y gestión de todos los asuntos de la comunidad local, dentro del marco de la Constitución Política y demás leyes de la Nación.

*Los recursos económicos para el ejercicio de estas competencias se originarán en los ingresos propios y en aquéllos que transfiera el Gobierno ya sea mediante el traslado de impuestos o de recursos financieros.*

**Dentro de la capacidad administrativa, técnica y financiera, el Municipio debe realizar todas las tareas relacionadas con la prestación de los servicios municipales comprendidos en su jurisdicción para el desarrollo de su población.**

**Arto. 7. El Gobierno Municipal tendrá, entre otras, las competencias siguientes:**

1. Promover la salud y la higiene comunal. Para tales fines deberá:
  - a. Realizar la limpieza pública por medio de la recolección, tratamiento y disposición de los desechos sólidos;
  - b. Responsabilizarse de la higiene comunal, realizando el drenaje pluvial y la eliminación de charcas;
  - c. Coordinar con los organismos correspondientes la construcción y mantenimiento de puestos y centros de salud urbanos y rurales;
  - d. Promover y participar en las campañas de higiene y de salud preventiva en coordinación con los organismos correspondientes.
2. Cumplir y hacer cumplir el **funcionamiento seguro e higiénico de mercados, rastros y lavaderos públicos**, ya sea los que se encuentren bajo su administración o los autorizados a privados, ejerciendo en ambos casos el control de los mismos.
3. **Autorizar y registrar fierros, guías de transporte y cartas de venta de semovientes**;
4. Dictar las normas de funcionamiento de los cementerios de acuerdo al reglamento correspondiente, por lo que podrá:
  - a. Construir, dar mantenimiento y administrar los cementerios públicos;

Universidad Centroamericana UCA  
MIS APUNTES DE DERECHO MUNICIPAL Y ELECTORAL  
Tema III

- b. Otorgar concesiones cuando lo estimase conveniente para la construcción o administración de cementerios privados y supervisar el cumplimiento del reglamento respectivo.
5. La Planificación, normación y control del uso del suelo y del desarrollo urbano, suburbano y rural, por lo que podrá:
- a. Impulsar la elaboración de planes o esquemas de desarrollo urbano y garantizar el cumplimiento de los mismos;
  - b. Delimitar el área urbana de la ciudad cabecera municipal y de las áreas rurales del Municipio sin afectación de las líneas limítrofes establecidas. Para esta tarea solicitarán los oficios de los organismos correspondientes;  
En caso de que dichas áreas no estuviesen demarcadas a la entrada en vigencia de la presente Ley, los Alcaldes y los Concejos Municipales tendrán como función primordial efectuar estas delimitaciones;
  - c. Regular y controlar el uso del suelo urbano de acuerdo a los planes de desarrollo vigente;
  - d. Monitorear el uso del subsuelo, de conformidad con la ley de la materia y el ente estatal correspondiente;
  - e. Controlar el cumplimiento de las normas de construcción en general, que se realicen en su territorio;
  - f. Garantizar el ornato público;
  - g. Ejercer las facultades de declaración de utilidad pública de predios urbanos y baldíos, contempladas en los Artos 3 y 5 del Decreto N° 895, publicado en La Gaceta, Diario Oficial del 14 de Diciembre de 1981, observando lo dispuesto en el Arto. 44 Cn;
  - h. Construir y dar mantenimiento a calles, aceras, andenes, parques y plazas.
6. Promover la cultura, el deporte y la recreación. Proteger el patrimonio arqueológico, histórico, lingüístico y artístico de su circunscripción. Por lo que deberá:
- a. Preservar la identidad cultural del municipio promoviendo las artes y folklore local por medio de museos, exposiciones, ferias, fiestas tradicionales, bandas musicales, monumentos, sitios históricos, exposiciones de arte culinario, etc;
  - b. Impulsar la construcción, mantenimiento y administración de bibliotecas;
  - c. Impulsar la construcción y el mantenimiento de campos y canchas deportivas, así como promover la formación de equipos deportivos e impulsar la realización de campeonatos y torneos intra e inter municipales.
7. La prestación a la población de los servicios básicos de agua, alcantarillado sanitario y electricidad. En tal sentido el municipio podrá
- a. Construir, dar mantenimiento y administrar los acueductos municipales y las redes de abastecimiento domiciliar en el municipio;
  - b. Construir, dar mantenimiento y administrar la red de alcantarillado sanitario, así como el sistema de depósito y tratamiento de las aguas negras del municipio;
  - c. Construir, dar mantenimiento y administrar las redes de abastecimiento de energía a nivel domiciliar y público en el municipio.
8. **Desarrollar, conservar y controlar el uso racional del medio ambiente y los recursos naturales** como base del desarrollo sostenible del Municipio y del país, fomentando iniciativas locales en estas áreas y contribuyendo a su monitoreo, vigilancia y control, en coordinación con los entes nacionales correspondientes.

**Universidad Centroamericana UCA**  
**MIS APUNTES DE DERECHO MUNICIPAL Y ELECTORAL**  
**Tema III**

En tal sentido, además de las atribuciones establecidas en la Ley N° 217 "Ley General del Medio Ambiente y los Recursos Naturales", publicada en La Gaceta, Diario Oficial, del 6 de Junio de 1996, y en concordancia con la misma, corresponde al Municipio las competencias siguientes:

- a. Emitir opinión respecto a los contratos o concesiones de explotación de los recursos naturales ubicados en su circunscripción, como condición previa para su aprobación por la autoridad competente;
- b. Percibir al menos el 25 % de los ingresos obtenidos por el Fisco, en concepto de derechos y regalías que se recaudan por el otorgamiento de concesiones de exploración, explotación o licencias sobre los recursos naturales ubicados en su territorio;
- c. Autorizar en coordinación con el Ministerio del Ambiente y los Recursos Naturales el marcaje y transporte de árboles y madera, para controlar su racional aprovechamiento;
- d. Declarar y establecer parques ecológicos municipales para promover la conservación de los recursos naturales más valiosos del municipio;  
Dicha declaratoria podrá recaer en un área de dominio público o en terrenos privados, previa indemnización establecida en el Arto. 44 de la Constitución Política;
- e. Participar en conjunto con el Ministerio del Ambiente y los Recursos Naturales en la evaluación de los Estudios de Impacto Ambiental de obras o proyectos que se desarrollen en el Municipio, previo al otorgamiento del permiso ambiental.
- f. Impulsar y desarrollar de manera sostenible el turismo en su localidad, aprovechando los paisajes, sitios históricos, arqueológicos y centros turísticos.
- g. Promover el respeto a los derechos humanos y en especial los derechos de la mujer y la niñez.
- h. Constituir Comités Municipales de Emergencia que en coordinación y con apoyo del Comité Nacional de Emergencia, elaboren un plan que defina responsabilidades de cada institución, y que organicen y dirijan la defensa de la comunidad en caso de desastres naturales.
- i. Desarrollar el transporte y las vías de comunicación; además podrá:
  - i. Construir y dar mantenimiento a puentes y caminos vecinales e intra municipales;
  - ii. Impulsar, regular y controlar el servicio de transporte colectivo intra municipal, urbano, rural así como administrar las terminales de transporte terrestre inter urbano, en coordinación con el ente nacional correspondiente;
  - iii. Administrar puertos fluviales y lacustres, según sea el caso, en coordinación con el ente nacional correspondiente;
  - iv. Diseñar y planificar la señalización de las vías urbanas y rurales.
- j. Todas las demás funciones que le establezcan las leyes y reglamentos, sin detrimento del principio constitucional de la autonomía municipal.

**Arto. 8. *El Registro del Estado Civil de las Personas es una dependencia administrativa del Gobierno Municipal*** y se registrá, además de lo dispuesto en la ley de la materia, conforme las directrices, normativas y metodologías que dicte el Consejo Supremo Electoral.

**Arto. 9. En el ejercicio de su competencia, los Municipios podrán:**

- a. Contratar con otras instituciones del Estado la prestación de servicios que por su naturaleza puedan ser realizados por ellas de una mejor forma, observando su correcta ejecución;
- b. Celebrar contratos u otorgar concesiones previa licitación con personas naturales o jurídicas, de carácter privado, para la ejecución de funciones o administración de establecimientos o bienes que posea a cualquier título, sin menoscabo de ejercer sus facultades normativas y de control.

En ambos casos, los contratos y concesiones deberán ser otorgados de conformidad con la Ley de Contrataciones del Estado, Municipalidades y Entes Descentralizados, ser ratificados por el Concejo Municipal y asegurar la calidad y equidad en la prestación del servicio.



**Arto. 10.** El Gobierno Nacional y sus instituciones tienen la obligación de brindar la información relativa a la jurisdicción del municipio que estos le soliciten. Asimismo, los gobiernos municipales tienen la facultad de intervenir y participar en todos los asuntos que afecten sus competencias. Al respecto, intervendrán y participarán en la planificación y ejecución de obras y acciones institucionales, inter institucionales e inter sectoriales de la Administración Pública.

**Arto. 11.** Los Gobiernos Municipales, previa aprobación de sus respectivos Concejos, podrán contratar con el Poder Ejecutivo la delegación de atribuciones que correspondan a la administración central, acompañada de la transferencia de los recursos necesarios para la ejecución de la obra o la prestación del servicio.

**Arto. 12.** *Los Municipios podrán asociarse voluntariamente por medio de asociaciones municipales* que promuevan y representen sus intereses y prestarse cooperación mutua para el eficaz cumplimiento de sus actividades.

Los Municipios también podrán, voluntariamente, constituir Mancomunidades y otras formas de asociación municipal con personalidad jurídica, cuyo propósito será racionalizar y mejorar la calidad en la prestación de los servicios públicos.

*Las Mancomunidades son personas jurídicas de derecho público de prestación de determinados servicios municipales.* Para su creación se requiere, además de la aprobación de la Resolución respectiva por los Concejos Municipales de los Municipios a mancomunarse, de la posterior aprobación de la Asamblea Nacional.

*La Resolución creadora de una Mancomunidad* deberá contener lo siguiente:

- a) Nombre, objeto y domicilio de la Mancomunidad y de las municipalidades que la constituyen;
- b) Fines para los cuales se crea;
- c) Duración;
- d) Aportes a que se obligan, si lo hubiese;
- e) Composición de organismos directivos, formas de su elección, nombramientos, facultades y responsabilidades;
- f) Mecanismos de controles financieros;
- g) Procedimiento para reformarla y para resolver sus divergencias con relación a su gestión y a sus bienes;
- h) Procedimiento para la separación de una de las partes, que incluya el plazo necesario para que surta efecto, así como la forma para la disolución y liquidación de la Mancomunidad.

Las Mancomunidades tendrán personalidad jurídica propia y no podrán comprometer a los Municipios que las integren más allá de los límites señalados en el estatuto respectivo.

## **LA ORGANIZACIÓN DEL MUNICIPIO EN NICARAGUA**

## LA ORGANIZACIÓN DEL MUNICIPIO EN NICARAGUA

### I. LA DIVISIÓN POLÍTICA ADMINISTRATIVA

La Ley de División Política Administrativa, de agosto de 1989, señala en el Arto. 1, que “El territorio nacional se localiza entre los océanos Atlántico y Pacífico y las Repúblicas de Honduras y Costa Rica. Comprende las islas y cayos adyacentes, el suelo y el subsuelo, el mar territorial, las plataformas continentales, los zócalos submarinos, el espacio aéreo y la estratosfera y que los límites precisos del territorio nacional se fijan por leyes y tratados”.

De acuerdo con la Constitución Política, en su arto. 175, “el territorio Nacional se dividirá para su administración, en Departamentos, Regiones Autónomas de la Costa Atlántica, y Municipios. Las leyes de la materia determinarán su creación, extensión, número, organización, estructura y funcionamiento de las diversas circunscripciones territoriales”. El Arto. 1.( L40-261-LM) en plena concordancia con la Constitución, señala ***“El territorio nacional para su administración, se divide en Departamentos, Regiones Autónomas de la Costa Atlántica y Municipios.*** Las Leyes de la materia determinan su creación, extensión, número, organización, estructura y funcionamiento de las diversas circunscripciones territoriales. Y agrega que ***“El Municipio es la unidad base de la división política administrativa del país.*** Se organiza y funciona con la participación ciudadana. ***Son elementos esenciales del Municipio: el territorio, la población y su gobierno.*** En plena concordancia con el arto 176 Cn.

Los poderes del Estado, se ajustarán, para su organización y funcionamiento, a las divisiones y jerarquías territoriales determinadas por esta Ley. En su Arto. 4. Señala que “El Municipio, es la unidad base de la división política administrativa del país”. y que los departamentos se conforman por agrupación de **municipios** y las regiones por uno o varios departamentos. Así como que “Todo **municipio** pertenecerá a un solo departamento y todo departamento a una sola región”.

### CREACION DE DEPARTAMENTOS, REGIONES Y MUNICIPIOS.

La Ley de DPA, señala que la creación de departamentos, regiones y **municipios**, así como la alteración de sus límites sólo podrá hacerse por Ley. (Arto 7 LDPA) y que “los conflictos de límite entre departamentos, regiones y **municipios**, serán dirimidos por el Poder Ejecutivo, previo dictamen del Instituto Nicaragüense de Estudios Territoriales. Su resolución agotará la vía administrativa. (MINGOB)

#### A. COMO SE CREA UN MUNICIPIO.

La ley de municipios en el Título I, Capítulo II, denominado De la creación de municipios, en su Arto. 4. Señala: “La creación y demarcación de los Municipios se hará por medio de ley y en ella se deberá tomar en cuenta, entre otros criterios, los siguientes:

1. La población que lo integrará, tomando en cuenta su identidad natural, socio-económica y cultural;  
En ningún caso la población deberá ser menor de 10,000 habitantes. Esta prohibición no rige para los municipios de las Regiones Autónomas de la Costa Atlántica ni para el caso de fusión de municipios de escasa población;
2. La capacidad de generar recursos propios y suficientes para atender las competencias municipales básicas y para prestar y desarrollar los servicios públicos;
3. El dictamen técnico de INETER sobre la conveniencia de su creación y el diagnóstico que especifique el territorio jurisdiccional del nuevo Municipio, indicando de donde se segrega ese territorio”;

**LA ORGANIZACIÓN DEL MUNICIPIO EN NICARAGUA**

**Arto. 5.**

**La solicitud de creación de nuevos municipios o la modificación de los límites territoriales de los ya existentes, podrá ser presentada por:**

1. La población residente en la circunscripción municipal propuesta;
2. Los Concejos Municipales correspondientes a los Municipios cuyos límites territoriales se afectarán;
3. Los Consejos Regionales de las Regiones Autónomas de la Costa Atlántica de Nicaragua, para el caso de municipios comprendidos en sus territorios.

**Del procedimiento para la creación de municipios. (REGLAMENTO LEY DE MUNICIPIOS)**

**Arto. 3. La solicitud de creación de un municipio se presentará ante la Asamblea Nacional acompañada de:**

- a) El Proyecto de Ley que deberá ser motivado, reseñando historia, actividad económica, cultura y los derroteros del nuevo municipio.
- b) Certificación extendida por el Instituto Nicaragüense de Estadísticas y Censos, que estime la población y los recursos económicos del nuevo municipio.
- c) Cinco mil firmas de ciudadanos residentes en el municipio propuesto, debidamente certificadas por Notario.
- d) La demarcación, deslinde y amojonamiento de los términos municipales.
- e) La propuesta del nombre y la sede de la cabecera municipal.

**Arto. 4. Aprobada la creación, se formará una Comisión de Transición, que durará en sus funciones hasta la toma de posesión de las autoridades del nuevo municipio.**

**Arto. 5. Esta Comisión estará integrada por:**

- a) El Ministro-Presidente del Instituto Nicaragüense de Fomento Municipal (INIFOM), quien la presidirá.
- b) Un representante de la Corte Suprema de Justicia.
- c) Un representante del Consejo Supremo Electoral.
- d) Un Delegado del Ministerio de Finanzas.
- e) Un Delegado del Instituto Nicaragüense de Estudios Territoriales (INETER).
- f) Un Delegado de cada una de las Alcaldías de cuyos territorios se ha formado el nuevo municipio.
- g) Tres vecinos de reconocida idoneidad.

**Arto. 6. *La Comisión de Transición tendrá como objetivo esencial organizar el plan de constitución y transferencia ordenada del nuevo municipio, por lo que solicitará:***

- a) Al Poder Judicial, la creación del o los Juzgados correspondientes.
- b) Al Ministerio de Gobernación, que determine la estructura organizativa para el nuevo territorio y que organice e impulse el proceso de segregación del *Registro Automotor Municipal*.
- c) Al Poder Electoral, organizar e impulsar el proceso de transición y la segregación del *Registro del Estado Civil de las Personas* del municipio originario, así como la reorganización del proceso de cedulação.
- d) Al Instituto Nicaragüense de Estudios Territoriales, lo pertinente a la organización del nuevo *Catastro Municipal*.

**Arto. 7. Mientras la Asamblea Nacional no apruebe el Plan de Arbitrios que regirá al nuevo municipio, el Plan de Arbitrios del municipio originario tendrá en su circunscripción plena vigencia y aplicabilidad.**

**Arto. 8. *El Instituto Nicaragüense de Estudios Territoriales, dispondrá de noventa días a partir de la entrada en vigencia de la Ley Creadora del nuevo municipio para elaborar su mapa oficial.***

## **LA ORGANIZACIÓN DEL MUNICIPIO EN NICARAGUA**

Ver la Ley de División Política Administrativa y el ejemplo de creación del Municipio de El Ayote y San José de Bocay.

### **De los nombres y cabeceras de regiones departamentos y municipios.**

Los nombres oficiales de las regiones, departamentos y **municipios**, son los que figuran en la ley de DPA. (Arto. 9) y que solo pueden ser alterados por Ley. (Arto. 11) Los nombres de las regiones, departamentos y municipios, y de las cabeceras departamentales y municipales sólo podrán ser alterados por la ley". Conforme a los procedimientos establecidos para la formación de la Ley, previo acuerdo del Consejo Municipal. La propuesta para el cambio de nombre del **municipio**, de su cabecera, deberá darse a conocer por plazo no inferior a ciento ochenta días, para que los habitantes o entidades que se consideren perjudicados puedan presentar sus reclamaciones. Previamente a la comunicación del acuerdo, se resolverán o contestarán las reclamaciones presentadas. (Arto. 12). En las Regiones Autónomas se observará el procedimiento establecido en el Arto. anterior, siendo necesaria además, la ratificación del acuerdo del Consejo Municipal por el Consejo Regional respectivo. (Arto. 13)

### **Concepto de cabecera.**

Define como Cabecera, el núcleo de población donde tengan su sede los órganos de gobierno y administración. (Arto. 10) y señala que para se produzca un traslado de cabecera habrá de fundamentarse en alguna de las siguientes razones:

- 1) Desaparición del núcleo urbano donde estuviera establecida.
- 2) Mayor facilidad de comunicaciones.
- 3) Carácter histórico de la población elegida.
- 4) Mayor número de habitantes.
- 5) Importancia económica o beneficios notorios que dicho cambio reporta a los residentes.
- 6) Situaciones de emergencia, tales como guerra y desastres naturales.

El nombre de las regiones, departamentos y **municipios** podrá ser para todos los efectos, en español u originado en nuestras lenguas prehispánicas: En las regiones autónomas, además en cualesquiera de las lenguas de las Comunidades de la Costa Atlántica que sean de uso oficial de ellas. (Arto. 15 LDPA)

### **Del uso de escudos y emblemas por los territorios.**

La LDPA, faculta a departamentos, regiones y **municipios** a dotarse de bandera, escudo, emblema e himno como distintiv. Señalando que los elementos del escudo, harán alusión a hechos históricos, geográficos o características propias de la circunscripción territorial. Para aprobar o modificar los escudos o emblemas bastará un decreto del Poder Ejecutivo previa propuesta del Consejo Municipal respectivo.

### **Elaboración de la cartografía municipal.**

La LDPA, mandata al Instituto Nicaragüense de Estudios Territoriales (INETER), a elaborar y publicar, fundamentado en la Ley de DPA, y su anexo, los mapas oficiales de las divisiones establecidas y la extensión y delimitación exacta de cada una de las circunscripciones territoriales. Que estos mapas se elaborarán en las escalas uno a cincuenta mil (1,50,000), uno a doscientos cincuenta mil (1,250,000), uno a quinientos mil (1,500,000), y uno a un millón (1:1,000.000).

La partida correspondiente será asignada en el Presupuesto General de la República.

### **Sistema de Codificación Estadística Municipal.**

El Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INEC) debe elaborar y publicar un sistema de codificación que identifique cada una de las circunscripciones territoriales determinadas en esta Ley, a fin de asegurar la comparabilidad de la información estadística.



## LA ORGANIZACIÓN DEL MUNICIPIO EN NICARAGUA

### II. AUTONOMÍA MUNICIPAL

La reforma constitucional de 1995, profundizó el *principio de autonomía municipal* al señalar en el Artículo 177 Cn. que: "Los municipios gozan de *autonomía política, administrativa y financiera*. La administración y gobierno de los mismos corresponde a las autoridades municipales".

Arto. 2. LM40-261 señala que *La Autonomía Municipal es el derecho y la capacidad efectiva de las Municipalidades para regular y administrar, bajo su propia responsabilidad y en provecho de sus pobladores, los asuntos públicos que la Constitución y las leyes le señalen*.

*La Autonomía Municipal es un principio consignado en la Constitución Política de la República de Nicaragua, que no exime ni inhibe al Poder Ejecutivo ni a los demás Poderes del Estado de sus obligaciones y responsabilidades para con los municipios.*

*Cualquier materia que incida en el desarrollo socio-económico de la circunscripción territorial de cada Municipio, y cualquier función que pueda ser cumplida de manera eficiente dentro de su jurisdicción o que requiera para su cumplimiento de una relación estrecha con su propia comunidad, **debe de estar reservada para el ámbito de competencias de los mismos municipios**. Estos tienen el deber de desarrollar su capacidad técnica, administrativa y financiera, a fin de que puedan asumir las competencias que les correspondan.*

**La autonomía política** se expresa en primer lugar porque los ciudadanos tienen la facultad de poder designar libremente mediante sufragio a sus autoridades. En segundo lugar porque se le reconoce al municipio una potestad Normativa Local para regular todos los asuntos que tengan que ver con su desarrollo social y económico esto lo hace por medio de ordenanzas y resoluciones. La ordenanza es un instrumento administrativo sancionado por el Concejo que tiene normas de aplicación general sobre asuntos de interés local. Debe ser objeto de dos discusiones en el plenario del Concejo y publicadas por el Alcalde. Las resoluciones también sancionadas por el Concejo pero contiene normas de aplicación particular sobre asuntos específicos.

**La autonomía administrativa**, es la potestad de darse su propia organización en dependencia de sus necesidades y de su desarrollo económico. También se expresa en seguir sus propias líneas de gestión administrativas que no necesariamente deben ser las del gobierno central.

**La autonomía financiera**, consiste en la capacidad de poder decidir como invertir sus recursos económicos. Sin autonomía financiera no hay ninguna de las otras autonomías. El municipio no puede crear o suprimir por sí y ante sí los impuestos que necesitan para solventar los gastos públicos locales y para cumplir sus fines. La potestad tributaria es derivada, es decir viene por ley y le corresponde al municipio su aplicación y efectividad de los tributos creados por ley.

La autonomía regula la ley de municipios y esta requiere de para su aprobación o modificación de la votación favorable de la mayoría de los diputados. Los gobiernos municipales tienen competencia en todo lo que incida en el desarrollo socioeconómico de su territorio.

**La Ley de Municipios en su Arto. 3. LM40-261 al referirse al gobierno municipal le señala que éste debe garantizar la democracia participativa y que tiene y goza de plena autonomía**

El Gobierno Municipal garantiza la democracia participativa y goza de plena autonomía, la que consiste en:

1. La existencia de los Concejos Municipales, Alcaldes y Vice-Alcaldes electos mediante el ejercicio del sufragio universal por los habitantes de su circunscripción;
2. La creación y organización de estructuras administrativas, en concordancia con la realidad del Municipio;

### LA ORGANIZACIÓN DEL MUNICIPIO EN NICARAGUA

3. La gestión y disposición de sus propios recursos con plena autonomía. Para tal efecto, deberá elaborar anualmente su Presupuesto de Ingresos y Egresos;
4. El ejercicio de las competencias municipales señaladas en las leyes, con el fin de satisfacer las necesidades de la población y en general, en cualquier materia que incida en el desarrollo socio-económico de su circunscripción, tomando en cuenta si fuese el caso los intereses de las comunidades indígenas que habiten en ella;
5. El derecho de tener un patrimonio propio del que podrán disponer con libertad, de conformidad con la ley, sujeto únicamente al control de la Contraloría General de la República;
6. Ejercer las demás funciones de su competencia establecidas en la presente Ley y su Reglamento.

### III. ORGANIZACIÓN Y FUNCIONAMIENTO MUNICIPAL

#### 1. El Concejo Municipal y su integración y sus funciones

***El Concejo Municipal es la máxima autoridad normativa del gobierno local.*** El número de miembros del Consejo, varía según el número de habitantes del Municipio. Managua tiene 20 concejales, las cabeceras departamentales y municipios con población mayor de 30,000 habitantes cuentan con un Concejo integrado por diez miembros, y aquellos en los que la población es menor de 30,000 habitantes su Concejo es de 5 miembros. Los Concejos Municipales están integrado por el Alcalde y los Concejales electos, y contará con el siguientes numero de miembros: (Arto. 26 LM)

- 1) **Veinte Miembros en el Municipio de Managua**, que serán: el Alcalde, diecisiete Concejales propietarios, electos con sus respectivos suplentes, y los candidatos a Alcalde y Vice-Alcalde que obtengan la segunda y tercera mayor votación, quienes se incorporarán al Concejo Municipal como propietarios y suplentes, respectivamente.
- 2) **Diez Miembros en los Municipios sede de las cabeceras departamentales o que tengan más de treinta mil habitantes**, que serán: el Alcalde, ocho Concejales propietarios, electos con sus respectivos suplentes, y los candidatos a Alcalde y Vice-Alcalde que obtengan la segunda mayor votación en su circunscripción, quienes se incorporarán al Concejo Municipal como propietario y suplente, respectivamente.
- 3) **Cinco Miembros en los Municipios con menos de treinta mil habitantes**, que serán: el Alcalde y cuatro Concejales propietarios, electos con sus respectivos suplentes.

El Concejo es la representación de la democracia en el ámbito local. Este principio connatural al municipio, frente al principio burocrático, eje insoslayable del aparato ejecutivo estatal.

El ya citado autor español Lliset Borret enfatiza que el principio de división de poderes como garantía de la libertad individual y esencial del Estado contemporáneo no tiene sentido en la administración local.

#### 2. Funciones del Consejo.

El Concejo Municipal es el representante de la comunidad, a través del mismo se norma la vida local y se ejerce la democracia representativa. Es deliberante y normativo, según la Ley de Municipios.

**El Concejo tiene funciones normativas, administrativas y deliberativas. Lo preside el Alcalde y cuenta con un secretario electo en su seno.**

## LA ORGANIZACIÓN DEL MUNICIPIO EN NICARAGUA

**2.1 Son funciones administrativas del Concejo** aquéllas mediante las cuales el órgano colegiado de gobierno controla y fiscaliza la actuación administrativa del Alcalde y el desarrollo de la administración municipal, o crea instancias administrativas para su mejor funcionamiento.

**2.2 Son funciones deliberativas** aquéllas mediante las cuales el órgano colegiado discute temas relacionados con la vida y problemas de los pobladores y toma acuerdos para resolverlos, que no se expresan en forma normativa.

**2.3 Son Funciones Normativas del Concejo**, aquéllas mediante las cuales el órgano colegiado de gobierno establece las orientaciones generales en los asuntos económicos, políticos y sociales del municipio y las orientaciones particulares sobre temas específicos de interés comunitario. Se expresan a través de ordenanzas y resoluciones.

*Sus ordenanzas y resoluciones son similares a las Leyes en sentido material por cuanto son normas de carácter general y de exigencia y obligatoriedad en la aplicación.* Producen así los efectos de la Ley en cuanto a obligatoriedad y demás consecuencias. Sin embargo, aunque su origen es electivo y son un órgano deliberante, están sujetos a un régimen regulado por la ley. Carecen de facultad legislativa en el sentido formal.

El Concejo se integra por El Alcalde, quien lo preside, por ministerio de la Ley Electoral, que es ley de rango constitucional (Arto. 162 LE). Él es quien lo convoca a sus sesiones ordinarias y extraordinarias y elabora la agenda a tratar. Preside las deliberaciones del mismo. Durante la Sesión otorga el uso de la palabra.

Además de esa facultad, la ley le otorga la facultad adicional de iniciativa privativa en cuanto al presupuesto municipal y El Plan de Arbitrios, y facultad de iniciativa de ordenanzas. Además se le atribuye en el Artículo 34 la facultad de "dictar bandos y acuerdos". Es decir, tiene la facultad cuasilegislativa en manera administrativa local.

No sólo es el jefe de la administración local, sino la cabeza del foro político de la localidad, sobre sus hombros pesa una inmensa responsabilidad. Esta última atribución lo relaciona con la Ley de Municipios, su reglamento y con técnicas parlamentarias no escritas en ninguna ley, pero que se observan en todos los foros deliberantes del mundo.

Como señalamos anteriormente, el principio de autonomía se inscribe dentro de las relaciones del Municipio con el Estado. Esto basta para demostrar su extraordinaria importancia, puesto que el Municipio tiene, como rango fundamental, precisamente el de hallarse inmerso en una unidad política superior.

Autonomía y autarquía representan distintos grados en la descentralización de las funciones del Estado. La autonomía es un concepto político, la autarquía es un concepto administrativo. Autonomía significa no sólo descentralización administrativa, sino también legislativa (Carlos MOuchet, Ibid: 22).

La anterior afirmación del jurista argentino nos puede parecer descabellada al confrontarla con el texto constitucional, no sólo de nuestro país, sino de América Latina entera, que de manera privativa otorgan al Poder Legislativo del Estado la potestad originaria de "elaborar y aprobar las leyes y decretos, así como reformar y derogar los existentes". (Constitución Política de Nicaragua, 1995. Arto. 134, inco 1).

Sin embargo, el mismo Mouchet, haciéndose eco de Kelsen, señala que la ley tiene dos conceptos: uno material o sustancial y uno formal; que ley en sentido material, es la que dicta el Poder Legislativo del Estado.

## **LA ORGANIZACIÓN DEL MUNICIPIO EN NICARAGUA**

Pero el concepto formal nos dice que son leyes "todas las normas obligatorias que emanan de los órganos específicamente legislativos del Estado" (Carlos Mouchet, *ibid*: 28).

Para Kelsen, en esta atribución del municipio descansa la autonomía municipal, por él denominada "perfecta", y consiste en el dictado de "normas locales definitivas cuyo contenido no puede ser determinado por ninguna norma central... si ésta alcanza un amplio grado de desarrollo, extendiéndose a determinadas competencias, de modo que resulte un orden parcial - compuesto por una multiplicidad de normas - puede hablarse de comunidades administrativas locales dentro de la comunidad jurídica estatal. Tal es el carácter de los cuerpos llamados autónomos" (Teoría General del Estado, 1954: 237. Citado en Carlos Quintana Roldán, *Ibid*: 183). El célebre jurista vienés, a la hora de elaborar su famosa pirámide de la ley, colocó en la base de la misma las ordenanzas municipales. Pese a lo anterior, universalmente se les niega a las normas municipales el rango de actos administrativos, aún cuando, en cuanto a sus efectos, se les reconoce fuerza de ley.

### **Los Instrumentos Jurídicos del Concejo Municipal.**

En el ejercicio de las facultades que le han sido conferidas por la Constitución y la Ley, el Concejo Municipal realiza sus atribuciones mediante dos instrumentos: la Ordenanza Municipal y La Resolución del Concejo. El Arto. 2 del Reglamento de la Ley de Municipios, Decreto 5297, señala "Ordenanza Municipal, es un instrumento administrativo sancionado por el concejo por el Concejo Municipal que tiene normas de aplicación general sobre asuntos de interés local. Debe ser objeto de dos discusiones en el plenario del Concejo y debe ser publicada por el Alcalde. Las Resoluciones Municipales son sancionadas por el Concejo y contiene normas de aplicación particular sobre asuntos específicos de interés local"

### **La Ordenanza Municipal**

La Ordenanza viene del vocablo latino *ordo*, *ordonis*, que significa poner en orden las cosas. A diferencia del Bando, no ha sido estrictamente municipal, sino que en nuestra historia, reyes, conquistadores, gobernadores, y adelantados emitieron Ordenanzas.

Para el jurista español Angel Ballesteros Fernández "se denominan Ordenanzas a las normas reglamentarias de los Entes Locales, que estos dictan en el ejercicio de su potestad de policía... o para el ejercicio por los particulares de actividades molestas, insalubres o peligrosas... de su potestad tributaria, o de su potestad de autotutela" (Introducción al Régimen Local Español: 105).

En el ejercicio de las atribuciones de carácter general y efectos *erga omnes*, dentro del ámbito territorial del municipio; el Concejo Municipal hace uso de las Ordenanzas Municipales.

Por medio de la Ordenanza Municipal, el Concejo realiza las atribuciones que lo ponen de cara a una relación con la población, y que revisten un carácter más político, de orden local, tales como la promoción de la participación de la misma en obras comunitarias, y la de velar por el buen uso de los recursos naturales.

Podríamos afirmar, en este caso, que las Ordenanzas son los instrumentos jurídicos normativos municipales que más se parecen a una Ley.

En consecuencia, para su formación, deberían seguir un procedimiento similar al que usa el parlamento nacional para la ley: ser introducidas a la consideración de un cuerpo colegiado deliberante, ya por miembros del mismo cuerpo, ya por la autoridad ejecutiva, ser aprobadas mediante votación y ser publicadas, surtiendo sus efectos *erga omnes* dentro de determinado ámbito territorial.

## LA ORGANIZACIÓN DEL MUNICIPIO EN NICARAGUA

**Entre otras atribuciones, el Concejo ejerce su función normativa mediante Ordenanzas, para:**

- Discutir y decidir el Plan de Desarrollo Municipal y definir anualmente las metas de desarrollo integral del Municipio, buscando el equilibrio económico, social y ecológico de todas las partes del territorio y de todos los estratos de la población municipal.
- Presentar ante La Asamblea Nacional iniciativas de ley en materia de su competencia.
- Solicitar a la Asamblea Nacional la modificación de los límites municipales o creación de nuevos municipios, sin perjuicio de lo establecido en el Arto. 5 de la presente Ley (la Ley de Municipios).
- Garantizar el mejoramiento de las condiciones higiénico sanitarias de la comunidad y la protección del medio ambiente, con especial énfasis en las fuentes de agua potable, suelos y bosques, y la eliminación de residuales líquidos y sólidos. Esto lo garantiza asimismo el Reglamento de la Ley General del Medio Ambiente.
- Promover la participación de la empresa privada en la contratación de las prestaciones de los servicios públicos municipales, con el propósito de mejorarlos y ampliarlos, fomentando la competencia en el otorgamiento de las concesiones; asimismo, promover la participación de la población en el trabajo comunitario, para la realización de acciones y obras de interés social municipal que así lo requieran.
- Conocer, discutir, y aprobar el Proyecto de Plan de Arbitrios del Municipio y sus Reformas, con base en la legislación tributaria municipal y someterlo a la aprobación de la Asamblea Nacional.
- Conocer, discutir y aprobar el Presupuesto Municipal, sus reformas o modificaciones y supervisar su ejecución.
- Las Resoluciones del Concejo.

Frente al hecho de que la **Ordenanza se caracteriza por su generalidad y por sus efectos erga omnes en el ámbito local**, nos encontramos con el hecho de que muchas atribuciones del Concejo Municipal no se ejercen emitiendo resoluciones de carácter general sino en forma individualizada. Así, por ejemplo, al ejercer la atribución de declarar de utilidad pública un inmueble, **la resolución objeta el ejercicio de esta atribución, es una resolución particular e individualizada, cuyo efecto recae en el inmueble de que se trate y en el o los derechos sobre el mismo que se vean afectados por la resolución.**

Para este tipo de supuestos jurídicos, existe el Acuerdo del Concejo Municipal, mediante el cual este cuerpo colegiado resuelve aspectos tales como:

- Aprobar las operaciones de crédito municipales.
- Crear las instancias administrativas necesarias en el ámbito territorial del municipio.
- Aceptar o rechazar donaciones.
- Aprobar el manual de funciones.

### **2.2 La Función Administrativa**

El municipio tiene una triple categorización. Es la unidad base de la división política administrativa del país (Arto. 176 Cn). Es la entidad representativa de los intereses locales. Al definir la autonomía, la Ley de Municipios en su Arto. 2 la establece como "derecho y la capacidad efectiva para regular y administrar bajo su propia responsabilidad y en provecho de sus pobladores, los asuntos públicos que la Constitución y las leyes lo señalen", y se produce una institucionalización de los intereses locales. El estudioso español Francisco Lliset Borrel apunta al respecto "concibe a los municipios como institucionalización de los intereses de la comunidad vecinal, canalizando la participación ciudadana (democracia local) y gestionándolos con autonomía



## **LA ORGANIZACIÓN DEL MUNICIPIO EN NICARAGUA**

También el municipio es una organización administrativa prestadora de servicios públicos. Esta Organización debe ser eficaz para justificar su existencia; de ahí que sus órganos, normas y medios deben estar debidamente coordinados y adecuados para los fines a alcanzar.

El Concejo Municipal participa de estas últimas dos categorías del municipio, en tanto órgano representativo del mismo. Es un foro político donde la comunidad local es representada y forma parte de una organización administrativa que provee de servicios básicos a esa misma comunidad local.

La función administrativa la ejerce el Concejo de varias formas:

- a) A través de las normas que emite, que siempre son de carácter administrativo (Arto. 25 LM)
- b) Por medio de la creación de instancias administrativas y órganos complementarios de la administración. Esto se realiza a través de la aprobación o modificación del Manual de Organización y Funcionamiento de la Municipalidad. (Arto. 28 inco. 13 LM)
- c) Efectuando actos administrativos propiamente dichos dentro del marco de su actuación legal. estos son básicamente el otorgamiento de concesiones a personas naturales o jurídicas para la administración de servicios públicos municipales que se derivan del ejercicio de sus competencias. (Arto. 9 inco. b LM).
- d) Mediante la confirmación o modificación de un acto administrativo tomado por otra instancia de la administración local. Esto se da cuando el Concejo actúa como Tribunal de Alzada, al conocer y resolver sobre un Recurso de Apelación Administrativa introducido por un ciudadano. (Arto. 40 LM).
- e) Al resolver el voto favorable de las dos terceras partes de sus miembros, sobre la enajenación de un bien de carácter particular del municipio. (Arto. 28 inco. 16 LM).
- f) Al aprobar o rechazar el informe trimestral y el anual sobre la ejecución presupuestaria que debe presentarle el Alcalde, (Arto. 28 inco. 17 LM).
- g) Mediante el informe de gestión que debe presentar el alcalde al órgano colegiado (Arto. 28 inco. 22 LM).
- h) Cuando el Concejo crea empresas municipales.

### **2.3 La Función deliberante**

Esta función la cumple el Concejo cuando discute sobre los problemas de la vida de los pobladores y llega a tomar acuerdos para resolverlos. Estos acuerdos no se expresan a través de normas; son orientaciones al Alcalde para que la administración local actúe en determinado sentido.

La palabra deliberante es definida por el diccionario Larousse como " Dícese de las juntas o asambleas encargadas de deliberar y cuyos acuerdos tienen eficacia ejecutiva" Deliberar, a su vez, significa: "Examinar atentamente el pro y el contra de una decisión antes de realizarla".

Esta función está descrita en el Artículo 17 del Reglamento de la Ley de Municipios.

### **2.4 Del control y fiscalización del Alcalde**

Si bien es cierto que la administración pública local está bajo la dirección exclusiva del Alcalde, no es menos cierto que el Concejo es quien traza la dirección sobre las que debe marchar tal administración, todo dentro del marco de la Constitución y las leyes. Para verificar que ello ocurre debidamente, el Concejo tiene una importante función que es la de controlar y fiscalizar la actuación administrativa del Alcalde.

Si como resultado de esta función se desprende la conclusión de que el Alcalde marcha por un rumbo distinto, violentando los acuerdos del Concejo, este órgano puede exigirle una rectificación de la marcha de la administración. En caso contrario, puede hasta perder su condición de Alcalde.

## **LA ORGANIZACIÓN DEL MUNICIPIO EN NICARAGUA**

Esta función que encontramos en la parte final del Artículo 25 de la Ley de Municipios, se ejerce de diversas formas:

- a) A través de la discusión y aprobación del Plan de Desarrollo del Municipio y de la definición de las metas anuales de desarrollo integral del Municipio, buscando el equilibrio económico, social y ecológico de todos los estratos de la población municipal. (Arto. 28 inco. 12, Arto, 53 LM)
- b) Por medio de la discusión y aprobación del Presupuesto Anual del Municipio. (Arto. 28 inco. 12 y 18 LM).
- c) Por medio del seguimiento del Presupuesto, al aprobar los informes trimestrales y el informe anual que debe presentar el Alcalde (Arto. 28 inco. 18 LM).
- d) Por medio de los informes de gestión que debe presentar el Alcalde (Arto. 34 inco. 14 LM).
- e) Mediante la creación, en el Manual de Organización y Funcionamiento de la Municipalidad, del cargo de Auditor Interno de la Municipalidad y el nombramiento de este funcionario, que depende jerárquicamente del Concejo y cuyas funciones se encuentran definidas en la Ley Orgánica de la Contraloría General de la República. (Arto. 28 inco. 16 LM).
- f) Por medio de la actividad de las Comisiones del Concejo, en el caso que el órgano colegiado haya determinado que se precisa de una investigación del mismo a cierta rama de la administración local.

### **2.5 Funcionamiento del Concejo Municipal**

El Concejo Municipal es un órgano colegiado. Está integrado por una pluralidad de personas. El Artículo 26 de la Ley No. 261 establece la composición de las distintas cantidades de miembros de los mismos, proporcional a la población municipal.

***El Concejo tiene, además del Plenario, dos órganos unipersonales; El Alcalde, que lo convoca y preside; y el Secretario, que es el órgano de comunicación del mismo.***

El Concejo puede celebrar una sesión ordinaria cada mes, según el reglamento. **En su primera sesión anual calendariza, mediante una Resolución, sus reuniones del año.** Luego el Alcalde debe convocar al Concejo mediante secretaría, en la fecha acordada. Si el Alcalde por causa alguna no podrá estar presente en esa sesión, debe firmar el correspondiente Acuerdo de delegación de funciones en el Vicealcalde y este funcionario se convierte en Alcalde en funciones para presidir dicha sesión. No tiene justificación para suspender la sesión por no encontrarse presente.

**El Alcalde preparará el Orden del Día, asistido por el Secretario.** Éste último es un funcionario de tiempo completo del Concejo y una de sus funciones es la de recepcionar toda correspondencia, demandas escritas de la población y las iniciativas de normas locales de los otros Concejales. Así también, debe recepcionar los informes financieros y comunicaciones del Alcalde dirigidos al concejo. Al Orden del Día debe agregar el borrador de Acta de la Sesión anterior.

El Secretario envía la documentación a los Concejales. Uno o varios de ellos podrán excusarse de asistir, por escrito, con 24 horas de anticipación, señalando la causa de su inasistencia y notificando a su respectivo suplente también por escrito.

Si el Concejal citado no asiste sin justificación alguna y su suplente se encuentra en el recinto de sesiones, el Concejo podrá acordar su incorporación a la sesión. Si el propietario asiste tardíamente y ya se acordó la incorporación del suplente, éste último no podrá ser retirado del estado por el propietario.

## LA ORGANIZACIÓN DEL MUNICIPIO EN NICARAGUA

La sesión se debe desarrollar en el recinto de la municipalidad y es pública. Los ciudadanos pueden asistir, pero no participar. Un suplente que asiste la sesión estando presente su propietario es un poblador más y no tiene derecho a voz en el desarrollo de la sesión, **El único suplente con ese derecho es el Vicealcalde** (Arto. 26 Ley 261, último párrafo).

Por razones de fuerza mayor, si no se puede realizar la sesión en el recinto municipal, el Concejo debe señalar el lugar donde se celebrará. Además el Concejo podrá sesionar en otras comunidades del municipio para atender las demandas de los pobladores. (Arto. 39 del Reglamento).

**La sesión se inicia con la constatación del quórum.** El secretario deberá pasar la lista (como en la escuela), y anotar los nombres de los presentes, los ausentes con justificación y la de los ausentes injustificados. Este acto tiene una doble implicación. Por un lado sirve para justificar el pago de la dieta desde el punto de vista contable, y la ausencia injustificada es causa para la pérdida de condición si se produce de forma continua y sin notificación previa ante la Secretaria (Arto. 24 Ley 261 y Arto. 38 del Reglamento).

**Si no hay quórum para la celebración de la sesión,** El Concejo queda convocado automáticamente para sesionar dos días después a la misma hora. (Arto. 38 del Reglamento). El Secretario levantará una diligencia autorizada solamente con su firma, en la que consignará los nombres de los concurrentes, de los ausentes que se hubieren excusado y de los que faltaron sin excusa, así como la validez de la convocatoria y de los asuntos previstos a tratar en el Orden del Día y de los motivos de no realización de la sesión.

***De comprobarse el quórum, la sesión da inicio con la aprobación del Acta anterior.*** Como recordarán, su borrador fue distribuido previamente a los Concejales junto con el Orden del Día, para su estudio. Si no hubiere observaciones se considerará aprobada. Si hubiere observaciones, éstas se debatirán y se decidirán (mediante votación), las rectificaciones que procedan. Sólo podrán modificarse los meros errores materiales o de hecho, nunca el fondo de los acuerdos adoptados.

Si los Concejales lo acuerdan por mayoría de votos, se puede modificar el Orden del Día e incluir los puntos que así se determine. (Arto. 16 del Decreto 498 Reglamento de Organización y Funcionamiento Municipal).

Luego, si así lo tienen definido, el Alcalde informará sobre la marcha de su gestión. Una vez hecho esto se irá avanzando en los puntos del Orden del Día.

Si existe algún proyecto de Ordenanza o Resolución, el Concejo deberá discutirlo en lo general. Esto significa debatir sobre su pertenencia, el impacto que tendrá en la vida del Municipio, su aceptación o posible rechazo por los pobladores. Si fuese de mucha importancia, el Concejo podrá acordar que dicho proyecto sea dictaminado por la Comisión pertinente y en ese acuerdo se le debe señalar un plazo para que presente su dictamen.

Una vez presentado el dictamen, el Concejo debatirá en lo general el dictamen. Este no obliga al pleno del Concejo, que podrá seguir sus recomendaciones o no. Si se aprueba, pasa a debatirse en lo particular, o sea artículo por artículo. En este momento es que los Concejales pueden presentar mociones por escrito para mejorar o modificar el contenido de la Ordenanza, siempre y cuando no contradigan el espíritu de lo aprobado en lo general (Artos. 45, 46, 47, y 48 del Reglamento).

## LA ORGANIZACIÓN DEL MUNICIPIO EN NICARAGUA

Hay tres tipos de votación

1. **La Votación Pública:** Se realiza a mano alzada.
2. **La Votación Nominal:** El Secretario pregunta por su nombre a cada miembro del Concejo por su voto y lo registra y anota en el Acta de votación correspondiente al asunto. Este tipo de votación se exige cuando se trata de disponer de bienes particulares del Municipio.
3. **La Votación Secreta:** Esta la determinan los Concejales y se realiza mediante voto depositado en una urna. Una vez finalizada la votación, el Secretario realiza el escrutinio correspondiente y el Alcalde proclama la votación para el acuerdo adoptado. La sesión finaliza con la lectura de los acuerdos tomados y el Alcalde pronuncia las palabras "Se cierra la sesión".

Como cuerpo colegiado, el Concejo Municipal es el máximo órgano de gobierno en el nivel local. Se rige por el principio de la colegialidad, esto es la reunión de una pluralidad de individuos.

### 2.6 Las Comisiones del Concejo (Arto. 24 inc. 4, 29, 30, Ley de 40 y 261; Artos. 67 al 77 del Reglamento de la Ley 40 y 261; arto 18, 26 al 29 Ley de Régimen Presupuestario Mupal)

El Concejil tiene derecho a integrar las comisiones del Concejo, cuando éste tiene diez miembros o más. En los Concejos de cinco miembros no existen comisiones.

Estas comisiones son órganos auxiliares del propio Concejo. No actúan por propio impulso sino por mandamiento del Concejo. Los manda a dictaminar una ordenanza o a investigar un asunto. Incluso puede señalarle tiempo al mandato de determinada Comisión.

***Los funcionarios de la municipalidad, u otras personas que señala el reglamento que pueden brindar asistencia al trabajo de las Comisiones, son asesores de las mismas, nunca miembros, éstos son sólo los electos y que están en propiedad como Concejales. Son pues, asesores, y tienen voz, y no voto.***

La dieta de la comisión no esta estipulada por la Ley. La lógica nos indica que si es una función auxiliar la que se desempeña, no puede ser superior la dieta devengada a la que se paga por realizar la función principal.

Las Comisiones son cuerpos colegiados auxiliares del Concejo Municipal, están integrados por concejales y asistidos por funcionarios municipales u otras personas. Pueden ser Permanentes y Especiales:

1. Las Comisiones Permanentes. Se crean por el reglamento interno de organización y funcionamiento del Concejo y en el se establece el mandato y las funciones de cada una de ellas, cada año se deben conformar, y en la primera reunión de los miembros deben nombrar un presidente y un secretario relator que ejercen el cargo por un año y pueden ser reelectos. El presidente es quien convoca y preside sus deliberaciones. El secretario levanta el acta de cada sesión. Se necesita quórum y este se constituye con la mitad más uno. Y se requiere de la mayoría para tomar acuerdos. Los miembros reciben dieta por el trabajo que realizan el monto es fijado por el Concejo en consideración del estado de las finanzas y la ley de Régimen Presupuestario. Cuando los miembros no asisten a las reuniones de la comisión y no cumplen con el mandato se toma en consideración el inciso 4, del arto. 24 de la ley de Municipios. Son comisiones permanentes:
  - a) La Comisión de Finanzas, Presupuesto e Infraestructura, que se encarga de atender los problemas relacionados con estos temas. Dictamina los proyectos de ordenanzas, resoluciones y acuerdos en su caso.
  - b) La Comisión de Asuntos Sociales, atiende a lo relacionado con la Niñez, Genero, Salud, Educación, Medio Ambiente.

## **LA ORGANIZACIÓN DEL MUNICIPIO EN NICARAGUA**

- c) La Comisión de Gobernabilidad, atiende la participación ciudadana.
2. Son Comisiones Especiales. Se forman por Ordenanzas, atienden problemas específicos y por tiempo específico. Por ejemplo la Comisión de Consulta del Presupuesto Municipal.

### **2.7 El Concejal y otras instancias administrativas y de participación ciudadana.**

Los miembros del Concejo Municipal tienen derecho a ser nombrados por el órgano colegiado como miembros de la instancia colegiada de administración de las empresas municipales (ya sea el Concejo de Administración de 9 miembros o la Junta de Directores de 5 miembros). Asimismo, pueden participar en los Concejos Sectoriales de Participación Ciudadana que se creen en el Municipio, de conformidad con el Reglamento Interno del Concejo Municipal.

### **2.8 El Concejal y su suplente**

En algunos Concejos Municipales de Nicaragua han creído erróneamente que el suplente debe estar presente en la sesión, e incluso con voz, sin voto y devengando dieta. Suplente es definido como: "que suple" y suplencia como: "acción de suplente o sustituto y tiempo que dura esta actividad".

Tanto la Ley Electoral como la de Municipios establecen el número de miembros que debe tener un Concejo en función del número de habitantes de un municipio. (Arto. 26 LM).

Está claro que, como las sesiones del Concejo son públicas, el suplente puede estar presente, pero sin voz, como un ciudadano cualquiera. La misma Ley en el Artículo 30 establece el deber del Concejal de asistir cumplidamente a las sesiones del Concejo; y en el 31, cómo puede dejar de asistir de manera justificada, mediante una notificación escrita, tanto a su suplente como a la Secretaria del Concejo.

De no hacerlo así y si se encuentra presente el suplente al momento de la constatación del quórum, el pleno debe proceder a integrarlo y no podrá ser sustituido en toda la sesión, correspondiéndole a él la dieta correspondiente. Se anota la ausencia injustificada del propietario para fines de un proceso de pérdida de condición.

En las Comisiones es igual que el plenario, a veces propietario y suplente llegan a un acuerdo para que el suplente asuma los trabajos de comisión y la dieta correspondiente. Eso es un asunto personal, interno, un acuerdo de voluntades. Nada de ello hay en la ley ni en el reglamento.

Un suplente puede ser nombrado dentro de la administración municipal, quedando inhibido para asumir el escaño concejil en caso de que falte su propietario.

### **Arto. 28. Son atribuciones del Concejo Municipal:**

- 1) Discutir y decidir el Plan de Desarrollo Municipal y definir anualmente las metas de desarrollo integral del Municipio, buscando el equilibrio económico, social y ecológico de todas las partes del territorio y de todos los estratos de la población municipal.
- 2) Presentar ante la Asamblea Nacional Iniciativas de Ley en materia de su competencia.
- 3) Solicitar a la Asamblea Nacional la modificación de los límites municipales o creación de nuevos municipios sin perjuicio de lo establecido en el Arto. 5 de la presente Ley.
- 4) Dictar y aprobar Ordenanzas y Resoluciones municipales.



**LA ORGANIZACIÓN DEL MUNICIPIO EN NICARAGUA**

- 5) Garantizar el mejoramiento de las condiciones higiénico-sanitarias de la comunidad y la protección del medio ambiente, con especial énfasis en las fuentes de agua potable, suelos y bosques, y la eliminación de residuales líquidos y sólidos.
- 6) Emitir opinión respecto a los contratos o concesiones de explotación de los recursos naturales ubicados en su circunscripción.  
Una vez solicitada la opinión del Concejo Municipal, se procederá a integrar una comisión bipartita entre autoridades nacionales y municipales, la que conocerá de la misma en un plazo no mayor de treinta días; vencidos éstos, el Concejo Municipal deberá emitir su opinión, para ser tomada en cuenta por la autoridad competente, sin perjuicio del posterior ejercicio de las acciones y recursos legales pertinentes por parte del municipio.
- 7) Aprobar la composición e integración de los Comités de Desarrollo para la planificación y ejecución de proyectos y obras municipales, tanto comunales como aquéllos que incidan en el desarrollo económico social del municipio y recibir informes periódicos de los avances en la ejecución de los mismos.
- 8) Autorizar y supervisar los proyectos de inversión pública a ser ejecutados en el municipio y tomar las acciones legales pertinentes en la defensa del patrimonio e intereses del municipio.
- 9) Promover la participación de la empresa privada en la contratación de las prestaciones de los servicios públicos municipales, con el propósito de mejorarlos y ampliarlos, fomentando la competencia en el otorgamiento de las concesiones; asimismo, promover la participación de la población en el trabajo comunitario, para la realización de acciones y obras de interés social municipal que así lo requieran.
- 10) Conocer, discutir y aprobar el Proyecto de Plan de Arbitrios del Municipio y sus Reformas, con base en la legislación tributaria municipal y someterlo a la aprobación de la Asamblea Nacional.
- 11) Discutir y aprobar las relaciones públicas nacionales e internacionales del Municipio, entre ellas, las relaciones de hermanamiento con Municipios del país o de otros países, de solidaridad o cooperación, y de ayuda técnica y económica, todo de conformidad con las leyes de la materia.
- 12) Conocer, discutir y aprobar el Presupuesto Municipal, sus reformas o modificaciones y supervisar su ejecución.
- 13) Aprobar la creación de las instancias administrativas y órganos complementarios de administración en el ámbito territorial del municipio, necesarias para fortalecer la participación de la población, mejorar la prestación de servicios e imprimir mayor eficacia en la gestión municipal. Dicha atribución se regulará en el Manual de Organización y Funciones de la Municipalidad.
- 14) Elaborar y aprobar el Reglamento Interno de Organización y Funcionamiento del Concejo Municipal.
- 15) Elegir de su seno al secretario del Concejo Municipal, cuyas atribuciones se determinarán en el Reglamento de la presente Ley.
- 16) Acordar con el voto favorable de las dos terceras partes de sus miembros, la realización de auditorías externas sobre las finanzas municipales, y con esta misma votación, nombrar o remover al auditor interno, en los casos en que exista este cargo en el Manual de Organización y Funciones de la Municipalidad, todo de conformidad con la ley de la materia.
- 17) Conocer para su aprobación trimestral y anual los Estados Financieros, así como los Informes sobre la ejecución presupuestaria que le presente el Alcalde.
- 18) Aprobar el Manual de Organización y Funciones de la Municipalidad.
- 19) Conocer, discutir y aprobar las operaciones de Crédito Municipal.
- 20) Conocer, aceptar o rechazar donaciones al Municipio.
- 21) Aprobar enajenaciones o gravámenes a cualquier título de bienes municipales particulares o de derechos pertenecientes al Municipio, con el voto favorable de al menos las cuatro quintas partes del total de miembros del Concejo, con las limitaciones, requisitos y procedimientos previstos en las leyes reguladoras del patrimonio estatal.
- 22) Requerir del Alcalde, periódicamente o cuando lo juzgue necesario, la información sobre el desarrollo de la gestión municipal.

### LA ORGANIZACIÓN DEL MUNICIPIO EN NICARAGUA

- 23) Autorizar las salidas del territorio nacional del Alcalde o del Vice-Alcalde cuando sea mayor de quince días; en ningún caso, ambos funcionarios podrán ausentarse simultáneamente del país.
- 24) Resolver sobre la suspensión o pérdida de la condición de Alcalde, Vice-Alcalde y Concejal, en los casos previstos en los Artos 23 y 24 de la presente ley, e incorporar a quien corresponda.
- 25) Elegir de su seno al sustituto del Vice-Alcalde, en caso de que éste asuma el cargo de Alcalde o pierda su condición.
- 26) Organizar y dirigir, por medio del Alcalde, la inspección municipal para vigilar e inducir al cumplimiento de las ordenanzas municipales en los asuntos de su competencia.
- 27) Definir y asignar las atribuciones al Vice-Alcalde quien desempeñará funciones específicas, administrativas o de supervisión, sin detrimento de aquéllas establecidas por la ley.
- 28) Conocer y aprobar los presupuestos, balances y estados financieros de las empresas municipales que le presente el Alcalde.
- 29) Las demás que le señalen la presente Ley y su Reglamento y las que le confieran otras leyes de la República.

**Arto. 29.** Cada Concejo Municipal determinará en su presupuesto el monto de las remuneraciones del Alcalde, el Vice-Alcalde y el Secretario y el de las dietas a que tendrán derecho sus Concejales por la asistencia cumplida a las sesiones del mismo, de conformidad con la Ley de Régimen Presupuestario Municipal, la que establecerá los límites mínimos y máximos para cada categoría de ingresos municipales. El Alcalde, Vice-Alcalde y el Secretario no devengarán dieta por la participación en las sesiones del Concejo.

El ejercicio del cargo de Concejal en propiedad es incompatible con el desempeño de los cargos de Ministro, Viceministro, Presidente o Director de Entes Autónomos y Gubernamentales, de miembro de los Consejos Regionales de la Costa Atlántica, de Director de empresas públicas nacionales y de Delegado Departamental y Municipal de los Poderes del Estado. En este caso, mientras duren las circunstancias que ocasionan la incompatibilidad, el Concejal será suspendido en el ejercicio de su cargo. Ningún Concejal en propiedad podrá desempeñar cargo alguno en la administración municipal, sin perjuicio de su integración en comisiones técnicas o investigativas del Concejo.

Exceptuando el caso del Servicio Civil y la Carrera Administrativa, se prohíben los nombramientos del cónyuge o de personas que tengan parentesco dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad con el Alcalde, el Vice-Alcalde, los Concejales o con la autoridad que hace el nombramiento.

**Arto. 30.** Es deber de los Concejales asistir a las sesiones del Concejo. *El quórum para las sesiones del Concejo Municipal se constituye con la presencia de más de la mitad de sus miembros.* La ruptura del quórum durante una sesión del Concejo no anula los actos ya aprobados pero, al ser constatado, se suspenderá la sesión, consignándose la lista de los Concejales presentes. El Concejal que abandone la sesión sin causa justificada no tendrá derecho a dieta.

En todos los casos se requerirá la asistencia del Alcalde, salvo lo establecido en el Arto. 28, numeral 24 de la presente Ley.

El funcionamiento del Concejo Municipal será normado en el Reglamento de la presente ley.

**Arto. 31.** *Salvo lo dispuesto en el párrafo segundo del Arto. 29 de la presente ley, los Concejales que desempeñen algún cargo público o privado tendrán derecho a permiso con goce de salario para asistir a*

## LA ORGANIZACIÓN DEL MUNICIPIO EN NICARAGUA

*las sesiones del Concejo Municipal y no podrán, sin su anuencia, ser objeto de traslado a otro municipio que les impida el ejercicio de sus funciones de Concejales electos.*

**Cuando el Concejal Propietario no pueda asistir a una sesión, deberá informar por escrito al menos con 24 horas de anticipación a su suplente y a la Secretaría del Concejo.**

Si al momento de la constatación del quórum, el Propietario no se encontrase presente, el Concejo incorporará a su Suplente, quien no podrá ser sustituido durante el desarrollo de dicha sesión.

De faltar definitivamente el Propietario y el Suplente, la vacante de ese escaño será llenada por el Suplente siguiente en el orden descendente del mismo Partido, Alianza o Asociación de Suscripción Popular. Agotada la lista en ese orden, se escogerá al Suplente siguiente en el orden ascendente de forma sucesiva. De esta forma, quien resulte designado para llenar la vacante será declarado Propietario conforme la presente Ley.

**Arto. 32. *El Concejo Municipal tomará sus decisiones con el voto favorable de la mayoría simple de sus miembros presentes***, excepto en los casos en que la ley establezca una mayoría calificada. Los Concejales tendrán derecho a que su voto razonado conste en acta. En caso de empate, luego de una segunda ronda de votación, decidirá el voto doble del Alcalde.

Cuando un asunto sometido a la consideración del Concejo Municipal, sea de interés personal del Alcalde, Vice-Alcalde o de uno o varios Concejales, de sus cónyuges o de sus parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad o de una persona jurídica a la que pertenezcan o con la que mantienen una relación de trabajo, se excusará de participar en el debate y la votación; si no lo hiciera, el Concejo Municipal, a instancia de cualquiera de sus miembros, podrá acordar que así lo haga.

### El Alcalde y Vicealcalde

#### **EL ALCALDE**

Alcalde viene de la voz árabe *cadí*, juez, con la adición del artículo *al*. El jurista argentino Guillermo Cabanellas, en su Diccionario de Derecho Usual apunta: " El término *alcalde* se aplica especialmente para designar la autoridad encargada del gobierno inmediato de cada pueblo. El *alcalde* preside las deliberaciones del ayuntamiento, debe ejecutar sus acuerdos, publica bandos de policía, tiene potestad de aplicar ciertas multas, cuida del orden, limpieza y mercados de la ciudad, y es el delegado gubernativo y local. En la legislación civil se le asigna una importante función cuando se dejan bienes a los pobres en general y no se designa en testamento quien haya de distribuir aquellos y calificar éstos. En tal supuesto, el Alcalde, en unión del juez municipal y del párroco, se encarga de tal cometido. El origen de los *alcaldes* se sitúa en el siglo XI, pues aparecen ya el Fuero de León, dado por Alfonso V de España en 1020. La naturaleza de su función ha variado sustancialmente.

De delegados del Monarca con atribuciones judiciales en gran parte, a partir de la Constitución de Cádiz de 1812, los *alcaldes* pasan a ser, primordialmente, autoridades administrativas, expresión de la voluntad de sus convecinos en las etapas democráticas de la nación y de nombramiento directo por el Jefe de Estado en Período de autoritarismo. Dentro de ese carácter el *alcalde* ejerce facultades de triple naturaleza en cuanto jefe de la administración municipal, presidente del ayuntamiento y delegado de gobierno".

María Cristina Van del Gulden encuentra las siguientes acepciones de *alcalde* en su Vocabulario Nicaragüense: "Imponer autoridad es saber que hay *alcalde* en el pueblo. Esto no es vara de *alcalde*, se dice

## LA ORGANIZACIÓN DEL MUNICIPIO EN NICARAGUA

cuando se lleva una carga pesada o se ejerce un cargo difícil. A Dios se le dejan las deudas y al alcalde las jaranas. Estar con la vara de alcalde es padecer de diarrea. Alcalde, el que paga un convite".

Arto. 33.

**El Alcalde es la máxima autoridad ejecutiva del Gobierno Municipal.** Dirige la ejecución de las atribuciones municipales, coordina su ejercicio con los programas y acciones de otras instituciones y vela por el efectivo cumplimiento de éstos, así como por la inclusión en tales programas de las demandas de su población.

Para ser Alcalde y Vice-Alcalde, además de las calidades establecidas en el Arto. 21, numeral 1) de la presente Ley, se requiere haber residido o trabajado de forma continua en el país, durante los dos años anteriores a la elección, salvo que cumpliera misiones diplomáticas o de estudios en el extranjero. Además, haber nacido en el Municipio por el cual se pretende salir electo o haber residido en él los últimos dos años.

Arto. 34.

**Son atribuciones del Alcalde:**

- 1) Dirigir y presidir el Gobierno Municipal.
  - 2) Representar legalmente al Municipio.
  - 3) Nombrar delegados del Municipio ante las instancias de coordinación inter institucional, públicas y privadas.
  - 4) Dictar y publicar bandos y acuerdos.
  - 5) Publicar las Ordenanzas y Resoluciones Municipales aprobadas por el Concejo.
  - 6) Promover la participación e inserción del Municipio en todo proceso de planificación de nivel superior al municipal.
  - 7) Convocar y presidir las sesiones del Concejo Municipal.
  - 8) Cumplir y hacer cumplir las decisiones tomadas por el Concejo Municipal.
  - 9) Elaborar y presentar al Concejo Municipal el Proyecto de Presupuesto Anual, así como sus reformas o modificaciones.
  - 10) **Elaborar y presentar al Concejo Municipal para su aprobación, el Proyecto de Plan de Arbitrios, así como sus reformas o modificaciones.(indelegable)**
  - 11) Dar a conocer a la población el Presupuesto Municipal, sus reformas o modificaciones, el Informe Final sobre su ejecución y otros documentos que el Concejo Municipal determine.
  - 12) **Administrar la prestación de los servicios públicos de competencia municipal (indelegable).**
  - 13) Autorizar los pagos y disponer los gastos previstos en el Presupuesto Municipal y sus modificaciones aprobadas por el Concejo.
  - 14) Rendir cuentas al Concejo Municipal y a los ciudadanos de la gestión económica desarrollada conforme al Presupuesto Municipal.
  - 15) **Someter a la consideración del Concejo para su discusión y aprobación las operaciones de crédito municipal. (indelegable)**
  - 16) Solicitar al Concejo Municipal la autorización para la enajenación de bienes o derechos particulares del Municipio, de conformidad con la legislación de la materia.
  - 17) Organizar, dirigir, inspeccionar e impulsar los servicios y obras municipales, con participación ciudadana.
  - 18) Dirigir ejecutivamente la administración y al personal de servicio de la municipalidad y realizar su contratación dentro de los límites presupuestarios, de acuerdo con la ley que regule la carrera administrativa municipal, salvo lo dispuesto para el caso del Auditor Interno del Gobierno Municipal.
- En la dirección de la administración municipal, el Alcalde elabora, junto con los responsables de las áreas, los planes y las metas anuales de cada unidad administrativa y controla su cumplimiento.



## LA ORGANIZACIÓN DEL MUNICIPIO EN NICARAGUA

- 19) Nombrar y remover en su caso al Registrador del Estado Civil de las Personas y dirigir el trabajo de la dependencia a su cargo, con apego a la ley de la materia y a la dirección normativa y metodológica del Consejo Supremo Electoral.
- 20) Resolver los recursos administrativos de su competencia.
- 21) **Sancionar las infracciones a los reglamentos, ordenanzas, resoluciones, acuerdos y demás disposiciones municipales, de conformidad con lo que éstos establezcan. (indelegable)**
- 22) Elaborar el Manual de Organización y Funciones de la Municipalidad.
- 23) Proponer al Concejo Municipal el establecimiento de instancias administrativas en el ámbito territorial del Municipio, de acuerdo con lo establecido en el Arto. 28, numeral 13 de la presente Ley.
- 24) Promover y mantener la comunicación con todos los sectores de la sociedad civil.
- 25) Dirigir el Comité Municipal de Emergencia y promover la integración de la población en la organización de la defensa civil del Municipio.
- 26) Acordar con la Policía Nacional las medidas necesarias para el aseguramiento del orden público y las labores meramente municipales, de conformidad con la ley.
- 27) Proponer al Concejo Municipal el establecimiento de relaciones de hermanamiento con municipios y ciudades del país y de otros países; asimismo, fomentar la solidaridad o cooperación internacional y la ayuda técnica y económica de acuerdo a las leyes.
- 28) Las demás que le señalan la presente Ley y su Reglamento y las que le confieran otras leyes.

El Vice-Alcalde desempeñará las funciones que le asigne el Concejo Municipal de acuerdo con el Arto. 28 de la presente Ley, sin detrimento de las facultades del Alcalde. Asimismo, sustituirá a éste en el cargo en caso de ausencia o imposibilidad temporal. En caso de falta definitiva, se estará a lo dispuesto en el Arto. 24 de la presente Ley.

### Los Cabildos Municipales

#### Arto. 36.

***Los Municipios promoverán y estimularán la participación ciudadana*** en la gestión local, mediante la relación estrecha y permanente de las autoridades y su ciudadanía, y la definición y eficaz funcionamiento de mecanismos e instancias de participación, entre los cuales destacan los Cabildos Municipales y la participación en las sesiones de los Concejos Municipales, que son de naturaleza pública.

***En cada Municipio se convocarán los Cabildos Municipales, que son asambleas integradas por los pobladores de cada Municipio, quienes participarán en los mismos, sin impedimento alguno, de manera libre y voluntaria para conocer, criticar constructivamente y contribuir con la gestión municipal.***

Los Cabildos Municipales serán presididos siempre por el Alcalde y el Concejo Municipal y se elaborará acta de celebración de los mismos. Habrá dos clases de Cabildos: Ordinarios y Extraordinarios.

#### A) Cabildos Ordinarios

Los Cabildos se reunirán ordinariamente al menos dos veces al año para tratar el Proyecto de Presupuesto Municipal y su ejecución, así como para conocer el Plan de Desarrollo Municipal.

***Los Cabildos Ordinarios son de carácter obligatorio y serán convocados, al menos con 60 días de anticipación a su realización, por el Alcalde, por acuerdo del Concejo Municipal o a iniciativa de los pobladores en la forma que lo establezca el Reglamento de la presente Ley.***



## LA ORGANIZACIÓN DEL MUNICIPIO EN NICARAGUA

El primero de ellos se celebrará antes de que el Concejo Municipal apruebe definitivamente el Presupuesto, y el segundo, en los meses de Enero o Febrero de cada año, para informar sobre la ejecución del ejercicio presupuestario inmediato anterior.

Dentro de los 60 días anteriores a la celebración del Cabildo Ordinario, los Miembros del Concejo Municipal deberán realizar consultas previas entre la población sobre la información presupuestaria a ser abordada en el mismo, sin detrimento del derecho de los ciudadanos de consultar directamente la documentación presupuestaria en la Alcaldía.

### **B) Cabildos Extraordinarios**

*Serán convocados, al menos con 15 días de anticipación a su realización, por acuerdo del Concejo Municipal o a iniciativa de los ciudadanos en la forma que lo establezca el Reglamento de la presente Ley. Se reunirán cuantas veces sean convocados para considerar entre otros:*

- 1) Los asuntos que los ciudadanos hayan solicitado ser tratados públicamente; y
- 2) Los problemas y necesidades de la comunidad, con el fin de adecuar la gestión municipal y la participación de la población en la solución de los mismos.

Arto. 37.

Cada Concejo Municipal podrá crear órganos colegiados e instancias de participación ciudadana, y los regularán en su respectivo Reglamento Interno.

En estos mecanismos o instancias participarán las instituciones estatales, organizaciones económicas y sociales comprometidas en el desarrollo socio-económico integral del Municipio, a efectos de coordinar el ejercicio de las atribuciones municipales con sus programas y acciones, así como promover la cooperación inter institucional.

Con el mismo propósito, el Concejo Municipal apoyará la creación de asociaciones de pobladores que tengan como fin el desarrollo municipal y fomentará la participación de las organizaciones y asociaciones sectoriales, culturales, gremiales, deportivas, profesionales y otras en la gestión municipal.

Asimismo los ciudadanos, en forma individual o colectiva, gozarán del derecho de iniciativa para presentar Proyectos de Ordenanza y de Resolución ante el Concejo Municipal correspondiente. Se exceptúan los casos en que la iniciativa sea facultad exclusiva del Alcalde.

### **Organos Complementarios y La participación Ciudadana**

#### **Capítulo IV. De la organización complementaria y la Participación de la población**

Arto. 35.

El Municipio, en el ejercicio de su autonomía y en virtud del numeral 13 del Arto. 28, puede crear órganos complementarios de administración con el fin de fortalecer la participación de la población, mejorar la prestación de servicios y dar una mayor eficacia a la gestión municipal.

*Estos órganos complementarios pueden ser, entre otros, las Delegaciones Territoriales, Delegados y Auxiliares del Alcalde, cuya integración y funciones se determinarán en el Manual de Organización y Funciones de la Municipalidad.*

## **LA ORGANIZACIÓN DEL MUNICIPIO EN NICARAGUA**

*El Alcalde puede delegar, en forma genérica o específica, el ejercicio de sus atribuciones en funcionarios de la Alcaldía. En ningún caso podrán ser delegadas las atribuciones señaladas en los numerales 10, 12, 15 y 21 del Arto. 34 de la presente Ley y las demás inherentes al cargo.*

El Alcalde nombrará Auxiliares, propuestos por Asambleas de ciudadanos que habiten en barrios, comarcas, valles, caseríos o comunidades a fin de mejorar los vínculos de comunicación e impulsar la gestión municipal.

### **3.1 Concepto de la administración local**

Los entes que conforman la administración local no forman nada distinto de la administración pública nacional. Antes bien, conforman un todo, que es administración pública. Sirve a los intereses generales y actúa con sometimiento a la ley.

Dentro de ese régimen encontraremos en la Constitución y en la legislación, un conjunto de normas que permiten a un conjunto de ciudadanos, dentro de la nación, decidir su destino. Para ello se precisa de una institución adecuada y eso es el municipio.

Nuestra Constitución, en su Artículo 177, establece: "Los municipios gozan de autonomía política, administrativa y financiera. La administración y gobierno de los mismos corresponde a las autoridades municipales". Este artículo de la Carta Magna acoge ese doble carácter del gobierno local expresado en la definición de Amorós. La misma Constitución señala que las autoridades municipales son Alcalde y Concejales, "elegidos por el pueblo mediante sufragio universal".

La Ley de Municipios vigente, en su Artículo 34, inciso 14 señala como atribución del Alcalde: "Dirigir la administración y el personal de servicio de la municipalidad y su contratación dentro de los límites presupuestarios". De acuerdo con ese inciso, corresponde al Alcalde ser cabeza de la administración local, lo que lo pone frente a varias leyes de la nación. A partir de esto se le determinan las siguientes responsabilidades generales:

#### **RESPONSABILIDADES GENERALES DEL ALCALDE.**

##### **a) Responsabilidad administrativa financiera**

Debe cumplir lo expresado en el presupuesto municipal, con la normativa establecida por la Contraloría General de La República y el Ministerio de Finanzas para soportar y justificar los egresos municipales; Además de lo expresado el presupuesto mismo. Esta responsabilidad se deriva del Artículo 34 inciso 9.

##### **b) Función recaudadora**

Para cumplir con la meta de ingresos, previstos también en el presupuesto municipal, debe cumplir con la función de recaudador de impuestos locales, tasas, contribuciones.

##### **c) Jefe de personal**

El Alcalde por Ministerio de la ley, es el responsable de la contratación y eventual despido del personal, dentro del marco del Presupuesto municipal.

##### **d) Jefe de servicios municipales**

De igual manera, la prestación adecuada de los servicios municipales a la población es responsabilidad del Alcalde.

##### **e) Representante legal del Municipio**

El Alcalde es el apoderado general del municipio, tanto judicialmente, como para la celebración de contratos.

## **LA ORGANIZACIÓN DEL MUNICIPIO EN NICARAGUA**

### **f) Instancia administrativa**

Ante el Alcalde, los pobladores introducen los recursos de revisión y apelación de actos de la administración local.

### **3.2 Los instrumentos jurídicos del Alcalde**

Por su parte el Alcalde, al ejercer las facultades que le han sido conferidas por la Constitución y la Ley, utiliza dos instrumentos jurídicos: El Bando y el Acuerdo del Alcalde.

#### **a) El Bando**

La palabra Bando procede del vocablo visigodo *bandwjan*, que significa pregonar o hacer público algo. Era la acción mediante la cual, el antiguo municipio medieval español, publicitaba las normas a las que se apegaría su gestión y las sanciones por su incumplimiento.

El ya citado jurista mexicano Carlos Quintana señala respecto al bando: "En el bando se establecen las normas más generales de su gestión; se señalan las sanciones de carácter administrativo que se podrán aplicar a los infractores de las disposiciones reglamentarias; se indican las bases generales de zonificación, desarrollo urbano y planeación general del Municipio, " (Ibid.:309)

Al igual que en el caso del Concejo Municipal, pero en nivel jerárquico inferior a éste, las atribuciones que ejercen los Alcaldes son, unas de carácter general y otras en forma individualizada.

A manera de ejemplo, la atribución otorgada al Alcalde de establecer medidas necesarias con la Policía Nacional para el aseguramiento del orden público, en ocasión de una fiesta patronal, tiene un carácter general, no individual, y la forma idónea de ejercitar esta atribución será mediante un Bando del Alcalde. Lo mismo podríamos señalar para los casos en que el Alcalde estime necesario recordar a su población la vigencia de una Ordenanza Municipal dictada por el Concejo.

Tal como lo sugiere el tratadista español Francisco Lliset Borrel, al hacer uso del Bando, " en ningún caso se innova el ordenamiento jurídico, sino que sólo se le recuerdan las vigencias de determinadas normas, se dan a conocer situaciones generadoras de obligaciones o cargas, o se formulan directrices no obligatorias. En el último, los Bandos se convierten en vehículos de cumplimiento de las ordenanzas". (1985: 148).

#### **b) El Acuerdo**

Los actos administrativos individualizados del alcalde deben de ser tomados mediante el Acuerdo. Ejemplo de lo anterior podría ser el ejercicio de la atribución de resolver los recursos administrativos de su competencia, o los nombramientos de empleados y funcionarios que debe hacer, de acuerdo con la atribución conferida por el inciso 18 del Artículo 34 de la ya citada Ley de Municipios.

#### **c) La jerarquía normativa**

El principio de jerarquía de las fuentes formales del Derecho se fundamenta en dos criterios:

- 1- El grado de representatividad del órgano del que emana la norma; y
- 2- El grado de complejidad del procedimiento utilizado al dictarla (iniciativa, trámite agravado, votación calificada, doble debate, etc.)

Si intentásemos hacer una jerarquización de las fuentes de derecho para el régimen jurídico municipal nicaragüense, por encima de ese nivel administrativo, evidentemente encontraríamos la Constitución y sus

## LA ORGANIZACIÓN DEL MUNICIPIO EN NICARAGUA

Reformas, Las Leyes Constitucionales, las leyes de votación calificada (estatuto de Autonomía de La Costa Atlántica y Ley de Municipios), las leyes ordinarias, los Tratados Internacionales ratificados por el Estado de Nicaragua, los reglamentos de las leyes, los decretos ejecutivos y otros instrumentos administrativos, tales como resoluciones ministeriales, circulares, etc.

En el nivel local, subordinadas a las fuentes anteriores y sin contradecir las disposiciones de éstas, encontraríamos:

**c.1 Las Ordenanzas Municipales.** Normas de carácter general y abstracto que, como ya hemos dejado expresado, surten efectos erga-omnes dentro del ámbito territorial del municipio.

**c.2 Las Resoluciones del Concejo.** Aplicación individualizada, deriva del ejercicio de las atribuciones del Concejo. Como ha quedado expresado, Los Acuerdos del Concejo, aun cuando son tomados por un cuerpo colegiado deliberante, surten efectos particulares.

**c.3 Los Bandos del Alcalde.** También de carácter general y abstracto, pero subordinados a las fuentes formales de nivel jerárquico superior, entre ellas las Ordenanzas Municipales.

**c.4 Los Acuerdos del Alcalde.** Aplicación individualizada derivada del ejercicio de las atribuciones del Alcalde.

### Organos Complementarios

El Concejo Municipal, puede Aprobar la creación de las instancias administrativas y órganos complementarios de administración en el ámbito territorial del municipio, necesarias para fortalecer la participación de la población, mejorar la prestación de servicios e imprimir mayor eficacia en la gestión municipal. Dicha atribución se regulará en el Manual de Organización y Funciones de la Municipalidad.

### Capítulo IV. De la organización complementaria y la Participación de la población

#### Arto. 35.

El Municipio, en el ejercicio de su autonomía y en virtud del numeral 13 del Arto. 28, puede crear órganos complementarios de administración con el fin de fortalecer la participación de la población, mejorar la prestación de servicios y dar una mayor eficacia a la gestión municipal.

*Estos órganos complementarios pueden ser, entre otros, las Delegaciones Territoriales, Delegados y Auxiliares del Alcalde, cuya integración y funciones se determinarán en el Manual de Organización y Funciones de la Municipalidad.*

*El Alcalde puede delegar, en forma genérica o específica, el ejercicio de sus atribuciones en funcionarios de la Alcaldía. En ningún caso podrán ser delegadas las atribuciones señaladas en los numerales 10, 12, 15 y 21 del Arto. 34 de la presente Ley y las demás inherentes al cargo.*

El Alcalde nombrará Auxiliares, propuestos por Asambleas de ciudadanos que habiten en barrios, comarcas, valles, caseríos o comunidades a fin de mejorar los vínculos de comunicación e impulsar la gestión municipal.

## LA ORGANIZACIÓN DEL MUNICIPIO EN NICARAGUA

### Arto. 36.

***Los Municipios promoverán y estimularán la participación ciudadana*** en la gestión local, mediante la relación estrecha y permanente de las autoridades y su ciudadanía, y la definición y eficaz funcionamiento de mecanismos e instancias de participación, entre los cuales destacan los Cabildos Municipales y la participación en las sesiones de los Concejos Municipales, que son de naturaleza pública.

### Arto. 63.

Los Concejos Municipales de los Municipios ubicados en las Regiones Autónomas de la Costa Atlántica, al aprobar la creación de las instancias administrativas u órganos complementarios de administración en sus ámbitos territoriales, reconocerán y respetarán el derecho de los pueblos indígenas y comunidades étnicas, a organizarse socialmente en las formas que correspondan a sus tradiciones históricas y culturales.

### La Participación Ciudadana

**El alcalde debe arto. 34, inciso 17 LM40-261. Organizar, dirigir, inspeccionar e impulsar los servicios y obras municipales, con participación ciudadana**

### Arto. 36.

***Los Municipios promoverán y estimularán la participación ciudadana*** en la gestión local, mediante la relación estrecha y permanente de las autoridades y su ciudadanía, y la definición y eficaz funcionamiento de mecanismos e instancias de participación, entre los cuales destacan los Cabildos Municipales y la participación en las sesiones de los Concejos Municipales, que son de naturaleza pública.

**En cada Municipio se convocarán los Cabildos Municipales, *que son asambleas integradas por los pobladores de cada Municipio, quienes participarán en los mismos, sin impedimento alguno, de manera libre y voluntaria para conocer, criticar constructivamente y contribuir con la gestión municipal.***

### Arto. 37.

**Cada Concejo Municipal podrá crear órganos colegiados e instancias de participación ciudadana, y los regularán en su respectivo Reglamento Interno.**

**En estos mecanismos o instancias participarán las instituciones estatales, organizaciones económicas y sociales comprometidas en el desarrollo socio-económico integral del Municipio, a efectos de coordinar el ejercicio de las atribuciones municipales con sus programas y acciones, así como promover la cooperación inter institucional.**

**Con el mismo propósito, el Concejo Municipal apoyará la creación de asociaciones de pobladores que tengan como fin el desarrollo municipal y fomentará la participación de las organizaciones y asociaciones sectoriales, culturales, gremiales, deportivas, profesionales y otras en la gestión municipal.**

**Asimismo los ciudadanos, en forma individual o colectiva, gozarán del derecho de iniciativa para presentar Proyectos de Ordenanza y de Resolución ante el Concejo Municipal correspondiente. Se exceptúan los casos en que la iniciativa sea facultad exclusiva del Alcalde.**



**LA ORGANIZACIÓN DEL MUNICIPIO EN NICARAGUA**

**LEY DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA, LEY No. 475, Aprobada el 22 de Octubre del 2003**

**Arto. 2. Instrumentos de participación ciudadana.**

Para los fines y efectos de la presente Ley los instrumentos de participación ciudadana son los siguientes:

1. La iniciativa ciudadana en general para el caso de las normas de ámbito nacional, regional autónomo y local.
2. La consulta ciudadana de normas en la fase del dictamen, en el ámbito nacional, regional autónomo, departamental y local.
3. Las instancias consultivas para la formulación, seguimiento y evaluación de las políticas públicas en el ámbito nacional, regional autónomo, departamental y local.
4. Las asociaciones de pobladores y las organizaciones gremiales, sectoriales, sociales, organizaciones de mujeres y jóvenes en el ámbito local.
5. La consulta ciudadana en el ámbito local.

**Arto. 3. Perfeccionamiento de los instrumentos de participación ciudadana.**

Para los fines y efectos de la presente Ley, se desarrollan los instrumentos de participación ciudadana establecidos en la Constitución Política y otras leyes, siendo estos los siguientes:

1. Los Cabildos Abiertos Municipales.
2. Los Comités de Desarrollo Municipal y Departamental; y
3. Petición y denuncia ciudadana.

**Arto. 4. Definiciones básicas.**

Para los fines y efectos de la presente Ley, se establecen las siguientes definiciones básicas:

1. **Ciudadano:** Son todas las personas naturales en pleno goce de sus derechos civiles y políticos en capacidad de ejercer derechos y obligaciones en lo que hace al vínculo jurídico con el Estado.
2. **Democracia:** Sistema político y forma organizativo de la sociedad, en la que ésta participa y decide libremente la construcción y perfeccionamiento del sistema político, económico y social de la nación.
3. **Democracia representativa:** Es el ejercicio del poder político del pueblo por medio de sus representantes y gobernantes libremente electos por medio del sufragio universal, igual, directo y secreto, sin que ninguna otra persona o reunión de personas pueda arrogarse este poder o representación en donde el pueblo, la nación y la sociedad son los elementos fundamentales para la elección de las personas que se encargarán de la dirección y administración del país.
4. **Democracia participativa:** Es el derecho de los ciudadanos a participar efectiva y directamente en igualdad de condiciones en los asuntos públicos nacionales y la gestión local a fin de dar la plena garantía a su participación.
5. **Estado Social de Derecho:** Es la subordinación o limitación del poder público y las actividades privadas a la ley, y en donde el desarrollo del Estado tiende a corregir las contradicciones económicas de la sociedad.
6. **Participación ciudadana:** Es el proceso de involucramiento de actores sociales en forma individual o colectiva, con el objeto y finalidad de incidir y participar en la toma de decisiones, gestión y diseño de las políticas públicas en los diferentes niveles y modalidades de la administración del territorio nacional y las instituciones públicas con el propósito de lograr un desarrollo humano sostenible, en corresponsabilidad con el Estado.
7. **Políticas Públicas:** Es el conjunto de disposiciones administrativas que asume el poder público para hacer efectiva el ejercicio de la administración de la cosa pública y el cumplimiento de sus atribuciones y funciones.
8. **Sociedad Civil:** Es un concepto amplio, que engloba a todas las organizaciones y asociaciones que existen fuera del Estado, incluyendo a los partidos políticos y a las organizaciones vinculadas al mercado. Incluye

## LA ORGANIZACIÓN DEL MUNICIPIO EN NICARAGUA

los grupos de interés, los grupos de incidencia, sindicatos, asociaciones de profesionales, cámaras de comercio, empresariales, productivas, asociaciones étnicas, de mujeres y jóvenes, organizaciones religiosas, estudiantiles, culturales, grupos y asociaciones comunitarias y clubes deportivos.

### **Arto. 5. Ejercicio de la participación ciudadana.**

La participación ciudadana se ejercerá en el ámbito nacional, regional, departamental y municipal, de conformidad con lo establecido en la presente Ley, y sin perjuicio de otros mecanismos de participación ya existente.

El contenido normativo de la presente Ley no limita el desarrollo de nuevas formas de participación en la vida política, económica, social, cultural, gremial y sindical, ni el ejercicio de otros derechos no mencionados en la misma y reconocidos expresamente en la Constitución Política de la República.

### **Arto. 6. Formas y mecanismos de participación ciudadana.**

La presente Ley establece las formas y los mecanismos de participación ciudadana en las diferentes instancias y niveles de la administración pública a los que se refiere la presente Ley.

En los casos en que la ley norme o establezca procedimientos o la creación de nuevas entidades de la administración pública, deberá establecer las formas de participación ciudadana que correspondan, con el fin de dar cumplimiento a los principios constitucionales y de derechos humanos señalados.

### **Arto. 7. Principios rectores de la participación ciudadana.**

El derecho de participación ciudadana establecido en la Constitución Política de la República, se regirá de conformidad con los principios generales siguientes:

1. **Voluntariedad:** En tanto la participación ciudadana está reconocida como un derecho humano, ésta debe de ser decisión inherente a la voluntad del ciudadano y con el claro y firme propósito de participar voluntariamente y no mediante halagos, presión o coacción de interpósitas o terceras personas, o bien porque la ley así lo establece.
2. **Universalidad:** La participación ciudadana debe proporcionar al ciudadano la garantía, en igualdad de condiciones a todos los ciudadanos nicaragüenses, sin distinción ni discriminación por motivos de raza, sexo, edad, etnias, religión, condición social, política u otras razones que pudiesen limitar el derecho a participar en los asuntos públicos y la gestión estatal.
3. **Institucionalidad asumida y efectiva:** La participación ciudadana se institucionaliza y se convierte en un derecho exigible por la ciudadanía y en una obligación del Estado y sus representantes por tener que propiciar su efectividad.
4. **Equidad:** La participación ciudadana proporciona a todos los sectores de la sociedad, incluyendo aquellos de mayor vulnerabilidad, los instrumentos jurídicos y políticos necesarios, para colocarlos en un plano de igualdad con el objetivo de mejorar la condición y la calidad de vida.
5. **Pluralidad:** La participación ciudadana implica el reconocimiento de la diversidad de valores, opiniones y prácticas dentro de la ciudadanía y el respeto a las mismas por parte de la autoridad, de conformidad con el ordenamiento jurídico.
6. **Solidaridad:** La participación ciudadana permite la expresión de los intereses superiores que llevan a la ciudadanía a actuar en procura del bien común, más allá de los intereses particulares.

### **Arto. 8. Información para la participación ciudadana oportuna y veraz.**

De conformidad con lo establecido en la Constitución Política de la República, los ciudadanos de manera individual o colectiva podrán solicitar y deberán recibir en un plazo razonable, información oportuna y veraz de las diferentes instancias del Estado y de la administración pública, previa solicitud por escrito y que pudiese resultar necesaria para el cumplimiento efectivo de sus deberes y derechos y de participar en las diferentes instancias de participación establecidas en la presente Ley.

**LA ORGANIZACIÓN DEL MUNICIPIO EN NICARAGUA**

**DE LA PARTICIPACIÓN DE LOS POBLADORES EN LA INICIATIVA DE NORMAS LOCALES**

**Arto. 29. Iniciativa local.**

Se establece y reconoce el derecho de participación de la población residente en los **municipios** del territorio nacional para que estos presenten iniciativas de ordenanzas y resoluciones ante el Consejo Municipal respectivo, en el ámbito de las competencias de los entes locales de conformidad con lo establecido en la Ley de Municipios, Arto. 16, numeral 1).

**Arto. 30. Ciudadanos residentes.**

Son pobladores residentes de conformidad con la ley, todas aquellas personas que tienen su domicilio permanentemente en la circunscripción territorial de cada uno de los diferentes **municipios**, lo cual incluye a los extranjeros con las limitaciones establecidas en el Arto. 27 de la Constitución Política de la República, parte infine. Los adolescentes podrán ejercer su derecho a participar de toda iniciativa de norma local de conformidad con lo establecido en el Código de la Niñez y Adolescencia, artículos 15, 16 y 17.

**Arto. 31. Prohibición para el alcalde.**

Para los fines y efectos de la presente Ley y de conformidad con lo establecido en la Ley de **Municipios** que establece la iniciativa privativa del alcalde, no podrá ejercerse el derecho de iniciativa de norma local en los casos siguientes:

1. Presupuesto anual del **municipio** y su reforma; y
2. Plan de Arbitrios y su reforma.

En estos casos, se deberá mantener la disposición establecida en el Arto. 25 de la Ley de Régimen Presupuestarlo Municipal.

**Arto. 32. Ejercicio de iniciativa local.**

Para poder ejercer el derecho de iniciativa de norma local se deberá acompañar de los requisitos siguientes:

1. Para el caso de Managua, dos mil quinientas firmas de pobladores residentes.
2. Para el caso de los **municipios** con más de treinta mil habitantes, mil firmas de pobladores residentes; y
3. Para el caso de **municipios** con menos de treinta mil habitantes, quinientas firmas de los pobladores residentes.

En el caso de los miembros de los pueblos y comunidades indígenas del Atlántico, se registrará de conformidad con lo establecido en el Arto. 22 de la presente Ley. Los pueblos y comunidades indígenas del norte, sur y centro de Nicaragua se registrarán de conformidad con lo establecido en sus respectivos Estatutos.

**Arto. 33. Procedimiento para la presentación de iniciativa de norma local.**

Para los fines y efectos de la presente Ley, la presentación de la iniciativa de norma local debe cumplir con el procedimiento siguiente:

1. La constitución, mediante un instrumento público, de un Comité Promotor de la iniciativa ante notario público, compuesto por un mínimo de quince personas, el que deberá cumplir con los mismos requisitos de las asociaciones de pobladores establecido en la presente Ley.
2. La designación, en el instrumento público constitutivo del Comité, de la persona que tendrá las funciones de representante legal, en los casos en que la iniciativa surja de una asociación de pobladores, la representación de estos la tendrá el presidente de la junta directiva, de conformidad con lo establecido en el acto constitutivo o pacto social.
3. La iniciativa de ordenanza o resolución, debe ser acompañada de las firmas correspondientes a los ciudadanos, el número de cédula de identidad, en el caso de los extranjeros residentes deberán presentar la cédula de residencia actualizada.

### **LA ORGANIZACIÓN DEL MUNICIPIO EN NICARAGUA**

4. En el caso de los pueblos indígenas o comunidades de la Costa Atlántica, corresponde a la Junta Directiva, o en su defecto al Consejo de Ancianos, la representación para la presentación de la iniciativa, en cualquiera de los casos las iniciativas deberán de contar con el respaldo de las firmas y números de la cédula.
5. En los casos de las asociaciones de pobladores y de organizaciones comunitarias corresponde a la junta directiva, la responsabilidad de presentar la iniciativa, la que deberá de ser respaldada con las firmas y los números de cédulas correspondiente del total de los miembros que la integren.

#### **Arto. 34. Presentación.**

Para los fines y efectos de la presentación del escrito de iniciativa ante el Concejo Municipal, éste deberá de contener los siguientes requisitos:

1. Exposición de motivos y parte dispositiva de la iniciativa o proyecto de norma municipal.
2. Acta de constitución del Comité Promotor, en ésta se deberá de indicar fecha, lugar, generales de ley de los pobladores y el número de la cédula de identidad o la cédula de residencia si son extranjeros.
3. Para el caso de los pueblos indígenas y comunidades de la Costa Atlántica, se debe acompañar la certificación de nombramiento de junta directiva de conformidad con lo establecido al respecto por la Ley de Municipios.
4. Para el caso de las asociaciones de pobladores se debe de acompañar la copia del instrumento público de constitución, la que debe de ser registrada previamente ante el Secretario del Concejo Municipal.

#### **Arto. 35. Caducidad.**

Para los fines y efectos de la participación de los pobladores en la iniciativa de norma local, ésta caducará una vez que hayan transcurrido tres meses de constituido el comité promotor o en los casos en que la iniciativa no sea presentada durante el mismo plazo ante el Concejo Municipal respectivo de la demarcación territorial correspondiente.

#### **Arto. 36. Consulta Ciudadana.**

Para asegurar el pleno ejercicio de la democracia participativa en el ámbito local, el Concejo Municipal tiene la obligación de consultar a la ciudadanía, todos los proyectos de resolución u ordenanza durante el período de elaboración del respectivo dictamen.

#### **Arto. 37. Período de consulta.**

Una vez que la iniciativa de resolución u ordenanza ha sido enviada a la comisión respectiva para su debido dictamen, ésta dispondrá de un plazo no mayor de noventa días para la elaboración del programa de consulta a los sectores interesados, tales como las instituciones del Estado, los gobiernos regionales autónomos y los municipales, según sea el caso, y así estos emitan sus respectivos criterios.

También podrán ser consultados, a criterio de los Concejos Municipales, los diferentes sectores de la sociedad civil, tales como asociaciones civiles sin fines de lucro, religiosas, sindicatos, cooperativas, organizaciones de mujeres, asociaciones juveniles y comunales, así como cualquier otra persona u organización especializada que a criterio de la comisión sea de interés por el objeto, materia e interés de la resolución u ordenanza. Las reuniones para el proceso de consulta, en todos los casos, podrán ser públicas o privadas a criterio de la comisión.

Las consultas ilustrarán el trabajo de la Comisión y se deberá hacer referencia explícita de los aportes de las personas naturales o jurídicas consultadas en el dictamen. Si estas consultas no fueren realizadas, su falta será considerada como causal para declarar el dictamen como insuficiente en la fase de discusión en Plenario, si así



## **LA ORGANIZACIÓN DEL MUNICIPIO EN NICARAGUA**

lo solicitare por lo menos un tercio del total de los miembros del Concejo Municipal respectivo, y así lo decidiera la mayoría de sus miembros.

### **Arto. 50. Integración del Comité de Desarrollo Municipal.**

De conformidad con lo establecido en el Arto. 28, numeral 7) de la Ley de Municipios, en cada municipio se deberá integrar un Comité de Desarrollo Municipal, para cooperar en la gestión y planificación del desarrollo económico y social de su respectivo territorio.

### **Arto. 51. Rol y Composición del Comité de Desarrollo Municipal.**

El Comité de Desarrollo Municipal es una instancia de carácter consultivo del gobierno local. En el caso de los Comités de Desarrollo Municipal, estos se integrarán de la siguiente forma:

1. Un representante de los Ministerios con presencia en el territorio.
2. Un representante de los entes autónomos;
3. Un representante de los gobiernos regionales y/o municipales;
4. Un representante de las diferentes asociaciones de la sociedad civil y asociaciones religiosas;
5. Un representante de cada una de las cámaras empresariales, confederaciones sindicales, cooperativas y las de productores;
6. Un representante de cada uno de los partidos políticos con representación parlamentaria.
7. Un representante de las asociaciones de pueblos y comunidades indígenas y cualquier otro a criterio del Poder Ejecutivo o del alcalde.

### **Arto. 52. Funciones del Comité de Desarrollo Municipal.**

Son funciones del Comité de Desarrollo Municipal las siguientes:

1. Proporcionar criterios a las diferentes autoridades municipales en la elaboración y discusión del Plan de Desarrollo Municipal;
2. Realizar propuestas de proyectos u obras civiles que vayan en pro del desarrollo económico y social del municipio y sus moradores;
3. Contribuir en los procesos del diagnóstico y planificación participativa de políticas sectoriales.
4. Conocer y emitir opinión anualmente sobre la propuesta del presupuesto municipal y de su ejecución a fines de cada período de conformidad con la Ley de Régimen Presupuestario Municipal.
5. Conocer y emitir opinión, del informe anual de gestión del gobierno municipal, con respecto a la ejecución presupuestaria;
6. Conocer y opinar sobre la propuesta de utilización de los excedentes producidos por las empresas municipales o de cualquier otra fuente de ingresos;
7. Conocer y emitir opinión sobre las transferencias de fondos del Gobierno Central al Gobierno Municipal;
8. Dar seguimiento y evaluar los resultados e impactos de las políticas públicas en el desarrollo municipal;
9. Incorporar a los diputados departamentales y los nacionales, cuando así lo solicitaren;
10. Contribuir con el alcalde en el desarrollo de los proyectos en beneficio de la comunidad;
11. Cualquier otra que la presente Ley y su Reglamento le establezca.

### **Arto. 53. Consulta a los Comité de Desarrollo Municipal.**

Para los fines y efectos de la elaboración de la estrategia, del plan de desarrollo y del plan de inversión de cada gobierno municipal, las autoridades del gobierno local están obligados dentro de treinta días hábiles a partir de la fecha de la presentación de la solicitud, a consultar al respectivo Comité de Desarrollo Municipal, de conformidad con lo establecido en la Ley de Municipios y la Ley de Régimen Presupuestario Municipal.

### **Arto. 54. Convocatoria del Comité de Desarrollo Municipal.**



## LA ORGANIZACIÓN DEL MUNICIPIO EN NICARAGUA

El Comité de Desarrollo Municipal podrá ser convocado por el Concejo Municipal, a través del alcalde o del secretario del Concejo Municipal, sin detrimento de sus relaciones con otras organizaciones de la sociedad civil, en un plazo no mayor de ciento ochenta días contados a partir del siguiente día hábil de la toma de posesión y juramentación de éstas, con el propósito de elaborar o reformular el plan o estrategia para el desarrollo y el plan de inversión municipal, si no los hubiere o para revisar los ya existentes.

### **Arto. 55. Composición, integración y funcionamiento del Consejo de Desarrollo Municipal.**

La composición, integración y funcionamiento del Consejo de Desarrollo Municipal, podrá determinarse a criterio de las autoridades municipales y ratificado por el Concejo Municipal en pleno, tomando en consideración los criterios siguientes:

1. Es un organismo pluralista, no ligado a los intereses políticos partidarios, religiosos o de cualquier otra índole;
2. En su composición e integración, debe de reflejar y garantizar la representatividad de los diferentes actores sociales y formas organizativas administrativas del territorio del **municipio**;
3. El número de personas que integran el Comité será variable en lo que hace a la realidad municipal; el Consejo Municipal seleccionará y determinará quiénes son las personas que pertenecerán a éste de acuerdo a la cantidad y calidades de las personas propuestas por cada sector;
4. El gobierno municipal, de acuerdo a sus capacidades y posibilidades materiales proporcionará los medios materiales mínimos necesarios para el funcionamiento del Comité, y a los organismos de la sociedad civil le corresponderá proporcionar lo que hiciese falta para su pleno funcionamiento.

## **TÍTULO IV**

### **DE LA PARTICIPACIÓN DE LOS POBLADORES EN EL ÁMBITO LOCAL**

#### **CAPÍTULO I**

#### **DE LAS ASOCIACIONES DE POBLADORES**

### **Arto. 56. Objeto de las Asociaciones de Pobladores.**

El presente Capítulo desarrolla las asociaciones de pobladores creadas de conformidad con lo establecido en el Artículo 37 de la Ley de **Municipios**, para garantizar el derecho de la sociedad local a organizarse y participar de modo permanente en las instancias locales de formulación de políticas públicas; de igual forma posibilita la autogestión de proyectos y programas de desarrollo a la población organizada y debidamente articulada con los planes de las instituciones del Estado.

### **Arto. 57. Asociaciones de pobladores.**

Las asociaciones de pobladores son organizaciones comunitarias, cuyo objetivo es facilitar a los habitantes del **municipio** la participación en la gestión local, con el fin de promover el desarrollo sostenible de la unidad básica del territorio nacional, el **municipio**; su naturaleza es la solidaridad, sin fines de lucro, y no podrá representar intereses de partidos político o grupos religiosos, ni sus directivos actuar en el ejercicio de sus cargos como representantes de los intereses de éstos. Serán sujetos de derechos y obligaciones en su relación con el gobierno municipal.

Lo establecido en el párrafo anterior es sin perjuicio de lo señalado en el Arto. 9 de la Ley No. 309, Ley de Regulación, Ordenamiento y Titulación de Asentamientos Humanos Espontáneos.

### **Arto. 58. Forma de Constitución.**

Los pobladores podrán constituir mediante acta una asociación de pobladores, según lo establecido por el Arto. 37 de la "Ley de **Municipios**". En su constitución deberán elegir entre sus miembros a una junta

## **LA ORGANIZACIÓN DEL MUNICIPIO EN NICARAGUA**

directiva y designar el representante legal de la asociación, debiendo establecer entre otros aspectos los siguientes:

1. Generales de ley y números de las respectivas cédulas de cada uno de los pobladores que se organizan para constituir la asociación;
2. La identificación del barrio o comarca a la que pertenecen por su nombre o bien señalando límites territoriales de estos;
3. Los cargos y nombres de las personas que integran la junta directiva, cuyo número en ningún caso, podrá ser menor de cinco y los cargos serán los siguientes: 1) Un Presidente, 2) Un Secretario, 3) Un Tesorero, y 4) Dos Vocales.
4. El período de permanencia en los cargos directivos en ningún caso deberá de ser superior a un año; y,
5. Formas de dirimir conflictos.

### **Arto. 59. Registro.**

Las asociaciones de pobladores serán reconocidas en el ámbito del territorio municipal, para tal efecto bastará la certificación de la constitución de la asociación de pobladores firmada por el presidente y el secretario de la misma, la cual se inscribirá en la alcaldía municipal de la localidad donde vaya a funcionar. Dicha inscripción se realizará ante el secretario del Concejo Municipal, quien emitirá el certificado respectivo.

El secretario del Concejo Municipal deberá llevar un libro debidamente foliado y sellado para tal efecto. El registro que se haga en este libro deberá contener lo siguiente:

1. Nombre de la asociación;
2. Objetivo para la que fue creada;
3. Barrio o comarca a la que pertenece;
4. Generales de ley de las personas que integran su junta directiva y la designación del representante legal;
5. Período de duración de la asociación.

### **Arto. 60. Recursos.**

En el caso de que el secretario del Concejo se negare a registrar la asociación, las personas que se consideren afectadas, podrán interponer ante el Concejo Municipal el Recurso de Revisión establecido en la Ley de Municipios, Arto. 40. En el caso de que el Secretario se negare a admitir dicho Recurso, las personas agraviadas podrán dirigirse directamente al Concejo Municipal por cualquiera de sus miembros.

### **Arto. 61. Acuerdos de trabajo.**

Las asociaciones podrán establecer acuerdos de trabajo amplios con el gobierno municipal mediante un convenio que determine sus derechos, deberes y responsabilidades ante el gobierno municipal y la comunidad que representan. Las asociaciones de pobladores, en acuerdo con el gobierno municipal, podrán gestionar, ejecutar o prestar obras, proyectos y servicios públicos de incidencia en el barrio o comarca de su jurisdicción.

### **Arto. 62. Finalidades.**

Las asociaciones de pobladores podrán tener como finalidades las siguientes:

1. Promover el desarrollo económico, social, ecológico y turístico, así como realizar aquellas actividades de interés común en la comarca o barrio o en la localidad donde tengan su domicilio;
2. Representar a las personas que habitan en la circunscripción territorial ante las autoridades municipales o el Comité de Desarrollo Municipal;
3. Promover la presentación de la iniciativa de ordenanzas y/o resoluciones del Concejo Municipal, según sea el caso;
4. Impulsar, promover y ayudar a la preservación de la identidad nacional, la cultura local y fomentar la educación cívica de la comunidad;

## **LA ORGANIZACIÓN DEL MUNICIPIO EN NICARAGUA**

5. Impulsar, promover, ayudar y contribuir en las labores de protección del medio ambiente y los recursos naturales, así como la obtención de un desarrollo sostenible y el mejoramiento de las condiciones higiénico - sanitarias de la comunidad;
6. Participar e integrarse en la cooperación en las labores de prevención, mitigación y atención de desastres naturales o causados por la mano del hombre y en general brindar auxilio en situaciones de emergencia; y
7. Promover e impulsar una política y cultura de paz y tolerancia entre los pobladores.

### **Arto. 63. Organización de la circunscripción territorial.**

Para los fines y efectos de la presente ley, cada gobierno municipal dividirá su circunscripción territorial en unidades territoriales denominadas comarcas para el sector rural, y, de barrios y distritos para el sector urbano, según sea el caso, pudiendo apoyar en cada una de éstas formas o modalidades la conformación para el funcionamiento de las organizaciones representativas de la población, de conformidad con lo dispuesto en la presente Ley.

### **Arto. 64. Apoyo del delegado del alcalde.**

El delegado territorial o el auxiliar del alcalde, podrá ayudar a vincular a las diferentes asociaciones de pobladores o a las organizaciones sectoriales con el gobierno municipal, así como promover la participación de la población y promocionar la realización de obras y acciones de interés social por medio del trabajo comunitario.

## **CAPÍTULO II**

### **DE LAS ORGANIZACIONES SECTORIALES**

### **Arto. 65. Creación de organizaciones sectoriales.**

De conformidad con lo establecido en la Ley de Municipios, en cada circunscripción territorial, podrán integrarse y funcionar organizaciones sectoriales, culturales, gremiales, deportivas, profesionales y de otra naturaleza. La existencia de éstas organizaciones permitirán la expresión de los intereses más específicos de los diferentes sectores de la sociedad a la que pertenezcan, pudiendo colaborar en la formulación y ejecución de las políticas públicas locales.

### **Arto. 66. Características.**

Las organizaciones sectoriales se constituirán y registrarán de la misma forma que las asociaciones de pobladores. En su acta de constitución deberán expresar la finalidad específica para la que están siendo constituidas. Su denominación será libre, guardando relación con el fin que persiguen.

### **Arto. 67. Consideración de opiniones.**

Las autoridades del gobierno municipal podrán tomar en consideración las opiniones de las diferentes organizaciones sectoriales durante el proceso de la elaboración del presupuesto municipal, así como durante los procesos de toma de decisiones sobre aquellos asuntos relacionados con el sector al que pertenece la organización.

A solicitud de las organizaciones sectoriales, el Concejo Municipal las podrá integrar al Comité de Desarrollo Municipal, con derecho a voz pero sin derecho a voto.

**LA ORGANIZACIÓN DEL MUNICIPIO EN NICARAGUA**

**CAPÍTULO III**  
**DE LA CONSULTA CIUDADANA**

**Arto. 68. Derecho de participación.**

Los pobladores de cada una de las demarcaciones territoriales tienen derecho a participar y a ser escuchados y oídos durante el proceso de la toma de las decisiones de importancia que se adopten por las autoridades locales sobre ternas que por su naturaleza resulten importantes para la comunidad y sus pobladores. Se establece la consulta popular con el fin de conocer la opinión del conjunto de habitantes o pobladores del municipio sobre aquellos aspectos que pudiesen incidir en la gestión y el desarrollo local.

**Arto. 69. Consulta ciudadana.**

La consulta ciudadana podrá realizarse, a iniciativa del Concejo Municipal o de la población, cada vez que sea necesario para conocer la opinión de la comunidad sobre aquellos asuntos que por su naturaleza sean de importancia para los moradores, tales como:

1. Prioridades del Plan de Desarrollo Municipal;
2. Obras o servicios que puedan atenderse o realizarse;
3. Presentar propuestas con relación a políticas públicas nacionales o regionales que puedan incidir en el desarrollo del **municipio** y sus moradores; y
4. Aquellos otros temas que por su importancia y por su naturaleza ameriten ser abordados por los miembros de la comunidad.

**Arto. 70. Procedimiento para la iniciativa de consulta ciudadana.**

En los casos en que la iniciativa de consulta ciudadana sea motivada por los pobladores, éstos deberán ajustarse a las reglas y procedimientos establecidos en la presente Ley para la iniciativa de normas locales. En todo momento el Concejo Municipal deberá hacer pública la decisión de admisión o rechazo de la iniciativa, en los casos en que la solicitud de iniciativa sea denegada el Concejo podrá expresar sus razones.

**Arto. 71. Resolución.**

Las convocatorias para la consulta podrán ser efectuadas por el Concejo Municipal por medio de una resolución de éste, o por cualquier otro medio de comunicación que a juicio de éste sea considerado pertinente. En cualquiera de los casos, al menos se deberán publicar los siguientes elementos:

1. La fecha, hora y lugar donde se realizará la consulta;
2. El carácter vinculante o no de la misma.

**Arto. 72. Comisión Organizadora.**

El Concejo Municipal organizador podrá solicitar la asesoría técnica y metodológica del Consejo Supremo Electoral para la realización de la consulta ciudadana, debiendo hacer pública la forma en que se efectuará, así como los lugares a los cuales la población podrá concurrir para ejercer su derecho.

**Arto. 73. Personas legitimadas para participar.**

Podrán participar en la consulta todos los ciudadanos residentes del **municipio**, para tal fin deberán identificarse con la cédula de identidad del Consejo Supremo Electoral, el pasaporte o cédula de residente.

**CAPÍTULO IV (LEY DE PARTICIPACION CIUDADANA)**  
**DE LA PARTICIPACIÓN DE LOS POBLADORES EN LOS CABILDOS MUNICIPALES**

## LA ORGANIZACIÓN DEL MUNICIPIO EN NICARAGUA

**Arto. 74. El cabildo.**

Es deber del gobierno municipal promover y estimular la participación de los pobladores en la gestión local para la cual se establecen los cabildos municipales de conformidad con lo establecido en la Ley de Municipios.

**Arto. 75. Solicitud de convocatoria**

Los pobladores podrán solicitar y requerir a las autoridades locales, por medio del alcalde, que se convoque a cabildo extraordinario. En tal sentido deben de presentar la respectiva solicitud por escrito en las oficinas del alcalde o del secretario del Concejo Municipal del **municipio** respectivo, en la que deberán de exponer las razones y motivos en que fundamentan su petición. Esta solicitud debe de ser acompañada de la misma cantidad de firmas requeridas para la iniciativa de norma local.

**Arto. 76. Consideración de la solicitud.**

El alcalde presentará la solicitud ante el Concejo Municipal en la sesión ordinaria inmediata posterior a la recepción de la solicitud, transcurridos cinco días hábiles, el alcalde, deberá hacer público a través de un bando la decisión que adopte el Concejo Municipal al respecto.

**Arto. 77. Publicación del acta del cabildo.**

El alcalde dará a conocer el acta del cabildo municipal ordinario o extraordinario, a través del bando municipal o cualquier otra forma de comunicación local, para tal efecto dispondrá de un plazo no mayor de veinte días después de que este se haya realizado.

**Arto. 78. Solicitud de audiencia pública.**

Los pobladores podrán solicitar audiencia pública al alcalde o al vicealcalde para solicitar las explicaciones del caso cuando se presenten incumplimiento de los acuerdos y resoluciones del cabildo.

## **CAPÍTULO V**

### **DE LA PARTICIPACIÓN DE LOS POBLADORES EN LA ELABORACIÓN DEL PLAN O ESTRATEGIA DE DESARROLLO Y EL PLAN DE INVERSIÓN**

**Arto. 79. Participación comunal.**

Para los fines y efectos de elaborar con plena participación de la comunidad la estrategia, el plan de desarrollo y el plan de inversión, cada gobierno municipal hará uso de los mecanismos establecidos en la Ley de Municipios y su Reglamento, así como lo establecido en la presente Ley.

El gobierno municipal consultará la opinión del Comité de Desarrollo Municipal sobre la estrategia, plan de desarrollo y plan de inversiones del **municipio**.

**Arto. 80. Modalidades de participación.**

Los gobiernos locales podrán determinar por medio de ordenanzas de participación, las diferentes modalidades, mecanismos y plazos para la participación de los pobladores en la elaboración, discusión y ejecución del plan o estrategia de desarrollo y el plan de inversiones.

**Arto. 81. Ordenanzas de participación.**

Corresponde a los diferentes gobiernos locales dictar la respectiva ordenanza de participación en la que se podrá establecer, de acuerdo con las características y necesidades del **municipio**, las modalidades generales para la relación con el Comité de Desarrollo Municipal, las asociaciones de pobladores, organizaciones sectoriales y demás organizaciones de la sociedad civil presentes en la respectiva circunscripción para



## **LA ORGANIZACIÓN DEL MUNICIPIO EN NICARAGUA**

asegurar su participación en la gestión de la vida local, su incidencia en las políticas públicas y su ejecución cuando corresponda.

### **Organización y Atribuciones**

La administración municipal debe ejecutar programas y decisiones políticas y el tamaño del aparato administrativo debe estar de acuerdo con las finalidades que el gobierno local tenga establecidas y con la capacidad económica del Municipio. Para lograr la satisfacción real de las necesidades se necesita una buena administración, con proporcionalidad de los recursos humanos y los recursos financieros así como eficiencia y eficacia.

El concejo municipal debe establecer la organización técnica y administrativa de la alcaldía de acuerdo a las necesidades del municipio, mediante dictando el Reglamento de Organización y Funcionamiento Municipal.

Las funciones administrativas pueden clasificarse en funciones de línea y funciones de apoyo.

- a. Funciones Sustantivas o de línea, son aquellas que cumplen directamente el objetivo para el que fue creada la organización.
- b. Funciones de apoyo, son las que contribuyen indirectamente al cumplimiento o desarrollo de las funciones de línea.

La Secretaría Municipal. Respalda la gestión del Alcalde. Dirige la secretaría administrativa municipal del

La Alcaldía de Managua se encuentra organizada en cinco niveles jerárquicos para atender eficientemente las demandas de la ciudadanía. Estos cinco niveles son: Nivel Superior, Organos Asesores, Organos Sustantivos y de Apoyo, Nivel Territorial y Organos Adscritos. Para una mejor visualización de la organización puede ver el

### **Organigrama 2004**

#### **1. Nivel Superior**

❖ **Concejo Municipal**

❖ **Dirección Superior**

• **Despacho del Alcalde**

- Dirección de Infraestructura

\* **Despacho del Vice-Alcalde**

- Programas Sociales, Culturales y Deportes

\* **Secretaría General**

- Dirección de Registro Civil

- Relaciones Públicas

- Relaciones Internacionales

#### **2. Organos Asesores**

❖ **Dirección General Legal**

❖ **Dirección General de Auditoría Interna**

❖ **Dirección General de Sistemas**

#### **3. Organos Sustantivos y de Apoyo**

❖ **Dirección General Económica**

❖ **Dirección General de Desarrollo Urbano**

❖ **Dirección General de Medio Ambiente**

❖ **Dirección General de Planificación**

❖ **Dirección General de Administración**

#### **4. Organos a Nivel Territorial**

**LA ORGANIZACIÓN DEL MUNICIPIO EN NICARAGUA**

⌘ Delegaciones Distritales (Distritos II al VI)

**5. Organos Adscritos**

⌘ Corporación Municipal de los Mercados de Managua (COMMEMA)

⌘ Instituto Regulador de Transporte del Municipio de Managua (IRTRAMMA)

**ORGANIGRAMA 2006.**

**1. Nivel Superior**

⌘ Concejo Municipal

⌘ Dirección Superior

• **Despacho del Alcalde**

- Dirección de Relaciones Públicas y Comunicación

\* **Despacho del Vice-Alcalde**

- Programas Sociales, Culturales y Deportes

\* **Secretaría General**

- Dirección de Relaciones Internacionales

- Dirección de Planificación

- Unidad de Adquisiciones

- Oficina de la Mujer

- Dirección de Registro Civil

- Dirección de Patrimonio Histórico Municipal

- Programa de Titulación

**2. Organos Asesores**

⌘ Dirección General Legal:

Dirección de Inmuebles y Licitaciones y Dirección de Consultas y Dictámenes

⌘ Dirección General de Auditoría Interna: 3 Direcciones Financiera, Operacional y Especial

⌘ Dirección General de Sistemas: Organización y Métodos, Informática, Opones y Mantenimiento

**3. Organos Sustantivos y de Apoyo**

⌘ Dirección General de Recaudaciones

Dir Registro del Contribuyente

Dir Ingresos

Dir Cartera y Cobro

Dir Fiscalización

⌘ Dirección General de Obras Y Servicios Municipales

Distrito II

Distrito III

Distrito IV

Distrito V

Distrito VI

Dir Infraestructura

Dir Limpieza Pública

Dir Ornato

Dir Talleres

⌘ Dirección General de Medio Ambiente y Urbanismo

Dir Gestión Ambiental

Dir Urbanismo

Dir Catastro

⌘ Dirección General de Proyectos

**LA ORGANIZACIÓN DEL MUNICIPIO EN NICARAGUA**

Dir de Formulación y Evaluación

Dir Control de Proyectos

Dir Cooperación Externa

❖ Dirección General Administrativa Financiera

Dir de Recursos Humanos

Dir de Servicios Administrativos

Dir de Almacenes

Dir de Finanzas

Dir de Contabilidad

**4. Organos Adscritos**

❖ Corporación Municipal de los Mercados de Managua (COMMEMA)

❖ Instituto Regulador de Transporte del Municipio de Managua (IRTRAMMA)

Relaciones Municipio y Admón. Estatal

De coordinación y colaboración

De respeto absoluto a las competencias, funciones y atribuciones de cada Organo del Estado

De buscar el bien común de los pobladores

**LA ECONOMIA MUNICIPAL  
Y EL RÉGIMEN JURÍDICO FINANCIERO MUNICIPAL**

**Universidad Centroamericana UCA**  
**MIS APUNTES DE DERECHO MUNICIPAL Y ELECTORAL**  
**Tema V**

**LA ECONOMIA MUNICIPAL**

**RÉGIMEN JURÍDICO FINANCIERO MUNICIPAL**

**LOS BIENES MUNICIPALES.**

La Autonomía Financiera del municipio es, según muchos tratadistas, el sustento de los otros aspectos de la autonomía municipal. Como persona jurídica de derecho Público y en el gozo de su autonomía, el Municipio puede tener su patrimonio propio y ser sujeto de derechos y obligaciones.

La Ley de Municipios reformada establece en su título V, artículos 42 al 61, todo lo relativo a lo que denomina **Economía Municipal**. Este título, aborda lo relativo a los bienes municipales, los ingresos de los municipios, señala las reglas para la elaboración y ejecución del presupuesto local, así como lo relativo a las empresas municipales.

**La ley divide los bienes municipales en bienes públicos y bienes de dominio particular.**

Son **Bienes públicos** los destinados a uso y servicio de toda la población; y

Son **Bienes de dominio particular**, aquellos cuyo uso está limitado por las normativas de las autoridades municipales.

Los bienes públicos son inalienables, inembargables e imprescriptibles. No están sujetos a tributo alguno.

Los bienes particulares se rigen por las normas del derecho común y los municipios pueden otorgarlos en garantía de posibles préstamos.

**EL PATRIMONIO MUNICIPAL.**

La Ley de Municipios o Ley 40 - 261 expresa en su Capítulo I, denominado "DEL PATRIMONIO MUNICIPAL, lo siguiente:

Arto. 42. El patrimonio de los Municipios está constituido por los bienes municipales públicos y particulares, así como los ingresos que perciba a cualquier título, los derechos y obligaciones, y las acciones que posea.

Son bienes públicos municipales los destinados a uso o servicio de toda la población.

Los bienes particulares municipales son aquéllos cuyo uso está limitado por las normativas de las autoridades municipales.

Arto. 43. Los bienes públicos municipales son inalienables, inembargables e imprescriptibles y no están sujetos a tributo alguno. El Reglamento de la presente Ley determinará los aspectos de naturaleza registral que identificarán los bienes de dominio público municipal.

Los bienes particulares municipales se rigen por las normas de derecho común. Los Municipios no podrán donarlos, salvo a entidades públicas o asociaciones privadas sin fines de lucro para la ejecución de proyectos o programas de desarrollo económico-social, con la aprobación del Concejo Municipal y de conformidad con la presente Ley.



**Universidad Centroamericana UCA**  
**MIS APUNTES DE DERECHO MUNICIPAL Y ELECTORAL**  
**Tema V**

**LA ECONOMIA MUNICIPAL**

Arto. 44. Los terrenos ejidales son propiedad municipal, de carácter comunal; podrán ser objetos de arriendo pero no de enajenación. La utilización será determinada por el Concejo Municipal respectivo, de conformidad con la ley que sobre esta materia se dicte.

Arto. 45. El patrimonio de los municipios y su gestión administrativa serán fiscalizados periódicamente por la Contraloría General de la República, de conformidad con la ley de la materia.

**La Ley de Municipios, en El Capítulo II. Denominado "DE LOS INGRESOS MUNICIPALES".**

Arto. 46. Los ingresos de los municipios pueden ser tributarios, particulares, financieros, transferidos por el Gobierno Central y cualquiera otros que determinen las leyes, decretos y resoluciones.

Arto. 47. Los ingresos tributarios se crearán y regularán en la legislación tributaria municipal, la que establecerá para cada uno de ellos su incidencia, los rangos de tipos impositivos máximos y mínimos, así como las garantías a los contribuyentes.

Arto. 48. Cada Concejo Municipal aprobará su Proyecto de Plan de Arbitrios, con fundamento en la legislación tributaria municipal, y en él determinará los tipos impositivos aplicables a cada uno de los tributos, dentro de los rangos a que se refiere el Arto. precedente.

Los Planes de Arbitrios Municipales y sus Reformas deberán ser presentados ante la Asamblea Nacional para su aprobación, de conformidad con lo establecido en el Arto. 138 Cn, Numeral 27).

Arto. 49. Los ingresos tributarios pueden proceder de impuestos municipales, tasas y contribuciones especiales, los que serán regulados por la ley de la materia.

Arto. 50. El Concejo Municipal no podrá acordar exenciones, exoneraciones o rebajas de impuestos, tasas o contribuciones especiales, salvo en los casos previstos en la legislación tributaria municipal y de acuerdo con las formalidades establecidas en la misma.

Arto. 51. Los gobiernos municipales podrán solicitar y obtener de la banca pública o privada, créditos a corto y mediano plazo, para la realización de obras y para la prestación y mejora de servicios públicos derivados de sus competencias, debidamente aprobados por los respectivos Concejos Municipales, de conformidad con sus Planes de Desarrollo.

El Municipio podrá garantizar estos créditos hasta con el 50 % de sus gastos presupuestados para inversión, y con sus bienes muebles e inmuebles de carácter particular.

**Capítulo III. DEL PRESUPUESTO MUNICIPAL**

Arto. 52. Los municipios elaborarán y aprobarán anualmente su presupuesto, en el que consignarán los ingresos que razonablemente estimen obtener y los egresos que prevean, atendiéndose estrictamente al equilibrio entre ambos. El Presupuesto Municipal inicia el primero de Enero y concluye el treinta y uno de Diciembre de cada año.

En el Presupuesto Municipal se deberá destinar un porcentaje mínimo para gastos de inversión, conforme a las categorías de Municipios que se establezcan en la Ley de Régimen Presupuestario Municipal.

**Universidad Centroamericana UCA**  
**MIS APUNTES DE DERECHO MUNICIPAL Y ELECTORAL**  
**Tema V**

**LA ECONOMIA MUNICIPAL**

Arto. 53. A más tardar el quince de Octubre de cada año, el Alcalde elaborará y presentará el proyecto de presupuesto del año inmediato siguiente al Concejo Municipal, el que lo deberá discutir y aprobar antes de finalizar dicho año.

Si por cualquier causa, el Concejo no aprobase el Presupuesto Municipal antes del treinta y uno de Diciembre, quedará automáticamente prorrogada la vigencia del anterior, sin perjuicio de las transferencias presupuestarias a favor de las municipalidades. El Concejo deberá discutir y aprobar el nuevo Presupuesto Municipal antes de finalizar el primer trimestre del año correspondiente.

Arto. 54.

A más tardar 20 días después de aprobado, el Alcalde deberá remitir copia del Presupuesto a la Contraloría General de la República, a fin de que ejerza sobre el mismo las facultades de control que le confiere el Arto. 155 Cn. ; en caso de incumplimiento de esta obligación, el Alcalde incurrirá en las sanciones de carácter administrativo contempladas en la Ley Orgánica de la Contraloría y sus Reglamentos.

Asimismo, el Alcalde deberá remitir copia del Presupuesto al Instituto Nicaragüense de Fomento Municipal (INIFOM), para fines de estadísticas y asistencia técnica.

Arto. 55. La ejecución presupuestaria será controlada periódicamente por la Contraloría General de la República, de conformidad con las normas y procedimientos establecidos en su Ley Orgánica y sus Reglamentos.

Arto. 56. La Ley de Régimen Presupuestario Municipal regulará la elaboración, modificación, ejecución, seguimiento, cierre y evaluación del Presupuesto Municipal, el que se deberá sujetar a las políticas nacionales sobre presupuesto y a las normas técnicas y procedimientos para la administración del proceso presupuestario.

Arto. 57. No se podrán realizar egresos superiores a los consignados en el Presupuesto Municipal ni efectuar egresos en conceptos no presupuestados, sin la previa reforma al mismo por el Concejo Municipal respectivo que amplíe, dote o traslade el crédito presupuestario correspondiente.

La ampliación, dotación y traslado del crédito presupuestario, una vez aprobadas por el Concejo Municipal, deberán ser informadas por el Alcalde a la Contraloría General de la República y al Instituto Nicaragüense de Fomento Municipal en el mismo término y bajo el mismo procedimiento previsto para la remisión del Presupuesto, so pena de incurrir en las sanciones establecidas en el Arto. 56 de la presente Ley.

#### **Capítulo IV. DE LAS EMPRESAS MUNICIPALES.**

Arto. 58. Los municipios podrán constituir empresas para la prestación de servicios públicos municipales, estrictamente relacionados con el ejercicio de sus competencias establecidas en el Arto. 7 de la presente Ley.

Arto. 59. Corresponde al Concejo a propuesta del Alcalde, aprobar la constitución de empresas municipales, que se regirán de conformidad con la presente Ley, su Reglamento y demás leyes de la República.

**Universidad Centroamericana UCA**  
**MIS APUNTES DE DERECHO MUNICIPAL Y ELECTORAL**  
**Tema V**

**LA ECONOMIA MUNICIPAL**

Arto. 60. Anualmente, los Directores o Gerentes de las Empresas Municipales deberán presentar los informes financieros sobre la gestión y resultados de estas Empresas ante el Concejo respectivo para su aprobación.

Los excedentes obtenidos por las empresas municipales estarán exentos de impuestos fiscales, y deberán ser incluidos anualmente en el Presupuesto Municipal; podrán ser reinvertidos en la empresa o destinados a obras, ampliación y mejora de los servicios municipales.

Arto. 61. Las incompatibilidades establecidas en el Arto. 29 de la presente Ley son aplicables para los Directores, Directivos o Gerentes de las empresas municipales.

**LA ECONOMÍA MUNICIPAL EN EL REGLAMENTO DE LA LEY DE MUNICIPIOS**

Titulo VII.

De la Economía Municipal.

Capitulo I. Patrimonio municipal.

Sección I. Del registro de los bienes municipales.

Arto. 92. A partir de la entrada en vigencia del presente reglamento el Alcalde del Municipio correspondiente deberá en un plazo no mayor de ciento ochenta días, investigar los bienes que posea el Municipio a cualquier título.

Arto. 93. Realizado el inventario, el Alcalde deberá presentar ante el Concejo la clasificación de los bienes inmuebles del Municipio, en públicos, particulares y señalar los ejidos. Esta declaración, aprobada por el Concejo deberá remitirse al Registrador de la Propiedad Inmueble correspondiente.

Arto. 94. El Registrador Público de la Propiedad Inmueble deberá anotar en el Asiento correspondiente el carácter de cada bien y librar a costa del municipio, las certificaciones correspondientes.

Sección II. Administración de los bienes municipales.

Arto. 95. Para el mejor aprovechamiento o régimen de bosques, terrenos cultivables u otros bienes, los Concejos Municipales observarán en la administración de su patrimonio las normas dictadas por los diversos órganos por la Administración Estatal y la Contraloría General de la República en materia de su competencia.

Arto. 96. Las cuentas de administración del patrimonio se formarán, rendirán y fiscalizarán del modo dispuesto en la Ley de Municipios.

**Capitulo II. De las Empresas Municipales.**

Arto. 97. Para los efectos del Arto. 59 de la Ley la resolución creadora deberá contener:

- a) La denominación, domicilio y duración de la Empresa.
- b) Los objetivos de la misma y sus órganos de Gobierno y Administración.

**Universidad Centroamericana UCA**  
**MIS APUNTES DE DERECHO MUNICIPAL Y ELECTORAL**  
**Tema V**

**LA ECONOMIA MUNICIPAL**

- c) El capital de la Empresa y la contabilidad de la misma, que siempre deberá llevarse por partida doble y el fondo de reserva que deberá constituirse.
- d) La forma de liquidar la empresa, en caso de quiebra, disolución, fusión u otras formas de extinción deberán expresar el destino de los activos y pasivos.

Arto. 98. Las empresas podrán administrarse por:

- a) Consejo de Administración. Estarán representados el Concejo Municipal, trabajadores de la empresa y de la sociedad civil del municipio. Tendrán un máximo de nueve miembros.
- b) Junta de Directores, con menos integrantes que el anterior. Donde podrá estar representado el Concejo Municipal y los trabajadores de la empresa.

En ambos casos podrá nombrarse un Gerente.

Arto. 99. En cualquier caso, el Alcalde deberá presidir por sí o por delegado, el máximo organismo de la empresa municipal.

Arto. 100. Las empresas municipales podrán ser mixtas, con participación de capital privado.

Arto. 101. Las empresas deberán presentar anualmente sus balances al Concejo Municipal por intermedio de su Gerente o Alcalde.

Arto. 102. El Consejo de Administración de la Empresa deberá solicitar al Concejo Municipal la aprobación de cualquier enajenación, a cualquier título de bienes de capital o bienes inmuebles de la empresa, que la misma deba realizar.

Arto. 103. Para inscribir la empresa en el Registro Público Mercantil correspondiente, bastará la certificación de la Resolución Creadora, emitidas por el Secretario del Concejo Municipal, para que el Registrador le dé el trámite correspondiente.

**CODIGO CIVIL DE LA REPUBLICA DE NICARAGUA**

**DISTINCIÓN DE LOS BIENES**

**Capítulo Único**

**De los bienes considerados en si mismo**

Arto. 596. Las cosas en cuanto procuran o sirven para procurar beneficios a las personas que tienen derechos que ejercitar sobre las mismas, se llaman bienes.

Arto. 597. Los bienes consisten en cosas que jurídicamente son muebles o inmuebles.

Arto. 598. Los bienes son muebles e inmuebles por su naturaleza, o por accesión, o por su carácter representativo.

Arto. 599. Son inmuebles por su naturaleza las cosas que se encuentran por si misma inmovilizadas, como el suelo y todas las partes sólidas o fluidas que forman su superficie y profundidad; todo lo

**Universidad Centroamericana UCA**  
**MIS APUNTES DE DERECHO MUNICIPAL Y ELECTORAL**  
**Tema V**

**LA ECONOMIA MUNICIPAL**

que está incorporado al suelo de una manera orgánica, y todo lo que se encuentra bajo el suelo sin el hecho del hombre.

Arto. 600. Son inmuebles por accesión las cosas muebles que se encuentran realmente inmovilizadas por su adhesión al suelo, con tal que esta adhesión tenga el carácter de perpetuidad.

Arto. 601. Son también inmuebles los bienes muebles que se encuentran puestos intencionalmente como accesorios de un inmueble, por el propietario de éste, sin estarlo físicamente. Artos. 605-2584-3532-3774 C.; B.J. 13247 (547).

Arto. 602. Son inmuebles por su carácter representativo los instrumentos públicos de donde constare la adquisición de derechos reales sobre bienes inmuebles, con exclusión de los derechos reales de hipoteca y anticresis. Artos. 1435-2584-3771-3899 C.

Arto. 603. Lo dispuesto en los artículos anteriores no se opone a las inmovilizaciones decretadas por ley especial para ciertos y determinados fines. B.J. 13865 Cons. IV.

Arto. 604. Son muebles las cosas que pueden transportarse de un lugar a otro, sea moviéndose por sí mismas, sea que sólo se muevan por una fuerza externa, con excepción de las que sean accesorias a los inmuebles. Arto. 859 C.; B.J. 2098.-13334 (634).

Arto. 605. Las cosas muebles destinadas a formar parte de los predios rústicos o urbanos, sólo tomarán el carácter de inmuebles, cuando sean puestas en ellos por los propietarios o sus representantes o por los arrendatarios en ejecución del contrato de arrendamiento.

Arto. 606. Cuando las cosas muebles destinadas a ser parte de los predios fueren puestas en ellos por los usufructuarios, sólo se consideran inmuebles mientras dura el usufructo.

Arto. 607. Las cosas muebles se dividen en fungibles y no fungibles. También se dividen en consumibles. Artos. 1493-2812-3391-3416-3421 C.

**Son cosas fungibles** aquellas en que todo individuo de la especie equivale a otro individuo de la misma especie y que pueden sustituirse las unas por las otras de la misma calidad y en igual cantidad. Las no fungibles son aquellos que carecen de estas condiciones.

**Son cosas consumibles** aquellas cuya existencia termina con el primer uso y las que terminan para quien deja de poseerlas por no extinguirse en su individualidad.

**Son cosas no consumibles** las que no dejan de existir por el primer uso que de ellas se hace, aunque sean susceptibles de consumirse o de deteriorarse después de algún tiempo.

Arto. 608. Cuando en la ley civil o en los actos y contratos, se use de la expresión bienes o cosas inmobiliarias, sin otra calificación, se comprenderán en ella, tanto las que sean inmuebles por naturaleza o mediante la acción del hombre, como las que sean por disposición de la ley. Cuando se use simplemente de la expresión inmuebles, cosas, o bienes inmuebles, significará aquella los que lo sean por naturaleza o mediante la acción del hombre.



**Universidad Centroamericana UCA**  
**MIS APUNTES DE DERECHO MUNICIPAL Y ELECTORAL**  
**Tema V**

**LA ECONOMIA MUNICIPAL**

De la misma manera, la expresión bienes o cosas mobiliarias, comprenderá los muebles que lo sean por naturaleza, como los que deban su nombre a disposición de la ley; y por las palabras muebles, cosas o bienes muebles, se entenderán únicamente los objetos materiales que por naturaleza sean muebles. Arto. 1124 C.

Arto. 609. Siempre que en los actos y contratos se use de la expresión muebles de tal casa o predio, se comprenderán en ella únicamente lo que en términos vulgares recibe los nombres de mobiliario, o utensilios o menaje, a no ser que conocidamente sea otra la intención de las partes.

Arto. 610. Las cosas o bienes con relación a las personas a quienes su propiedad pertenezca o que puedan de ellas aprovecharse libremente, llámanse públicas, comunes y particulares.

Arto 611. Son públicas las cosas naturales o artificiales, apropiada o producidas por el Estado o corporaciones públicas, y mantenidas bajo su administración, de las cuales es lícito a todos, individual o colectivamente, utilizarse, con las restricciones impuestas por la ley o por los reglamentos administrativos. Pertenecen a esta categoría:

1° Los caminos, puentes y viaductos construidos y mantenidos a expensas de la administración general o municipal.

2° Las aguas saladas de las costas, marismas, ensenadas, bahías, ríos y lechos de los mismos.

3° Los lagos y lagunas y los canales y Corrientes de agua dulce navegables o flotables con sus respectivos lechos o álveos, y las fuentes públicas.

Se entiende por corriente navegable la que durante el transcurso entero del año, es a propósito para la navegación comercial en barcos de cualquier forma, construcción y dimensiones; y por corriente flotable, aquellas que por la que fuere costumbre derivar, con fines comerciales, objetos flotables, la que la autoridad competente declare de este uso.

Cuando únicamente fuere navegable o flotable una parte del río, a ésta se referirá solo la correspondiente calificación.

Entiéndese por lecho o álveo, la porción de superficie que la corriente cubre, sin pasar al suelo natural y ordinariamente enjuto.

Los taludes o rampas, estribos o terrados, vallados, paredes de piedra y cementos levantados artificialmente sobre la superficie natural de las orillas o márgenes, no pertenecen al lecho o álveo de la corriente, ni son del dominio público, si a la fecha de la promulgación de este Código no hubieren centrado en aquel dominio en forma legal. B.J. 915-5384-9378-9667-13004 (303)-15233 Cons. III-15487-16855 Cons. VII-17768- 18095-514/1964.

Arto. 612. Son comunes las cosas naturales o artificiales no apropiadas individualmente, de las cuales únicamente es permitido aprovecharse, conforme a reglamentos administrativos, a los individuos comprendidos en cierta circunscripción administrativa, o que forman parte de determinada corporación pública.

Pertenecen a esta categoría:

1° Los terrenos municipales. B.J. 458-4459.

**Universidad Centroamericana UCA**  
**MIS APUNTES DE DERECHO MUNICIPAL Y ELECTORAL**  
**Tema V**

**LA ECONOMIA MUNICIPAL**

2º Las Corrientes de agua no navegables ni flotables que, atravesando terrenos municipales o departamentales o predios particulares, desembocan en el mar, en corriente navegable o flotable; los lagos o lagunas sitios en terrenos municipales o departamentales, y los estanques, fuentes o pozos construidos a costa de las municipalidades.

La corriente navegable que durante cinco años consecutivos no sirviere para la navegación, pasará a la categoría de corriente flotable.

La corriente flotable que durante cinco años consecutivos no sirviere para la flotación, se incluirá en la categoría de las Corrientes de uso común.

El lecho o álveo del torrente o corriente de uso común que atraviesa un predio particular o nace en él, forma parte integrante de dichos predio.

La propiedad del lecho o álveo de cualquier torrente o corriente de uso común que pase entre dos o más predios, pertenece a éstos con las limitaciones y servidumbres que en este Código se expresan.

A cada predio pertenece, en virtud de la ley, la porción del lecho o álveo comprendido entre la línea marginal y la línea media de dicho lecho o álveo, terminando superior e inferiormente con relación al curso de la corriente, por dos líneas perpendiculares de la extremidad de la línea marginal del predio sobre la línea media.

Los trozos de los lechos o álveos de los torrentes o Corrientes de uso común atribuidos a los predios marginales, quedan sujetos a todas las servidumbres que los reglamentos de policía general les impongan, para la conservación y limpieza de los mismos lechos.

Se aplicarán a los lagos naturales de agua dulce, rodeados de predios particulares y terrenos incultos públicos, municipales o departamentales, las disposiciones de todos los incisos precedentes que fueren compatibles con la naturaleza de sus aguas no corrientes. B.J. págs. 5384-9378-12943 (242) Cons. II-14492-14957-15233 Cons. III-16855 Cons. VII-17768.

**Arto. 613. Son particulares, las cosas cuya propiedad pertenece a personas naturales o jurídicas, y de que nadie puede beneficiarse, sino aquellas personas u otras por las mismas autoridades.**

El Estado y las Municipalidades, considerados como personas morales, son capaces de propiedad particular, y tienen los mismos derechos y obligaciones que las personas civiles y naturales. B.J. 5080 Cons. II-5588-7097 Cons. III-9378-15487.

**Arto. 614. Son bienes del Estado, todas las tierras que, estando situadas dentro de los límites territoriales, carecen de otro dueño. B.J. 8253-8549-10661 Cons. I-12989 (288).**

***Arto. 1019. A falta de todos los herederos ab intestato, designados en los artículos precedentes, sucederán los municipios, según las reglas siguientes. B.J. 3978.***

**Arto. 1020. El municipio llamado a la sucesión es el correspondiente al lugar del domicilio del causante. Si éste nunca hubiere tenido su domicilio en la República, corresponden los bienes a los municipios donde se encontraren a la muerte de aquél, declarándose heredero al Municipio donde hubiere más bienes y considerandos a los otros municipios como legatarios. Si los bienes no están situados en la República, pertenecen al Municipio del lugar del nacimiento; y si éste no ocurrió en ella, el Presidente de la República determinará el Municipio a que correspondan.**

Los Municipios no tomarán posesión de la herencia sin que preceda sentencia que los declare herederos, en los términos que ordena el Código de Procedimiento. Artos. 740 y sigs. Pr.; B.J. 13654

**Universidad Centroamericana UCA**  
**MIS APUNTES DE DERECHO MUNICIPAL Y ELECTORAL**  
**Tema V**

**LA ECONOMIA MUNICIPAL**

Arto. 1021. Los bienes que por herencia o legado adquieran los municipios, serán invertidos por ellos exclusivamente en establecimientos de beneficencia e instrucción pública.

Arto. 1022. Cuando en un mismo patrimonio se ha de suceder por testamentos y ab intestato, se cumplirán primero las disposiciones testamentarias y el remanente se adjudicará a los herederos ab intestato, según las reglas generales.

No obsta que uno de los herederos ab intestato, haya recibido una asignación de la parte testada, para que lleve integra la porción que le correspondas en la parte intestada. Prevalecerá sobre todo ello la voluntad expresa del testador. Artos. 932 inc. 2º-978 C.

Arto. 1023. Los extranjeros son llamados a las sucesiones ab intestato, abiertas en Nicaragua, de la misma manera y según las mismas reglas que los nicaragüenses. Artos. XIV Tit. Prel. C.

Arto. 1024. En la sucesión ab intestato de un extranjero que fallezca dentro o fuera del territorio de la República, tendrán los nicaragüenses a título de herencia, de porción conyugal o de alimentos, los mismos derechos, que según las leyes nicaragüenses les corresponderían sobre la sucesión intestada de un nicaragüense.

Los nicaragüenses interesados podrán pedir que se les adjudique en los bienes del extranjero existentes en Nicaragua, todo lo que les correspondas en la sucesión del extranjero.

Esto mismo se aplicará en caso necesario a la sucesión de un nicaragüense que deja bienes en país extranjero. Arto. 42-939-1369 C.

**DE LA LEY DE REGIMEN PRESUPUESTARIO MUNICIPAL**

Esta Ley, Ley 376, tiene por objeto establecer las normas y principios generales que requieren las Municipalidades para la elaboración, aprobación, modificación, ejecución, seguimiento, cierre y evaluación de sus Presupuestos. Es de aplicación obligatoria para todos los Municipios del país.

**ESTA LEY ESTABLECE EN LA SECCIÓN 2DA. LOS SIGUIENTES PRINCIPIOS PRESUPUESTARIOS:**

**PRINCIPIOS DE NORMATIVIDAD Y PUBLICIDAD**

El Presupuesto Municipal se establece mediante Ordenanza; su objeto es el de regular los ingresos y egresos de la administración pública municipal.

Los informes y estados financieros y, en general la información financiera y presupuestaria de los Municipios es pública. En ningún caso y en ninguna circunstancia, se podrán presupuestar gastos o egresos confidenciales, ni negar información de esta naturaleza a los ciudadanos que, en forma individual o colectiva, la soliciten, su pena de responsabilidad para el funcionario que la niegue.

**Principios de Anualidad.**

La Ordenanza Presupuestaria Municipal de elaborará y aprobará anualmente. Su vigencia inicia el primero de enero y concluye el treinta y uno de diciembre de cada año.

## **LA ECONOMIA MUNICIPAL**

### **PRINCIPIO DE UNIDAD PRESUPUESTARIA.**

El presupuestario Municipal es único para toda la administración municipal, en el mismo se debe incluir la totalidad de los Ingresos y Egresos del Municipio, así como todo tipo de donaciones conocidas al momento de aprobarse el mismo, por tanto, no habrá ingresos, egresos ni gastos ordinarios o extraordinarios que no estén debidamente incluidos y aprobados de conformidad con el procedimiento establecido en la presente Ley.

### **PRINCIPIO DE EQUILIBRIO.**

AL elaborar su Presupuestos, las Municipalidades deberán atenerse estrictamente al equilibrio entre la totalidad de ingresos que razonablemente estimen obtener la totalidad de los egresos que provean. Por ello, todo Presupuesto Municipal debe aprobarse sin déficit inicial.

**PRINCIPIO DE ESPECIALIDAD CUALITATIVA.** Los créditos para gastos o egresos se destinarán exclusivamente a la finalidad específica para la cual hayan sido autorizados en el Presupuesto Municipal o por sus modificaciones debidamente aprobadas; sin perjuicio de la excepción contenida en el Arto. 35 de la presente Ley.

### **PRINCIPIO DE ESPECIALIDAD CUANTITATIVA.**

No podrán adquirirse compromisos de gastos o egresos por cuantía superior al importe de los créditos autorizados en los egresos del propio ejercicio presupuestario, siendo nulos de pleno derecho de los acuerdos, resoluciones y actos administrativos que infrinjan la expresada norma, sin perjuicio de las responsabilidades a que haya lugar y de las excepciones contenidas en el Arto. 39 de la presente Ley.

### **PRINCIPIO DE ESPECIALIDAD TEMPORAL.**

Con cargo a los créditos de gastos o egresos de cada Presupuesto, sólo podrán contraerse obligaciones derivadas de prestaciones o gastos en general que se realicen durante el año del propio ejercicio presupuestario, contemplándose excepcionalmente las obligaciones plurianuales a que se refiere el Arto. 48 de esta Ley.

## **LA SECCIÓN 3RA ESTABLECE LAS CATEGORÍAS DE MUNICIPIOS**

### **CATEGORÍAS DE MUNICIPIOS.**

**Arto. 10.-** Para efectos de la presente Ley, conforme lo dispuesto en el Arto. 52 de la Ley de Municipios, se establecen las siguientes Categorías de Municipios de acuerdo a sus ingresos corrientes anuales:

- Categoría A:** Comprende el Municipio de Managua.
- Categoría B:** Comprende los Municipios con ingresos corrientes anuales mayores de diez millones y menores o iguales a cincuenta millones de córdobas.
- Categoría C:** Comprende los Municipios con ingresos corrientes anuales mayores a seis millones y menores o iguales a diez millones de córdobas.
- Categoría D:** Comprende los Municipios con ingresos corrientes anuales mayores a dos y medio millones y menores o iguales a seis millones de córdobas.
- Categoría E:** Comprende los Municipios con ingresos corrientes anuales mayores a un millón y menores o iguales a dos y medio millones de córdobas.

**Universidad Centroamericana UCA**  
**MIS APUNTES DE DERECHO MUNICIPAL Y ELECTORAL**  
**Tema V**

**LA ECONOMIA MUNICIPAL**

- Categoría F:** Comprende los Municipios cuyos ingresos corrientes anuales son mayores a setecientos cincuenta mil córdobas y menores o iguales a un millón de córdobas.
- Categoría G:** Comprende los Municipios cuyos ingresos corrientes anuales son mayores a cuatrocientos mil menores o iguales a setecientos cincuenta mil córdobas.
- Categoría H:** Comprende los Municipios cuyos ingresos corrientes anuales iguales o inferiores a cuatrocientos mil córdobas.

**LA LEY DE REGIMEN PRESUPUESTARIO**

**CLASIFICACIÓN DE LOS 152 MUNICIPIOS SEGÚN LA LEY DE REGIMEN PRESUPUESTARIO MUNICIPAL**

<b>Categoría</b>	<b>Municipio</b>	<b>Ingresos Corrientes anuales</b>
A	MANAGUA	
B	CHINANDEGA	> 10 millones y < ó = 50 millones de córdobas 11 Mun B
B	ESTELI	
B	GRANADA	
B	LEON	
B	MASAYA	
B	MATAGALPA	
B	NAGAROTE	
B	TIPITAPA	
B	CHICHIGALPA	
B	JINOTEGA	
B	SAN RAFAEL DEL SUR	
C	BOACO	> a 6 millones y < ó = 10 millones de córdobas. 7 Mun C
C	CORINTO	
C	EL VIEJO	
C	JINOTEPE	
C	JUIGALPA	
C	NUEVA GUINEA	
C	PUERTO CABEZAS	
D	NINDIRI	>a 2 y medio millones y < ó = a 6 millones de córdobas 24 Mun D
D	BLUEFIELDS	
D	CARDENAS	
D	CIUDAD SANDINO	
D	CORN ISLAND	
D	DIRIAMBÁ	
D	EL RAMA	
D	LA PAZ CENTRO	
D	LARREYNAGA-MALPAISILLO	
D	MATEARE	
D	NANDAIME	
D	OCOTAL	
D	RIVAS	



**Universidad Centroamericana UCA**  
**MIS APUNTES DE DERECHO MUNICIPAL Y ELECTORAL**  
**Tema V**

**LA ECONOMIA MUNICIPAL**

D SAN CARLOS  
D SEBACO  
D TICUANTEPE  
D VILLA CARLOS FONSECA  
D CAMOAPA  
D EL TU MA - LA DALIA  
D JALAPA  
D MATIGUAS  
D SAN JUAN DEL SUR  
D TELICA  
D VILLANUEVA  
E ACOYAPA  
E BOCANA DE PAIWAS  
E CIUDAD DARIO  
E CONDEGA  
E DOLORES  
E EL AYOTE  
E EL CRUCERO  
E EL SAUCE  
E LA TRINIDAD  
E MASATEPE  
E MUELLE DE LOS B UEYES  
E POTOSI  
E PUERTO MORAZAN  
E RIO BLANCO  
E SAN LORENZO  
E SAN MARCOS  
E SAN RAMON  
E SANTO DOMINGO  
E SANTO TOMAS CHONTALES  
E SIUNA  
E SOMOTILLO  
E SOMOTO  
E TEUSTEPE  
E TOLA  
E VILLA SANDINO  
E WASLALA  
E WWILI DE JINOTEGA  
E CATARINA  
E EL CUA  
E EL ALMENDRO  
E EL CASTILLO  
E EL JICARAL  
E EL JICARO  
E LA LIBERTAD  
E POSOLTEGA

> a 1 millón y < ó = a 2.5 millones de córdobas  
43 Mun E

**Universidad Centroamericana UCA**  
**MIS APUNTES DE DERECHO MUNICIPAL Y ELECTORAL**  
**Tema V**

**LA ECONOMIA MUNICIPAL**

E	SAN MIGUELITO	
E	SAN SEBASTIAN DE YALI	
E	SANTA MARIA DE PANTASMA	
E	BONANZAS	
E	COMALAPA	
E	EL CORAL	
E	MORRITO	
E	MUY MUY	
F	DIPILTO	> a 750 mil córdobas y < ó = un 1 millón de córdobas
F	SAN ISIDRO	13 Mun. F
F	DIRIOMO	
F	LA CONCEPCION	
F	LAGUNA DE PERLAS	
F	MOYOGALPA	
F	ROSITA	
F	SAN FERNANDO	
F	SAN JOSE DE BOCAY	
F	EL REALEJO	
F	SAN JORGE	
F	SAN PEDRO DE LOVAGO	
F	WASPAN	
G	SAN JUAN DE RIO COCO	400 mil y < ó = a 750 mil córdobas.
G	ESQUIPULAS	19 Mun G
G	QUILALI	
G	ACHUAPA	
G	ALTAGRACIA	
G	BELEN	
G	BUENOS AIRES	
G	CUAPA	
G	PALACAGUINA	
G	PUEBLO NUEVO	
G	SAN FRANCISCO LIBRE	
G	SAN JUAN DE LIMAY	
G	SAN RAFAEL DEL NORTE	
G	SANTA TERESA	
G	TISMA	
G	MOZONTE	
G	NIQUINOHOMO	
G	RANCHO GRANDE	
G	YALAGUINA	
H	QUEZALGUAQUE	= ó < a 400 mil córdobas
H	TELPANECA	34 Mun H
H	CINCO PINOS	
H	CIUDAD ANTIGUA	
H	DESEMBOC. DE RIO GRANDE	

**Universidad Centroamericana UCA**  
**MIS APUNTES DE DERECHO MUNICIPAL Y ELECTORAL**  
**Tema V**

**LA ECONOMIA MUNICIPAL**

H	DIRIA
H	EL ROSARIO
H	EL TORTUGUERO
H	KUKRA HILL
H	LA CONCORDIA
H	LA CONQUISTA
H	LA CRUZ DE RIO GRANDE
H	LA PAZ DE CARAZO
H	LAS SABANAS
H	MACUELIZO
H	MURRA
H	NANDASMO
H	PRINZAPOLKA
H	SAN DIONISIO
H	SAN FRANCISCO DEL NORTE
H	SAN JOSE DE CUSMAPA
H	SAN JOSE DE LOS REMATES
H	SAN JUAN DE ORIENTE
H	SAN JUAN DE NICARAGUA
H	SAN LUCAS
H	SAN NICOLAS
H	SAN PEDRO DEL NORTE
H	SANTA LUCIA
H	SANTA MARIA
H	SANTA ROSA DEL PEÑON
H	SANTO TOMAS DEL NORTE
H	TERRABONA
H	TOTOGALPA
H	WIVILI NUEVA SEGOVIA

**RESUMEN DE LA CLASIFICACION MUNICIPAL SEGÚN LEY DE REGIMEN  
PRESUPUESTARIO MUNICIPAL**

<b>Rango</b>		<b>Numero de municipios</b>
<b>A</b>	<b>+ de 50 millones</b>	<b>1</b>
<b>B</b>	<b>+ de 10 y &lt;= 50 millones</b>	<b>11</b>
<b>C</b>	<b>+ de 6 y &lt;= 10 millones</b>	<b>7</b>
<b>D</b>	<b>+ 2.5 y &lt;= 6 millones</b>	<b>24</b>
<b>E</b>	<b>+ 1 y &lt;= a 2.5 millones</b>	<b>43</b>
<b>F</b>	<b>+ 750 mil y &lt;= 1 millon</b>	<b>13</b>
<b>G</b>	<b>+ 400 mil y &lt;= 750 mil</b>	<b>19</b>
<b>H</b>	<b>= ó &lt; 400 mil</b>	<b>34</b>

## **LA ECONOMIA MUNICIPAL**

### **CAPITULO II NORMAS PRESUPUESTARIAS BASICAS**

#### **SECCIÓN 1RA. PROMULGACIÓN Y EJECUCIÓN DEL PRESUPUESTO**

##### **BASES**

**Arto. 11.-** EL Presupuesto Municipal, como plan financiero anual de obligatorio cumplimiento del Gobierno Municipal, debe responder a las capacidades económicas de ingreso y a las políticas o líneas de acción para el desarrollo del Municipio aprobados por el Consejo Municipal. La formulación y ejecución del Presupuesto Municipal deberá ajustarse a las normas generales siguientes:

- 1) La Ordenanza Anual del Presupuesto Municipal no puede, bajo ningún supuesto, crear nuevos Tributos Municipales, los cuales son ámbito exclusivo de la Normatividad jurídica en materia municipal.
- 2) Todo ingreso superior a lo presupuestado requiere para su ejecución una ampliación presupuestaria, y se destinarán preferentemente si no tiene destino específico a gastos de inversión.
- 3) Los bienes y fondos proveniente de donaciones y transferencias para fines específicos, no podrán ser utilizados para finalidad diferente.
- 4) Los egresos, en ningún caso, podrán exceder a los ingresos.
- 5) El egreso corriente solamente podrá financiarse con los ingresos corrientes de las Municipalidades (Arto. 15 de la presente Ley). Excepcionalmente el egreso corriente podrá ser financiado con el porcentaje de las transferencias o asignaciones del presupuesto de la República o de entes descentralizados destinados a gastos corrientes.
- 6) Durante los últimos seis meses del período de gobierno municipal no se podrá:
  - a) Aprobar compromisos que afecten los gastos corrientes del período siguiente.
  - b) Modificar la Ordenanza del Presupuesto Anual para incrementar los gastos corrientes.
  - c) Cobrar impuestos, tasas y contribuciones especiales correspondientes a los años subsiguientes.

#### **SECCIÓN 2DA. ESTRUCTURA Y CLASIFICACIÓN PRESUPUESTARIA**

##### **ESTRUCTURA PRESUPUESTARIA**

**Arto. 12.-** La presente Ley establece, con carácter general, la estructura de los Presupuestos Municipales teniendo en cuenta la naturaleza de los ingresos y de los gastos a ser generados en el que hacer municipal.

##### **PRESUPUESTO POR PROGRAMAS**

**Arto. 13.-** Las Municipalidades deberán adoptar un Presupuesto de Programas, que permita identificar las finalidades u objetivos que quieran alcanzar con los gastos presupuestados y el órgano o unidad que realiza el gasto conforme el Manual de Organización y Funciones de la Municipalidad que se encuentre vigente.

El Presupuesto por Programas está integrado por dos grandes bloques que constituyen los Ingresos y Egresos.

**Universidad Centroamericana UCA**  
**MIS APUNTES DE DERECHO MUNICIPAL Y ELECTORAL**  
**Tema V**

**LA ECONOMIA MUNICIPAL**

El nivel de presupuestación de los Egresos son los Programas, Subprogramas y componentes, los cuales se definen sobre la base de la estructura organizativa aprobada por la Municipalidad, así como por los objetivos y metas de cada unidad organizativa en particular.

Con base en la estructura vigente, tamaño y volumen de operaciones de cada Municipalidad se podrán establecer, entre otros, los siguientes programas: Gobierno Municipal, Administración, Finanzas, Servicios Municipales, Obras Públicas, Desarrollo Local y Relaciones con la Comunidad.

**OBLIGATORIEDAD DE OBSERVAR LAS NORMAS PRESUPUESTARIAS**

**Arto. 14.-** Todos los municipios del país, sin excepción alguna deberá n observar las normas generales presupuestarias municipales, estructura y clasificación enunciadas en este Capítulo.

Los **Municipios** comprendidos en las Categorías E, F, G y H podrán estructurar su Presupuestos en tres Programas como mínimo: un Programa de Ingreso, un Programa de Gastos de Funcionamiento, que agrupe los egresos corrientes de las diferentes unidades organizativas y un Programa de Inversiones, que incluya el conjunto de obras y proyectos que realizará la municipalidad en el año presupuestado.

**SECCIÓN 3RA. DEL PRESUPUESTO DE INGRESOS**

**PRESUPUESTO DE INGRESOS**

**Arto. 15.-** El Presupuesto de Ingresos de las Municipalidades es la estimación de los ingresos que se esperan recaudar en un período, provenientes de Ingresos Corrientes e Ingresos de Capital.

Los **Ingresos corrientes** provienen de los impuestos, tasas y contribuciones especiales que recauda la municipalidad originados en los derechos de la municipalidad y cancelados en el año en que se ejecuta el presupuesto.

Los **impuestos municipales** son las obligaciones a favor de la municipalidad que pagan los ciudadanos de una circunscripción para el sostenimiento general del gobierno local, siempre y cuando estén dentro de los supuestos previstos por la Ley. Los impuestos municipales vigentes son los siguientes: matrículas y licencias, impuestos sobre ingresos, sobre ventas y servicios, rodamiento, bienes inmuebles y otros impuestos.

Las **tasas** son cobradas a los contribuyentes por la prestación de un servicio y pueden ser tasas por aprovechamiento y por servicio.

1. Las **tasas por aprovechamiento** se originan por la utilización de un bien de dominio público o el desarrollo de una actividad en ellos que beneficie al contribuyente; incluye tasa por el aprovechamiento de un terreno, por la extracción de productos (madera, arena, etc.) en terrenos municipales, por la ubicación de puestos en terrenos públicos, por la construcción de rampas en cunetas, por realización de obras en la vía pública, por la ubicación de rótulos de publicidad, por derechos de piso, por ventas ambulantes, por el uso de instalaciones municipales y por otros aprovechamientos.



**Universidad Centroamericana UCA**  
**MIS APUNTES DE DERECHO MUNICIPAL Y ELECTORAL**  
**Tema V**

**LA ECONOMIA MUNICIPAL**

2. **Las tasas por servicios** son las que se cobran por la presentación de un servicio por parte de la municipalidad. Incluye las tasas por servicio de basura y limpieza, por la limpieza de rondas en los caminos, por el uso del cementerio, arrendamiento del tramo del mercado, uso del rastro, derecho de corralaje y destace, inscripción y refrenda de fierros, carta de venta y guía de traspaso de ganado, inscripción y certificación del registro civil, por extensión de solvencias y otros certificados, por reparaciones que realice la municipalidad a favor de particulares, por la extensión de permisos de construcción, por derechos de línea, por las inspecciones que realice la municipalidad, por concepto de venta de especies fiscales y formularios, por la realización de avalúos catastrales, por el permiso de operación de transporte y por otros servicios municipales.

**Las contribuciones especiales de origen** en el beneficio directo que perciben los pobladores debido a la ejecución de obras por parte de la municipalidad y que se traducen en mayor valor de las propiedades para los contribuyentes tales como, pavimentación, adoquinado y en cuneteado de calles, instalación de servicio de agua potable y alcantarillado, otras contribuciones especiales.

**Los ingresos de Capital** representan un conjunto de ingresos no recurrentes que la municipalidad recibe de fuentes diversas como transferencia, donaciones, préstamos e ingresos financieros, venta y alquiler de activos de la municipalidad y otros ingresos. Asimismo se incluye en los ingresos de capital, las recuperaciones de pagos en años anteriores en concepto de impuestos, tasas o contribuciones.

**Las transferencias** se refieren a aquellas provenientes del gobierno central, de la Asamblea Nacional y otras.

**Las donaciones** son ingresos provenientes de organismos extranjeros o instituciones del sector privado nacional e internacional.

**Préstamos a corto y largo plazo** comprenden los ingresos provenientes de préstamos concedidos a la municipalidad por entidades privadas o públicas, nacionales o extranjeras, o por valores (bonos) emitidos por la municipalidad. Asimismo se incluyen los ingresos financieros provenientes de intereses o ingresos por mantenimiento de valores originados en la tenencia de cuentas de ahorro o valores de la municipalidad, así como del reintegro de préstamos concedidos por la municipalidad a personas e instituciones.

Los Ingresos de los Presupuestos Municipales no tienen niveles de desagregación en Subprogramas, por lo tanto se constituyen en un solo Programa. La clasificación de Ingresos de conformidad con el sistema del Presupuesto por Programas se estructura en Grupos, Sub-grupos, Región y Descripción.

#### **SECCIÓN 4TA. DEL PRESUPUESTO DE EGRESOS** **PRESUPUESTO DE EGRESOS**

**Arto. 16.- El Presupuesto de Egresos** es la estimación de las erogaciones o desembolsos en dinero que, durante el ejercicio presupuestario, deberá realizar la administración municipal para cubrir los egresos corrientes, las inversiones físicas y sociales necesarias para cumplir con los objetivos planteados en los diferentes Programas de la Municipalidad para el año.

**Universidad Centroamericana UCA**  
**MIS APUNTES DE DERECHO MUNICIPAL Y ELECTORAL**  
**Tema V**

**LA ECONOMIA MUNICIPAL**

De esta manera el Presupuesto de Egresos se integra por los diferentes Presupuestos por Programas, Subprogramas y Componentes, definido a partir de la estructura organizativa vigente en cada municipalidad. Cada una de las unidades organizativas define objetivos específicos y presupuesta los recursos necesarios para alcanzarlos.

Para la formulación del Presupuesto de cada unidad organizativa se utiliza el Catálogo de Cuentas estructurado en Grupos, Sub-Grupos, Renglón y Sub-Renglón.

Porcentajes Mínimos y Máximos que se Aplicarán a los Ingresos Corrientes para la Determinación de los Salarios y Dietas de las Autoridades.

**Arto. 17.-** Para efecto de lo dispuesto en el párrafo primero del Arto. 29 de la Ley de Municipios, se establecen los porcentajes máximos según la Categoría de Municipios definidas en el Arto. 10 de la presente Ley. Los porcentajes mínimos serán establecidos por cada Consejo Municipal.

Estos porcentajes establecen una correlación entre los ingresos corrientes anuales de la Municipalidad y los salarios de los Alcaldes, Vice-Alcaldes, Secretarios del Consejo y las dietas por sesión ordinaria y comisiones de los Concejales al mismo tiempo que equiparan estos pagos en los municipios de una misma categoría. Los porcentajes definidos para cada categoría de municipios son los siguientes:

- Categoría A:** Hasta el 1.5% de los ingresos corrientes anuales.
- Categoría B:** Hasta el 6% de los ingresos corrientes anuales
- Categoría C:** Hasta el 8% de los ingresos corrientes anuales.
- Categoría D:** Hasta el 12% de los ingresos corrientes anuales.
- Categoría E:** Hasta el 16% de los ingresos corrientes anuales.
- Categoría F:** Hasta el 20% de los ingresos corrientes anuales.
- Categoría G:** Hasta el 24% de los ingresos corrientes anuales.
- Categoría H:** Hasta el 30% de los ingresos corrientes anuales.

Este porcentaje se deberá aplicar a los ingresos corrientes ejecutados el año anterior al de la formulación del Presupuesto, con el fin de determinar el monto total del presupuesto a destinar a pagos de salarios, dietas y comisiones. Una vez calculado el monto cada Consejo Municipal determinará los montos específicos para salarios y prestaciones del Alcalde, vicealcalde y Secretario del Consejo Municipal, así como las dietas por sesión ordinaria y de comisiones para los Concejales.

**MONTO PARA GASTOS DE AUTORIDADES ELECTAS**

**Arto. 18.-** Para determinar el monto a destinar para salarios y prestaciones del Alcalde, Vice Alcalde y Secretario del Consejo Municipal, así como para las dietas por asistencia cumplida a las sesiones plenarias del Consejo Municipal y por trabajo de comisiones para los concejales, se establecen los siguientes porcentajes máximos del Monto para Gastos de Autoridades electas, de acuerdo al número de concejales del municipio.

**Universidad Centroamericana UCA**  
**MIS APUNTES DE DERECHO MUNICIPAL Y ELECTORAL**  
**Tema V**

**LA ECONOMIA MUNICIPAL**

Número de Concejales	Salarios del Alcalde, Vice Alcalde y Secretario del Consejo Municipal	Dietas y Comisiones para los Concejales
19,00	40%	60%
10,00	60%	40%
5,00	80%	20%

Las autoridades electas no podrán recibir otras retribuciones de la municipalidad diferentes de las contenidas en este Artículo.

El monto de la dieta que corresponderá a los Concejales por participar en la totalidad de las reuniones de las Comisiones del Consejo Municipal, no podrá ser superior al 50% del monto que le corresponda por la participación en las sesiones ordinarias del Consejo Municipal.

En ningún caso los Concejales suplentes devengarán dietas exceptuando en la situación prevista en los Artos. 26 parte in fine y 31 de la Ley de **Municipios**.

**PORCENTAJE MÍNIMO PARA GASTOS DE INVERSIÓN.**

Arto. 19.- Efecto de lo dispuesto en el párrafo segundo del Arto. 52 de la Ley de **Municipios**, se establecen por Categorías de **Municipio**, los porcentajes mínimos que, respecto a los ingresos Corrientes anuales, deberán destinar para inversiones y reparaciones de la infraestructura y equipo que prolongue su vida útil.

CATEGORIAS DE MUNICIPIO	INVERSION ANUAL MINIMA
A	40%
B	30%
C Y D	20%
E, F, G, y H	10%

**OPERACIONES DE CRÉDITO**

Arto. 20.- En virtud de lo dispuesto en el numeral 19) del Arto. 28 de la Ley de **Municipios**, éstos por medio de sus Consejos, podrán concertar operaciones de crédito en todas sus modalidades con Entidades de Crédito debidamente autorizadas por la Superintendencia de Bancos y de Otras Instituciones Financieras, por lo que podrán financiar sus inversiones acudiendo al crédito público y privado, a mediano y largo plazo, en cualquiera de sus formas, siempre que sea aprobado debidamente por el Consejo Municipal, quien analizará la capacidad del **Municipio** para hacer frente, en el tiempo a las obligaciones que de aquellas se deriven para el mismo. La potestad anterior no comprende la aprobación por los Consejos Municipales de operaciones de crédito de carácter rutinario sobre rubros ya presupuestados.

Las operaciones de crédito podrán instrumentarse mediante las siguientes formas:

**Universidad Centroamericana UCA**  
**MIS APUNTES DE DERECHO MUNICIPAL Y ELECTORAL**  
**Tema V**

**LA ECONOMIA MUNICIPAL**

- a) Emisión Pública de la Deuda Interna, la que deberá contar con la autorización que para tales efectos se exija por la autorización financiera y monetaria correspondiente.
- b) Contratación de préstamos o créditos en los términos referidos en el artículo siguiente.

**OBLIGACIONES PLURIANUALES**

**Arto. 21.-** Sólo podrán adquirirse compromisos por egresos que hayan de extenderse a ejercicios presupuestarios posteriores, cuando sea debidamente autorizados por el Consejo.

Los créditos a mediano y largo plazo, para la realización de obras orientadas a la presentación o mejora de servicios públicos derivados de sus competencias así como para proyectos de fortalecimiento institucional de la administración municipal, se podrán contraer siempre y cuando el servicio de la deuda de todos los créditos contratados por el **municipio** no sea superior al 20% de los ingresos corrientes anuales del **municipio**. Los créditos que excedan al periodo del gobierno municipal serán sometidos a consulta pública en la forma que se establece para la aprobación del Presupuesto Municipal Anual en la presente Ley.

**CAPITULO III**

**PROCEDIMIENTO PARA LA ELABORACION, APROBACION Y MODIFICACION DEL PRESUPUESTO MUNICIPAL**

**SECCIÓN 1RA. DE LA ELABORACIÓN Y PRESENTACIÓN**

**PROCESO DE ELABORACIÓN DEL PRESUPUESTO**

**Arto. 22.-** El proceso de elaboración del Proyecto de Presupuesto Municipal es el resultado de un conjunto de actividades, consultas a la ciudadanía, estudios y documentos que se realizan en la Municipalidad. La elaboración del Proyecto de Presupuesto Municipal, se hará en el periodo comprendido entre el primero de agosto y la fecha de su presentación, ante el Consejo.

El Alcalde es el responsable de la elaboración del Proyecto de Presupuesto Municipal del año inmediato siguiente, para lo cual por medio de Acuerdo regulará los procedimientos administrativos internos necesarios.

**PROYECTO DEL PRESUPUESTO**

**Arto. 23.-** El Proyecto de Ordenanza "Presupuesto Municipal Anual" es el documento en que se consignan los ingresos que los **Municipios** esperan obtener durante todo el año (Presupuesto de Ingreso) y los egresos que prevean (Presupuesto de Egreso).

Conforme lo manda la Ley de Municipios, el Proyecto de Ordenanza deberá ser presentado por el Alcalde al Consejo Municipal, a más tardar el 15 de octubre del año inmediato anterior de la ejecución presupuestaria.

**EXPOSICIÓN DEL PROYECTO DE PRESUPUESTO POR EL ALCALDE ANTE EL CONCEJO MUNICIPAL:**

**Arto. 24.-** Al presentar el Proyecto de Ordenanza "Presupuesto Municipal Anual", el Alcalde deberá exponer ante el Concejo Municipal, entre otros aspectos, el contenido del mismo, las metas

**Universidad Centroamericana UCA**  
**MIS APUNTES DE DERECHO MUNICIPAL Y ELECTORAL**  
**Tema V**

**LA ECONOMIA MUNICIPAL**

propuestas y el Programa de Inversiones, el cual debe derivarse del Plan de Desarrollo Municipal. EL Proyecto de Ordenanza deberá contener al menos.

- 1) Su Objeto.
- 2) La disposición aprobatoria del Presupuesto Municipal de Ingresos.
- 3) La disposición aprobatoria del Presupuesto Municipal de Egresos.
- 4) Vigencia y publicación.
- 5) El Presupuesto Municipal propiamente dicho, como anexo.

**SECCIÓN 2DA DE LA CONSULTA, DISCUSIÓN Y APROBACIÓN**

**CONSULTA**

**Arto. 25.-** Sin perjuicio de lo dispuesto por la Ley de Municipios en su Arto. 36, a más tardar el dieciséis de octubre, el Consejo Municipal, mediante Resolución hará público el Proceso de Consulta a la población sobre el Proyecto de Ordenanza "Presupuesto Municipal Anual", convocándola a participar en el mismo. Esta convocatoria se debe realizar tres días después de presentado el proyecto por el Alcalde.

Este proceso deberá incluir como mínimo las siguientes actividades:

- 1) Período en que el Alcalde pondrá a disposición de la ciudadanía, para consulta directa, el Proyecto de Presupuesto.
- 2) Consultas por los Concejales, entre la población.
- 3) Mecanismo de solicitud de Audiencias de la Comisión Especial y período de realización de las mismas, como parte de su labor de dictamen.
- 4) Fecha de realización del o los Cabildos; y
- 5) Fecha de las Sesión del Consejo Municipal en la que se debatirá; y aprobará el Proyecto de Ordenanza.

**RESOLUCIÓN DEL CONCEJO MUNICIPAL**

**Arto. 26.-** La Resolución del Concejo Municipal sobre el proceso de Consulta servirá de base a la Comisión Especial del Concejo Municipal designada al efecto, para organizar y ejecutar las distintas modalidades de consulta; como queda expresado, deberá disponer, al menos:

- 1) La programación de las actividades de consultas directas e indirectas con la población, el lugar y forma de celebrarlas; y
- 2) La cantidad de cabildos a celebrarse, su circunscripción territorial, las convocatorias respectivas y la agenda a tratar de en los mismos.

La celebración de los Cabildos Ordinarios es requisito esencial para la validez de la Ordenanza "Presupuesto Municipal Anual".

**DE LAS CONSULTAS A LA POBLACIÓN**

**Arto. 27.-** La Comisión Especial del Consejo Municipal citará en sesiones sucesivas de audiencias a las organizaciones de pobladores, asociaciones gremiales, de productores, juveniles, religiosas, de desarrollo, sindicales, cooperativas, comunidades indígenas y otras presentes en la circunscripción municipal, así como los ciudadanos notables para escuchar sus opiniones sobre el Proyecto de



**Universidad Centroamericana UCA**  
**MIS APUNTES DE DERECHO MUNICIPAL Y ELECTORAL**  
**Tema V**

**LA ECONOMIA MUNICIPAL**

Presupuesto y recibir las propuestas de modificaciones que estos presenten. De igual manera recibirá las propuestas de modificaciones al Presupuesto que le remitan los pobladores y otorgará audiencia a las personas naturales o jurídicas que le soliciten y por omisión de la Comisión Especial no fueren citadas en el calendario de audiencias.

**TRABAJO DE LA COMISIÓN ESPECIAL DEL CONCEJO MUNICIPAL PARA EL PRESUPUESTO**

**Arto. 28.-** La Comisión Especial recibirá todas las propuestas de enmienda al Presupuesto Municipal. Al ser presentada, toda moción de enmienda al presupuesto de Egresos, deberá indicar las partidas del Presupuesto de Ingresos a ser afectada para su realización.

Al concluir sus labores, la Comisión deberá presentar un informe final sobre el Proceso de Consulta del proyecto de Ordenanza del presupuesto Municipal.

**EL INFORME DE LA COMISION DEL PRESUPUESTO**

**Arto. 29.-** El Informe de la Comisión contará de una relatoria que deberá detallar, entre otros aspectos, las actividades de consultas realizadas, las enmiendas aprobadas y las rechazadas, y su fundamento y la propuesta de enmiendas al articulado de la Ordenanza Municipal, que describirá las variaciones en los Presupuestos de Ingresos y Egresos.

Dicho informe deberá pronunciarse sobre la totalidad de las enmiendas en los Cabildos o en las actividades de consulta directa e indirecta, tanto los que resultaren aprobadas como las rechazadas.

Con base al proceso rechazado en los dos párrafos anteriores, el Alcalde remitirá el Presupuesto con las enmiendas realizadas por la Comisión Especial a todos los miembros del Consejo al menos tres días hábiles previsto a la sesión de discusión y aprobación.

**DISCUSIÓN.**

**Arto. 30.-** Concluido el proceso de consulta y recibido el informe de la Comisión, se procederá al debate plenario por el Consejo Municipal, en el siguiente orden:

- 1) Lectura del Informe a cerca del proceso de elaboración del Proyecto de Presupuesto presentado por la Comisión.
- 2) En la discusión plenaria en lo general sobre el Informe de la Comisión, los Concejales tendrán el derecho a someter a la consideración del Consejo aquellas mociones que, habiendo sido conocidas por la Comisión Especial fueran rechazadas por ésta o no hubiesen sido incluidas en el informe.
- 3) La discusión en lo particular. En esta fase, únicamente serán admitidas y sometidas a debate las mociones a que hace referencia el numeral anterior; y
- 4) La votación de cada uno de los artículos del Proyecto de Ordenanza y, dentro de éstos, de cada una de las enmiendas; ambas votaciones serán nominales. Al aprobarse el último artículo de la Ordenanza, quedará aprobada la misma.

**Universidad Centroamericana UCA**  
**MIS APUNTES DE DERECHO MUNICIPAL Y ELECTORAL**  
**Tema V**

**LA ECONOMIA MUNICIPAL**

**LIMITE PARA LA APROBACIÓN**

**Arto. 31.-** El Consejo Municipal deberá aprobar la Ordenanza Municipal que contiene el Proyecto de Presupuesto Municipal, antes del treinta y uno de diciembre del año en que se elabora el mismo.

En caso de que el Consejo Municipal no aprobarse el Presupuesto Municipal antes del treinta y uno de diciembre, quedará automáticamente prorrogada la vigencia del anterior, sin perjuicio de las transferencias presupuestarias a favor de las Municipalidades. El Consejo deberá discutir y aprobar el nuevo Presupuesto Municipal antes de finalizar el primer trimestre del año correspondiente, si no hiciere, registrará para el resto del año el Presupuesto Municipal del ejercicio presupuestario anterior.

Una vez aprobada la Ordenanza "Presupuesto Municipal Anual", deberá ser publicada en la forma prevista en el Reglamento de la Ley de **Municipios**.

**REMISIÓN DEL PRESUPUESTO APROBADO A INIFOM Y A LA CGR.**

**Arto. 32.-** A más tardar veinte días después de la aprobación del Presupuesto Municipal, el Alcalde deberá remitir copia del mismo a la Contraloría General de la República, con la certificación del Secretario del Consejo con su firma y sello originales, a fin de que se ejerza sobre este las facultades de control que le confiere el Arto. 155 C. N.; en caso de incumpliendo de esta obligación, el Alcalde incurrirá en las sanciones de carácter administrativo contempladas en la Ley Orgánica de la Contraloría General de la república y sus Reglamentos.

Asimismo, el Alcalde deberá remitir del Presupuesto Municipal al Instituto Nicaragüense de Fomento Municipal (INIFOM), para fines de estadísticas y asistencia técnica. Sección 3ra.

**SOBRE LAS MODIFICACIONES PRESUPUESTARIAS**

**INICIATIVA DEL ALCALDE Y APROBACIÓN DEL CONCEJO MUNICIPAL**

**Arto. 33.-** Corresponde al Alcalde elaborar y presentar al Consejo Municipal el Proyecto de Reforma o Modificaciones de la Ordenanza "Presupuesto Municipal Anual", siendo competencia exclusiva del Consejo Municipal conocer del mismo, discutirlo y aprobarlo.

Las modificaciones presupuestarias están referidas únicamente a las siguientes situaciones:  
Ampliación, Traslado y Dotación de Créditos.

**AMPLIACIONES DE CRÉDITOS O DE PARTIDAS PRESUPUESTARIAS**

**Arto. 34.-** La Modificación Presupuestaria mediante Ampliación afecta aquellos Créditos o Partidas relacionadas en los Presupuestos Municipales, que podrán incrementar su cuantía siempre que correspondan a gastos financiados con recursos expresamente afectados, por lo que debe constar el recurso financiero específico que ha de financiar el incremento del gasto.

Asimismo mediante ampliación, se podrá modificar el Presupuesto para suplir mayores créditos cuando aparecen gastos específicos cuya realización no puede demorarse hasta el ejercicio siguiente.

**Universidad Centroamericana UCA**  
**MIS APUNTES DE DERECHO MUNICIPAL Y ELECTORAL**  
**Tema V**

**LA ECONOMIA MUNICIPAL**

**PARTIDAS PRESUPUESTARIAS QUE NO PUEDEN SER AMPLIABLES**

**Arto. 35.-** No obstante, la generalidad contenida en la sección 3ra. de este Capítulo referido a las ampliaciones presupuestarias, en atención a su naturaleza los gastos fijos tales como remuneraciones, pagos de intereses y amortizaciones, obligaciones derivadas de convenios, contratos y fallos judiciales, se consideran regidos por tanto, no ampliables.

**TRASLADOS DE CRÉDITOS O PARTIDAS PRESUPUESTARIAS.**

**Arto. 36.-** Mediante traslado de créditos o partidas presupuestarias, la Municipalidad puede destinar créditos inicialmente previstos para una determinada finalidad a otra distinta, no prevista o data con crédito insuficiente. El traslado de créditos está sujeto a las siguientes limitaciones:

- 1) No afectará a los créditos ampliados no dotados durante el ejercicio.
- 2) No podrá minorar los créditos que hayan sido incrementados con ampliaciones o traslados, salvo cuando afecten a créditos de personal.
- 3) No incrementarán créditos que, como consecuencia de otros traslados, hayan sido objetos de minoración, salvo cuando afecten créditos de personal.

Estas limitaciones no afectarán a los créditos o partidas modificadas que se operen como consecuencia de organizaciones administrativas aprobadas por los Consejos Municipales.

**DOTACIÓN O CREACIÓN DE CRÉDITOS O PARTIDAS PRESUPUESTARIAS**

**Arto. 37.-** Podrán dotarse o crearse nuevas partidas presupuestarias en los egresos de los presupuestos municipales, con los ingresos efectivamente obtenidos derivados de las siguientes operaciones:

- 1) Aportaciones o compromisos firmes de aportación de personas naturales o jurídicas para financiar, juntamente con las Municipalidades, gastos que por su naturaleza están comprendidos en los fines u objetivos de los mismos.
- 2) Enajenaciones de bienes de las Municipalidades.
- 3) Reembolsos de préstamos.
- 4) Reintegros de pagos indebidos con cargo al presupuesto corriente, en cuanto a reposición del crédito en la correspondiente cuantía.

**PROCEDIMIENTO Y TRÁMITE DE LAS MODIFICACIONES Y SUS EXCEPCIONES**

**Arto. 38.-** Las modificaciones en general deberán ser tramitadas en la forma prevista para la aprobación del Presupuesto, exceptuando el proceso de consulta pública.

No obstante lo anterior, cuando se trate de Proyectos de Modificaciones a partidas contenidas en el programa de Bienes de Uso (Inversiones Físicas), se deberá realizar el proceso de consulta pública, incluyendo la realización de Cabildos Extraordinarios, su pena de nulidad.

**TRASLADOS MENORES SIN MODIFICAR EL TECHO PRESUPUESTARIO.**

**Arto. 39.-** Mediante Bandos podrán realizar traslados menores siempre que no modifiquen el techo presupuestario, no excedan del 5% del monto total de la partida anual a ser ampliada y sean de ejecución inmediata.

**Universidad Centroamericana UCA**  
**MIS APUNTES DE DERECHO MUNICIPAL Y ELECTORAL**  
**Tema V**

**LA ECONOMIA MUNICIPAL**

Los traslados menores únicamente serán comunicados al Consejo Municipal a través de un informe que al respecto deberá rendir el Alcalde en la sesión siguiente del mismo, sin perjuicio de las responsabilidades administrativas o penales que correspondan por su ampliación improcedente.

**TRÁMITES DE URGENCIA**

**Arto. 40.-** Cuando haya que habilitar créditos en razón de siniestros, calamidades públicas o de naturaleza análoga y no exista en el Presupuesto Municipal crédito, o sea insuficiente el consignado, el Alcalde podrá solicitar al Consejo Municipal dar trámite de urgencia al Proyecto presentado, lo que implica que éste lo conozca, discuta y apruebe en la misma sesión convocada al efecto, sin requerir del Informe o Dictamen de la Comisión competente.

**PUBLICACIÓN DE LA REFORMA PRESUPUESTARIA E INFORMACIÓN**

**Arto. 41.-** Una vez aprobada la Reforma o Modificación, deberá ser publicada en la forma prevista para la publicación de las Ordenanzas.

Dentro de los veinte días siguientes a su aprobación, el Alcalde deberá remitir copia de modificación a la Contraloría General de la República, con la debida Certificación del Secretario del Consejo con su firma y sellos originales, su pena de incurrir en las sanciones establecidas en el Arto. 54 de la Ley de Municipios, copia que también deberá ser enviada al Instituto Nicaragüense de Fomento Municipal (INIFOM).

**CAPITULO IV**

**EJECUCIÓN Y SEGUIMIENTO DEL PRESUPUESTO MUNICIPAL**

**SECCIÓN 1RA. DE LA EJECUCIÓN**

**FASES PARA EJECUTAR EL PRESUPUESTO**

**Arto. 42.-** La ejecución del Presupuesto de Egresos se realizará en las siguientes fases:

- 1) Autorización del gasto.
- 2) Disposición y compromiso de gasto.
- 3) Reconocimiento o liquidación de la obligación.
- 4) Ordenación de pago.
- 5) Registro contable de la operación.

El Alcalde o el funcionario en quien éste delegue en virtud del Arto. 34, numeral 13 de la Ley de Municipios, podrá abarcar en un solo acto administrativo dos o más fases de ejecución en dependencia de su desarrollo particular.

**AUTORIZACIÓN DE LOS PAGOS Y DISPOSICIÓN DE LOS GASTOS**

**Arto. 43.-** Dentro del importe de los créditos aprobados en el Presupuesto, corresponderá al Alcalde la autorización de los pagos y disposición de los gastos previstos en el Presupuesto Municipal.

No podrán adquirirse compromisos económicos, cuando la asignación esté agotada o resulte insuficiente, sin perjuicio de la anulación de la acción y la determinación de las responsabilidades correspondientes.

**Universidad Centroamericana UCA**  
**MIS APUNTES DE DERECHO MUNICIPAL Y ELECTORAL**  
**Tema V**

**LA ECONOMIA MUNICIPAL**

**RECONOCIMIENTO Y LIQUIDACIÓN DE GASTOS DE EGRESOS.**

**Arto. 44.-** Corresponderá al Alcalde el reconocimiento y liquidación de las obligaciones de egresos legalmente adquiridos.

Las obligaciones de pago sólo serán exigibles de las Municipalidades cuando resultaren de la ejecución de sus respectivos presupuestos o de modificaciones al mismo motivada por la ejecución de sentencias judiciales, sin perjuicio de las responsabilidades de los funcionarios, a que hace referencia el Arto. 131 Cn. y el Arto. 8 de la presente Ley.

**COMPETENCIA PARA la ORDENACIÓN DE PAGO**

**Arto. 45.-** Compete al Alcalde la función de Ordenación de Pagos, de conformidad con lo dispuesto en las normas técnicas de control interno emitidas por la Contraloría General de la República de acuerdo con el Arto. 33 de la Ley Orgánica de la Contraloría General de la República y demás leyes de la materia. No obstante, el Consejo Municipal a propuesta del Alcalde y sin detrimento de las facultades de éste, podrá crear un órgano que ejerza las funciones administrativas de la ordenación de pagos u otras, de conformidad con su Manual de Organización y Funciones.

**SECCIÓN 2DA. DEL SEGUIMIENTO**

**SEGUIMIENTO DEL CONCEJO MUNICIPAL AL PRESUPUESTO**

**Arto. 46.-** Sin perjuicio de las atribuciones de la Contraloría General de la República, el Consejo Municipal conforme la Ley de **Municipios** ejercerá las siguientes funciones de seguimiento respecto de la gestión económica de las Municipalidades.

- 1) Informes que reciba el Alcalde sobre la Ejecución del Presupuesto Municipal y avance físico y financiero de las inversiones.
- 2) Estados Financieros que le sean presentados por el Alcalde.
- 3) Presupuestos y Estados Financieros de las Empresas Municipales.
- 4) Nombrar o remover auditores internos, en los casos en que exista este cargo en las Municipalidades; y
- 5) Acordar la realización de auditorías externas.

**OBLIGATORIEDAD DE RENDIR INFORME AL CONCEJO MUNICIPAL Y QUE LOS FUNCIONARIOS COLABOREN CON LAS AUDITORIAS.**

**Arto. 47.-** Corresponde con exclusividad al Alcalde rendir obligatoriamente en forma trimestral y anual, los informes a que se refieren los numerales 1), 2) y 3) del artículo anterior conforme lo dispuestos en el Arto. 28, numeral 17 de la Ley de **Municipios**.

Los funcionarios de la Administración Municipal tienen la obligación de colaborar con las auditorías que se acuerden, su pena de responsabilidad en la instancia que corresponda, de acuerdo con el Arto. 28, numeral 16 de la Ley de **Municipios**.

**CAPITULO V CIERRE Y EVALUACION**

**CIERRE DE OPERACIONES**

**Arto. 48.-** Las Municipalidades deberán cerrar las operaciones de registro de la ejecución de su Presupuesto, a más tardar el treinta y uno de enero del año siguiente al del ejercicio presupuestario.



**Universidad Centroamericana UCA**  
**MIS APUNTES DE DERECHO MUNICIPAL Y ELECTORAL**  
**Tema V**

**LA ECONOMIA MUNICIPAL**

Los créditos para egresos que al último día del ejercicio presupuestario municipal no estén afectados de obligaciones ya reconocidas, quedaran anulados de pleno derecho, sin perjuicio de lo dispuesto en el artículo siguiente.

No obstante, el Presupuesto de cada ejercicio concluye en cuanto a la recaudación de derechos y al pago de obligaciones, el treinta y uno de diciembre del año correspondiente.

**EXCEPCIÓN AL PRINCIPIO DE ESPECIALIDAD TEMPORAL (PAGO DE DEUDAS)**

**Arto. 49.-** Sólo pueden contraer obligaciones que se realicen durante el año del propio ejercicio presupuestario.

Aunque el presupuesto se haya cerrado, se aplicarán a los créditos del año inmediato siguiente, en el momento de su reconocimiento, las obligaciones siguientes:

- 1) Las que resulten de la liquidación de atrasos a favor del personal que perciba sus retribuciones con cargos a los Presupuestos Municipales.
- 2) Las derivadas de compromisos de gastos corrientes otros gastos u obligaciones exigibles y debidamente adquiridos en ejercicios anteriores, cuando éstos se traten de proyectos financiados, los cuales deberán incorporarse obligatoriamente a los mismos, salvo que se desista total o parcialmente de iniciar o continuar la ejecución del gasto.

**LIQUIDACIÓN DEL PRESUPUESTO**

**Arto. 50.-** Las obligaciones reconocidas no satisfechas al último día de ejercicio, los derechos pendientes de cobro y los fondos liquidados al treinta y uno de diciembre, configurarán la liquidación del Presupuesto.

El saldo de caja que resulte del ejercicio presupuestario al 31 de diciembre de cada año, será incorporado como un ingreso en el ejercicio presupuestario siguiente.

La cuantificación del Remate deberá realizarse teniendo en cuenta los posibles ingresos afectados y los derechos pendientes de cobro que se consideren de difícil o imposible recaudación.

**EVALUACIÓN Y APROBACIÓN**

**Arto. 51.-** La elaboración y presentación del informe final del cierre del Presupuesto Municipal corresponde al Alcalde, quien lo presentará al Consejo Municipal para que éste lo apruebe y evalúe con posterioridad en Cabildo Ordinario a realizarse en los meses de enero a febrero de cada año.

Para dicho proceso se deberá seguir, en lo pertinente, el procedimiento para la consulta, discusión y aprobación del Presupuesto Municipal.

A más tardar 20 días después de aprobado el informe final del cierre del Presupuesto por el Consejo, el Alcalde deberá remitir copia de dicho informe a la Contraloría General de la República y al Instituto Nicaragüense de Fomento Municipal (INIFOM). Estados Financieros y Cuentas Anuales.

**Universidad Centroamericana UCA**  
**MIS APUNTES DE DERECHO MUNICIPAL Y ELECTORAL**  
**Tema V**

**LA ECONOMIA MUNICIPAL**

**Arto. 52.-** Las Municipalidades, al cierre del ejercicio presupuestario, formarán y elaborarán según su grado de desarrollo, los estados financieros y cuentas anuales que se exigen a continuación, las cuales reflejan las operaciones presupuestarias, independientes y auxiliares, patrimoniales y de administración financiera llevadas a cabo durante el ejercicio presupuestario; los cuales, al final al tenor de lo que dispone el Artículo 28, numeral 17 de la Ley de Municipios, deberán ser conocidos y aprobados por el Consejo Municipal.

**ESTRUCTURA Y CONTENIDO**

**Arto. 53.-** Las cuentas y estados financieros a que se refieren los incisos anteriores deberán constar entre otras las siguientes partes:

- 1) Estado de Ejecución Presupuestaria.
- 2) Cuentas Pendientes de Cobro.
- 3) Cuentas Pendientes de Pago; y
- 4) Liquidación del Presupuesto Municipal.

Las Municipalidades comprendidas en las Categorías A, B y C conforme al Arto. 10 de la presente Ley, deberán además incorporar, en sus estados financieros y cuentas anuales: Balance general, Estado de Resultado y Estado de Origen y Aplicación de Fondos.

Las municipalidades que tengan empresas municipales, deberán adjuntar los estados financieros de dichas empresas.

**ASISTENCIA TÉCNICA**

**Arto. 54.-** Como parte de su función de asistencia técnica, la Junta Directiva del INIFOM en consulta con el Ministerio de Hacienda y Crédito Público, y la Aprobación de la Contraloría General de la República propondrá lo relativo a los Catálogos Cuentas y, a solicitud de las Municipalidades, capacitará acerca de los formularios necesarios para el registro de la información señalada en el artículo anterior.

Igualmente corresponderá al INIFOM, a solicitud de los Municipios, la asistencia técnica con relación al uso de los instrumentos presupuestarios que la presente Ley establece para la ejecución y seguimiento del Presupuesto Municipal.

**MEMORIA**

**Arto. 55.-** Además de las cuentas y estado financieros referidos en el artículo anterior, las Municipalidades podrán, a efectos de hacer balances económicos públicos de su ejecución presupuestaria, acompañar una Memoria demostrativa del grado en que se haya cumplido los objetivos programados, con indicación de los previstos y alcanzados con el costo de los mismos, que tenga por objeto la comprobación periódica del grado de cumplimiento de los objetivos, así como el análisis del costo de funcionamiento y del rendimiento de los respectivos servicios o inversiones.

Dicha "memoria" deberá ser presentada por el Alcalde al Consejo cuando rinda el informe final sobre la ejecución presupuestaria, y después a la población en el segundo Cabildo Ordinario, cuando le presente el informe sobre la ejecución del ejercicio presupuestario inmediata anterior.

**Universidad Centroamericana UCA**  
**MIS APUNTES DE DERECHO MUNICIPAL Y ELECTORAL**  
**Tema V**

**LA ECONOMIA MUNICIPAL**

**CAPITULO VI. DE LA ADMINISTRACION FINANCIERA DE LOS MUNICIPIOS**  
**ADMINISTRACIÓN FINANCIERA**

**Arto. 56.-** Todos los recursos financieros de las Municipalidades, sean dinero, valores o créditos, derivados de operaciones presupuestarias, estarán a cargo del o de los órganos que, para la administración financiera, cada **Municipio** adopte en su respectivo Manual de Organización y Funciones.

**FUNCIONES**

**Arto. 57.-** Son funciones de la Administración y dirección financiera de la Municipalidades, entre otras, las siguientes:

- 1) Recaudar los derechos y pagar las obligaciones de las Municipalidades.
- 2) Centralizar todos los fondos y valores generados por las operaciones presupuestarias y extra-presupuestarias.
- 3) Distribuir en el tiempo las disponibilidades dinerarias para la puntual satisfacción de las obligaciones municipales.
- 4) Llevar control y responder por los avales contraído.
- 5) Garantizar la recaudación tributaria y las funciones de Gastos Municipal.
- 6) Llevar un registro de contribuyente.
- 7) Realizar el ejercicio contable, el cual debe coincidir con el ejercicio presupuestario.
- 8) Efectuar las demás funciones establecidas en el Manual de Organización y Funciones.

Las facultades a que se refieren los numerales anteriores podrán desconcentrarse o delegarse en los funcionarios y órganos que para tales fines sean aprobados por los Consejos Municipales de conformidad con el Manual de Organización y Funciones de los **Municipios**.

**CAPITULO VII DISPOSICIONES TRANSITORIAS FINALES**

**Arto. 58.-** Dentro de los noventa días siguientes a la entrada en vigencia de la presente Ley, la Junta Directiva del Instituto Nicaragüense de Fomento Municipal (INIFOM) en consulta con el Ministerio de Hacienda y Crédito Público y la Contraloría general de la República, elaboran los Manuales y Catálogos de Cuentas que permitan implementar los Modelos de Estructura del Presupuesto y de los Estados Financieros, en las clasificaciones que dejan referidas en la presente Ley.

Asimismo, la Junta Directiva del INIFOM deberá programar y ejecutar un Plan sistemático y gradual de Capacitación sobre el contenido de la presente Ley y las Estructuras Presupuestarias, dirigidos a los Alcaldes, Vice-Alcaldes, Concejales y personal administrativo de las municipalidades así lo soliciten.

**Arto. 59.-** Los **Municipios** comprendidos en las Categorías E, G, y H, mientras no se aprueben las transferencias del Presupuesto General de la República estipuladas en la Constitución Política, se les mandará el subsidio que a través de INIFOM se les proporciona para completar el pago de los salarios y dietas a las autoridades electas.

**Arto. 60.-** En los **Municipios** en que ya se implementa la técnica de presupuestación por programas, se deberá perfeccionar en su ampliación en el transcurso del 2001, haciéndola extensiva

**Universidad Centroamericana UCA**  
**MIS APUNTES DE DERECHO MUNICIPAL Y ELECTORAL**  
**Tema V**

**LA ECONOMIA MUNICIPAL**

a la totalidad de **Municipios** ubicados en las Categorías A y B, los que deberán implementarla obligatoriamente a partir del ejercicio presupuestario del año 2001.

En los **Municipios** ubicados en las Categorías C y D, estos lo implementaran obligatoriamente a partir del ejercicio presupuestario correspondiente al año 2002. Los **Municipios** ubicados en la Categoría E; o implementarán en el 2003, los de las categorías, G, y H, en el 2004.

La calendarización establecida en el Artículo deberá aplicarse solamente para la implementación de la técnica de presupuesto por programa, las demás disposiciones de la presente Ley, serán aplicables al momento de entrar en vigencia.

**Arto. 61.-** Los actos administrativos y normativos adoptados por los Gobiernos Municipales, que contraríen lo dispuesto en el Arto. 11 numeral 6 de la presente Ley serán nulos de pleno derecho.

**Arto. 62.-** La presente Ley deroga el Acuerdo Presidencial N° 257-95 publicado en la Gaceta, Diario Oficial No. 244 del año 1995 y todas aquellas disposiciones que se le opongan.

**Arto. 63.-** La presente Ley no será objeto de reglamentación y entrará en vigencia a partir de su publicación en "La Gaceta", Diario Oficial.

La presente Ley de Régimen Presupuestario Municipal, aprobada por la Asamblea Nacional el día catorce de Diciembre del dos mil, contiene el Veto Parcial del presidente de la República aceptado en la Continuación de la Primera Sesión Ordinaria de la Décima Séptima Legislatura.

Dada en la Ciudad de Managua, en la Sala de Sesiones de la Asamblea Nacional, a los seis días del mes de Marzo del dos mil uno. Por Tanto: Téngase como Ley de la República. Publíquese y Ejecútese. Managua, veintitrés de Marzo del año dos mil uno.

**VER OTRAS LEYES**

- a) *Ley de Transferencias Presupuestarias Municipales.*
- b) *Ley de General de Deuda Pública*
- c) *Ley de Solvencia Municipal*
- d) Planes de Arbitrios
- e) Control Financiero y Jurídico

**ENTIDADES ASOCIATIVAS INFRA / INTRAMUNICIPAL**



**Universidad Centroamericana UCA**  
**MIS APUNTES DE DERECHO MUNICIPAL Y ELECTORAL**  
**Tema VI**

**ENTIDADES ASOCIATIVAS INFRA / INTRAMUNICIPAL**

**INTRODUCCION**

La Junta de Gobierno de Reconstrucción Nacional creó la Secretaría de Asuntos Municipales, mediante el decreto No. 106 del 9 de octubre de 1979, Publicado en La Gaceta No. 28 de 10 de octubre de 1979

El arto. 1, señalaba que "Se crea la Secretaría de Asuntos Municipales, bajo la dirección y vigilancia de la Junta de Gobierno de Reconstrucción Nacional y estará encargada de coordinar y dirigir las actividades de las Juntas Municipales en todo el territorio nacional.

Estará a cargo de un Secretario nombrado por la Junta de Gobierno de Reconstrucción Nacional y dependerá presupuestariamente de ella, a través de la Secretaría General.

La Junta de Gobierno de Reconstrucción Nacional, estaba integrada por Violeta B. de Chamorro.- Sergio Ramírez Mercado. - Moisés Hassan Morales. Alfonso Robelo Callejas. - Daniel Ortega Saavedra.

Más tarde mediante el Decreto No. 266 de 8 de enero de 1980, Publicado en La Gaceta No.29 de febrero de 1980, LA JUNTA DE GOBIERNO DE RECONSTRUCCION NACIONAL DE LA REPUBLICA DE NICARAGUA, Decreta una reforma que expresamente señala: "la Secretaria estará a cargo de un Secretario nombrado por la Junta de Gobierno de Reconstrucción Nacional, y el presupuesto de la Secretaria será asignado por la misma Junta de Gobierno".

La Gaceta No. 44 del 02/03/90 presentó el Decreto No. 497 de 23 de febrero de 1990, Publicado en La Gaceta No. 44 de 2 de marzo de 1990, y sus considerandos expresaban que:

Primero: Que el Municipio, como expresión del Estado en la unidad básica de su división política administrativa, ha de jugar un papel fundamental en la gestión y defensa de los intereses de sus pobladores y de la nación.

Segundo: Que los Municipios nicaragüenses han realizado, en estos diez años de Revolución continuos, constantes y ejemplares esfuerzos por mejorar su administración, responder a las justas demandas populares a impulsar su propio desarrollo.

Tercero: Que la Ley de Municipios del 17 de Agosto de 1938 ha concretado la Autonomía Municipal contemplada en la Constitución Política, estableciendo un nuevo marco de relaciones inter-administrativas que debe ser desarrollado y respetado.

Cuarto: Que las municipalidades en estos últimos años han sido atendidas y apoyadas por unidades administrativas adscritas al Ministerio de la Presidencia que con su trabajo y dedicación han contribuido decisivamente al fortalecimiento de la Administración Municipal.

Quinto: Que es deber del Gobierno Revolucionario proporcionar la atención y el apoyo que la nueva Administración Municipal requiere, e impulsar vigorosamente el papel a desarrollar y la participación de los Municipios en la construcción de la nueva sociedad, creando las instancias necesarias para lograr estos objetivos.

**Universidad Centroamericana UCA**  
**MIS APUNTES DE DERECHO MUNICIPAL Y ELECTORAL**  
**Tema VI**

**ENTIDADES ASOCIATIVAS INFRA / INTRAMUNICIPAL**

Crea el Instituto Nicaragüense de Fomento Municipal, que también podía designarse con las siglas INIFOM, como un ente autónomo, con personalidad jurídica, patrimonio propio, duración indefinida y plena capacidad para adquirir derechos y contraer obligaciones.

El Instituto Nicaragüense de Fomento Municipal se regirá por las disposiciones de este Decreto y las normas que lo desarrollen.

El objetivo y fin de INIFOM es el fortalecimiento de la administración Municipal y la promoción del desarrollo de los Municipios.

Para el cumplimiento de sus fines, el INIFOM podrá desarrollar las siguientes funciones y atribuciones:

- a. Mantener programas de capacitación para autoridades y empleados municipales
- b. Realizar estudios e investigaciones en cualquier ámbito de interés municipal
- c. Brindar asesoría técnica a las Municipalidades para promover la mejora de su organización el eficaz ejercicio de sus competencias;
- d. Promover la educación ambiental como base de la participación popular en el desarrollo de los servicios municipales y el mantenimiento del medio ambiente;
- e. Apoyar financiera y administrativamente la realización de programas de desarrollo municipal que sean de interés nacional
- f. Promover la coordinación de los programas nacionales y municipales de obras e inversiones
- g. Impulsar la cooperación y el intercambio de experiencia entre los municipios, así como estimular el interés de la sociedad por los asuntos municipales
- h. Ejercer las atribuciones y facultades que el Poder Ejecutivo le delegue respecto a los Municipios
- i. Promover la cooperación, asistencia y la información entre las Administraciones Central, Regional y Municipal;
- j. Impulsar, gestionar, canalizar, y en su caso, administrar la cooperación internacional para el desarrollo municipal; suscribir contratos y créditos internacionales con destino Municipal;
- k. Apoyar las relaciones de hermanamientos de los Municipios nicaragüenses con Municipios e instituciones de otros países y establecer relaciones de colaboración con instituciones homologas;
- l. Cualesquiera otras que le asigne las leyes o que deriven de su propia naturaleza y fines.

El INIFOM ejercerá sus funciones y atribuciones con absoluto respeto a la Autonomía Municipal consagrada en la Constitución Política y concretada en la Ley de Municipios.

Son órganos de gobierno, dirección y administración del INIFOM, su Presidente, el Consejo Directivo y el Director, cuyas atribuciones específicas deberán ser normadas.

El Presidente del INIFOM ostenta la máxima representación del Instituto, preside y convoca el Consejo Directivo en el que tendrá voto de calidad en las votaciones con resultado de empate. El Presidente es elegido por el Consejo Directivo de entre sus miembros.

El Consejo Directivo es el órgano colegiado encargado de establecer las líneas y orientaciones de actuación del INIFOM para el cumplimiento de sus objetivos y el desarrollo de sus funciones. Aprueba el Reglamento Interno de organización y Funcionamiento del Instituto; elige al Presidente y nombra al Director del INIFOM.

**Universidad Centroamericana UCA**  
**MIS APUNTES DE DERECHO MUNICIPAL Y ELECTORAL**  
**Tema VI**

**ENTIDADES ASOCIATIVAS INFRA / INTRAMUNICIPAL**

El Consejo Directivo tomará sus decisiones por el voto favorable de la mayoría relativa de sus miembros.

El Consejo Directivo estará integrado por cuarenta miembros distribuido de la siguiente forma:

- Los diecisiete Alcaldes de los Municipios cabeceras departamentales del país.
- Un Alcalde electo por y de entre los Alcaldes de los Municipios de cada uno de los diecisiete Departamentos.
- Seis Miembros designados por el Poder Ejecutivo, entre personas de amplio conocimiento o reconocida experiencia en actividades relacionadas con Administración Municipal.

Los Alcaldes podrán designar miembros de sus respectivos Consejos Municipales para que los representen en las sesiones del Consejo Directivo.

El director ejerce la Administración del Instituto cumpliendo las líneas, las orientaciones de actuación y el Reglamento Interno de Organización y Funcionamiento aprobados por el Consejo Directivo.

El Patrimonio del INIFOM está constituido por:

- Los recursos y aportaciones que el Estado le asigne.
- Las aportaciones, contribuciones y donaciones de particulares y de Instituciones Nicaragüenses y extranjeras, públicas o privadas.
- Las aportaciones que pueden realizar organismos internacionales.
- Los recursos obtenidos por el propio trabajo realizado o por los servicios prestados, y por rendimientos de su patrimonio;
- Las aportaciones de los Municipios.
- Los demás bienes que adquiera o reciba a cualquier título.

El INIFOM goza de exención de toda clase de impuestos y contribuciones fiscales, establecidas o que se establezcan, y que puedan recaer sobre sus bienes, derechos o acciones, ventas o ingresos de cualquier clase o sobre los actos jurídicos y contratos que celebre.

El domicilio legal del INIFOM es la ciudad de Managua, pudiendo establecer delegaciones en otros lugares del país por acuerdo del Consejo Directivo.

El Poder Ejecutivo nombrará provisionalmente al Presidente y al Director del INIFOM para que, en el plazo de seis meses desde la publicación de este Decreto, organicen el proceso de integración del Consejo Directivo dispongan la institución para el cumplimiento de sus funciones.

Una vez constituido el Consejo Directivo, éste procederá en su primera sesión a la elección del nuevo Presidente y al nombramiento del nuevo Director, cesando en sus funciones los nombrados por el Poder Ejecutivo.

**Universidad Centroamericana UCA**  
**MIS APUNTES DE DERECHO MUNICIPAL Y ELECTORAL**  
**Tema VI**

**ENTIDADES ASOCIATIVAS INFRA / INTRAMUNICIPAL**

**LEY ORGANICA DEL INSTITUTO NICARAGÜENSE DE FOMENTO MUNICIPAL**

Una nueva ley, la Ley No. 347, Aprobada el 9 de Mayo del 2000. Publicado en La Gaceta No. 121 del 27 de Junio del 2000. Denominada **LEY ORGANICA DEL INSTITUTO NICARAGÜENSE DE FOMENTO MUNICIPAL**, señalaba que:

**Capítulo I. Naturaleza Jurídica y Domicilio.**

Arto. 1. El Instituto Nicaragüense de Fomento Municipal, creado por el Arto. 1 del Decreto 497, publicado en La Gaceta, Diario Oficial, No. 44 del 2 de marzo de 1990, es sucesor sin solución de continuidad del Instituto del mismo nombre y se regirá por las disposiciones de la presente Ley.

Arto. 2. El Instituto Nicaragüense de Fomento Municipal, es un ente de fomento y apoyo del Gobierno Central a los municipios, está bajo la rectoría de la Presidencia de la República, dirigido y administrado por su Junta Directiva, como órgano descentralizado administrativamente, conforme el Arto. 4 de la Ley 290, "Ley de Organización, Competencia y Procedimientos del Poder Ejecutivo".

Arto. 3. El Instituto Nicaragüense de Fomento Municipal que también podrá designarse con las siglas INIFOM, tendrá duración indefinida, personalidad jurídica y patrimonio propio, su domicilio legal será la ciudad de Managua, pudiendo establecer delegaciones en otros lugares del país.

**Capítulo II. Objetivos y Atribuciones.**

Arto. 4. La finalidad del INIFOM es el fomento del desarrollo institucional de los municipios en general, el fortalecimiento de los gobiernos locales y la administración pública municipal, la promoción de la participación ciudadana y de las capacidades necesarias para los procesos de descentralización y desarrollo local.

Arto. 5. Para efectos de lo establecido en el Arto. anterior, el INIFOM tendrá las siguientes atribuciones y funciones:

- a) Brindar asesoría integral a las municipalidades para el mejor cumplimiento de sus competencias y atribuciones y hacer todas las gestiones y esfuerzos necesarios ante el Gobierno Central para que se dote a los gobiernos de los municipios de los recursos financieros necesarios para su desarrollo.
- b) Presidir la Comisión Sectorial de Descentralización; coordinar, evaluar y sistematizar las experiencias del proceso de descentralización hacia los municipios, dentro del marco general de la política y estrategias de modernización del Estado, en especial incidir en fomentar la atracción de inversión nacional y extranjera a través de las instancias gubernamentales pertinentes.
- c) Asesorar a los gobiernos locales en el desarrollo de mecanismos de gestión municipal que promuevan e institucionalicen la participación ciudadana y comunitaria.
- d) Apoyar y facilitar la modernización de la administración municipal, mediante el diseño y aplicación de instrumentos de organización y de gestión de los recursos humanos orientados al desarrollo del sistema de carrera administrativa.
- e) Promover y asistir técnicamente los sistemas descentralizados de financiamiento municipal, incluyendo el del régimen presupuestario municipal.
- f) Promover la cooperación, asistencia e información entre la administración del Gobierno Central y los gobiernos locales.

**Universidad Centroamericana UCA**  
**MIS APUNTES DE DERECHO MUNICIPAL Y ELECTORAL**  
**Tema VI**

**ENTIDADES ASOCIATIVAS INFRA / INTRAMUNICIPAL**

- g) Promover, articular y apoyar técnicamente la elaboración de planes de desarrollo y de inversión municipal, como instrumentos para la promoción del desarrollo local.
- h) Apoyar la coordinación sectorial y territorial de los programas de inversiones nacionales y municipales, a fin de racionalizar y mejorar la eficiencia asignativa de los recursos disponibles.
- i) Impulsar, coordinar, gestionar, canalizar y, en su caso, administrar proyectos de desarrollo municipal con cooperación externa, en coordinación con la entidad competente del Poder Ejecutivo y las agencias respectivas.
- j) Diseñar, organizar, coordinar y administrar el Sistema Nacional de Capacitación Municipal.
- k) Brindar asistencia técnica y asesoría en el diseño, organización y desarrollo de los Sistemas de Catastro Municipal y para su coordinación con el Catastro Nacional.
- l) Promover, supervisar y coordinar estudios e investigaciones en cualquier ámbito de interés municipal.
- m) Coordinar, articular y administrar el sistema integral de información municipal, intermunicipal y departamental y presentar anualmente un informe acerca del desarrollo del sistema.
- n) Promover e impulsar la cooperación descentralizada y el intercambio de experiencias entre municipios y sus relaciones de hermanamiento.
- o) Promover la conformación de mancomunidades municipales con criterios de economías de escala o de eficiencia productiva, de conformidad a lo establecido en la Ley de Municipios vigente.
- p) Fomentar las relaciones interinstitucionales y el intercambio de experiencias con otras instancias nacionales e internacionales.
- q) Promover el registro de asociaciones de municipios, mancomunidades y otras formas de asociación municipal.
- r) Promover la publicación de ordenanzas y otros documentos municipales a través de la edición de un Boletín mensual.
- s) Gestionar ante la Asamblea Nacional las leyes necesarias para fortalecer jurídicamente el proceso de desarrollo municipal, en especial las transferencias presupuestarias contempladas en el Arto. 177 de la Constitución Política.
- t) Cualquier otra que le asignen las leyes que le delegue el Poder Ejecutivo o que se deriven de su propia naturaleza y objetivos.

Arto. 6. El INIFOM ejercerá sus atribuciones y funciones con absoluto respeto a la autonomía municipal establecida en la Constitución Política y reguladas por la Ley de Municipios.

**Capítulo III. Estructura Orgánica.**

Arto. 7. La Dirección del INIFOM estará a cargo de una Junta Directiva, un Presidente Ejecutivo y de un Director General, quienes serán asesorados por un Comité Técnico.

Arto. 8. La Junta Directiva es el máximo organismo decisorio de las normas y políticas del INIFOM. Tendrá siete miembros, los que se integrarán de la siguiente forma:

- a) Un Presidente Ejecutivo designado por el Presidente de la República.
- b) Tres Ministros o Presidentes de Entes Descentralizados designados por el Poder Ejecutivo entre entidades relacionadas con el quehacer municipal.
- c) Tres alcaldes, electos por los alcaldes de todo el país, uno de los cuales será miembro de la Junta Directiva de AMUNIC.

Arto. 9. Los tres alcaldes representantes y sus suplentes en la Junta Directiva serán electos cada dos años. Para ésta elección en primera convocatoria, es necesaria la presencia de al menos el sesenta



**Universidad Centroamericana UCA**  
**MIS APUNTES DE DERECHO MUNICIPAL Y ELECTORAL**  
**Tema VI**

**ENTIDADES ASOCIATIVAS INFRA / INTRAMUNICIPAL**

por ciento (60%) de los alcaldes de todo el país; a falta de quórum se efectuará una segunda convocatoria y la elección se practicará con el cuarenta por ciento (40%) de los alcaldes de todo el país y si fuere necesaria una tercer a convocatoria, la elección se practicará con los alcaldes que asistieren. En su integración se deberá procurar respetar el pluralismo político.

Arto. 10. La Junta Directiva se reunirá cada dos meses en el día y hora que acuerde y extraordinariamente, por solicitud de al menos cuatro de sus miembros.

Arto. 11. Los miembros de la Junta Directiva que son alcaldes podrán hacerse representar por sus respectivos suplentes. En el caso de los miembros designados por el Poder Ejecutivo, bastará una Carta Poder del propietario para acreditar la personería del representante.

Arto. 12. Para la formación del quórum de la Junta Directiva será necesaria la presencia de un mínimo de cinco de sus miembros sus decisiones se tomarán con el voto favorable de la mayoría simple de los miembros presentes. En caso de empate, el Presidente tiene doble voto.

Arto. 13. La Junta Directiva elegirá internamente un Secretario de Actas. De los puntos debatidos, acuerdos tomados y eventuales oposiciones, se levantará el Acta respectiva que será firmada por todos los miembros presentes.

Arto. 14. La Junta Directiva tendrá las siguientes funciones:

- a) Definir y establecer las políticas y estrategias del INIFOM.
- b) Nombrar y remover al Director General.
- c) Aprobar el proyecto de presupuesto y el informe de su ejecución.
- d) Aprobar el plan anual de actividades y el informe evaluativo de su cumplimiento.
- e) Conocer los informes e implementar las recomendaciones de la auditoría interna y externa.
- f) Dictar los reglamentos de organización y de funcionamiento del INIFOM.
- g) Aprobar la estructura orgánica del INIFOM.
- h) Aprobar los convenios de cooperación internacional a ser suscritos por INIFOM.
- i) En los casos de ausencia o incapacidad temporal del Presidente Ejecutivo, la Junta Directiva podrá nombrar a uno de sus miembros para que asuma el cargo durante su ausencia.

Arto. 15. Son atribuciones del Presidente Ejecutivo, las siguientes:

- a) Representar al INIFOM ante el Presidente de la República, organismos gubernamentales, privados e internacionales y de cualquier otra índole.
- b) Velar por el cumplimiento de los acuerdos de la Junta Directiva.
- c) Celebrar contrato de cualquier tipo con organismos nacionales e internacionales o delegar esta función en un miembro de la Junta Directiva o en el Director General.
- d) Representar legalmente al INIFOM con facultades de mandatario generalísimo, en asuntos judiciales, extra judiciales y administrativos, así como otorgar poderes para estos actos, esta representación es delegable en todo o en parte con autorización de la Junta Directiva.
- e) Convocar y presidir las sesiones de la Junta Directiva, así como elaborar el orden del día.
- f) Nombrar y remover a los funcionarios de dirección y al personal de la Institución conforme la ley; ésta función podrá ser delegada en el Director General.
- g) Presentar para la aprobación de la Junta Directiva, el Reglamento Interno de la Junta Directiva y las reformas de la estructura organizativa del INIFOM.
- h) Presentar a consideración de la Junta Directiva, el presupuesto de la Institución así como sus modificaciones y anexos para su aprobación en la Asamblea Nacional.

**Universidad Centroamericana UCA**  
**MIS APUNTES DE DERECHO MUNICIPAL Y ELECTORAL**  
**Tema VI**

**ENTIDADES ASOCIATIVAS INFRA / INTRAMUNICIPAL**

**Capítulo IV. De la Dirección General.**

Arto. 16. La administración general del INIFOM estará a cargo de un Director General. La selección, nombramiento y remoción del Director General se materializa mediante resolución de la Junta Directiva. El Director General durará en el ejercicio de su cargo un período de dos años renovables.

Arto. 17. Para ser nombrado Director General deberá:

- a) Ser nacional de Nicaragua.
- b) Estar en pleno goce de sus derechos políticos y civiles.
- c) Tener conocimiento y experiencia en asuntos municipales.

Arto. 18. El Director General tendrá las siguientes funciones:

- a) Ejecutar los acuerdos de la Junta Directiva.
- b) Ejercer la administración general del INIFOM, conforme las disposiciones legales y mandatos del Presidente Ejecutivo y de la Junta Directiva.
- c) Presentar al Presidente Ejecutivo el proyecto de presupuesto anual, así como los balances mensuales y anuales.
- d) Aplicar el reglamento interno de trabajo vigente.
- e) Asegurar el cumplimiento del régimen disciplinario del personal de INIFOM, conforme los Reglamentos Internos de la Institución.
- f) Asistir a las sesiones de la Junta Directiva, con voz pero sin voto.
- g) Resolver las solicitudes de asistencia técnica de los municipios, de acuerdo con las normas generales establecidas por la Junta Directiva.
- h) Presidir el Comité Técnico.
- i) Proponer al Presidente Ejecutivo, la organización administrativa del INIFOM.
- j) Presentar a la Junta Directiva los balances e informes.

Arto. 19. El Director General puede ser destituido por haber incurrido en cualquiera de las siguientes causales:

- a) Por haber sido condenado por sentencia firme a pena de privación de libertad.
- b) Ausentismo injustificado por más de cinco días consecutivos.
- c) Responsabilidad civil o penal declarada mediante resolución de la Contraloría General de la República, confirmada por los tribunales de justicia.

**Capítulo V. Del Comité Técnico.**

Arto. 20. El INIFOM tendrá un Comité Técnico que será presidido por el Director General y que estará integrado por los funcionarios de la Institución. El Reglamento respectivo regulará su funcionamiento.

Arto. 21. Son funciones del Comité Técnico, entre otras:

- a) Asesorar a la institución en la materia que sometan a su conocimiento.
- b) Facilitar y dar seguimiento a los procesos de modernización del INIFOM y de su mejoramiento continuo de sus actividades y servicios.
- c) El seguimiento de las actividades técnicas de la institución, de sus programas y proyectos.
- d) Asesorar técnicamente a la Dirección General para la toma de decisiones.

**Universidad Centroamericana UCA**  
**MIS APUNTES DE DERECHO MUNICIPAL Y ELECTORAL**  
**Tema VI**

**ENTIDADES ASOCIATIVAS INFRA / INTRAMUNICIPAL**

**Capítulo VI. Del Patrimonio.**

**Arto. 22.** El patrimonio del INIFOM estará constituido por:

- a) Los bienes y recursos ya adquiridos.
- b) Los recursos y aportaciones que el Estado le asigne en el Presupuesto General de la República y por delegación de otras atribuciones.
- c) Las aportaciones, contribuciones y donaciones de organismos gubernamentales extranjeros y no gubernamentales, nacionales o extranjeros.
- d) Los recursos obtenidos por servicios prestados y por rendimientos de su patrimonio.
- e) Las aportaciones de los municipios.
- f) Los demás bienes que adquiera o reciba a cualquier título.

**Arto. 23.** Los inmuebles que ocupa legalmente el anterior INIFOM y que están inscritos a favor del Estado, pasarán por ministerio de la ley a formar parte del patrimonio del INIFOM. El Registrador Público abrirá el respectivo asiento de traspaso con la solicitud del INIFOM, acompañada de un ejemplar del medio de comunicación en donde se publique la presente Ley.

**Arto. 24.** Los bienes muebles, acciones y demás títulos valores del Estado que utilizaba o detentaba legalmente el anterior INIFOM, serán traspasados por simple entrega y/o endoso del funcionario competente al nuevo INIFOM.

**Capítulo VII. Disposiciones Transitorias.**

**Arto. 25.** El Presidente del INIFOM continuará en su cargo y los tres alcaldes representantes y suplentes ante la Junta Directiva se elegirán de entre el Consejo Directivo, los que durarán en su cargo hasta que tomen posesión los alcaldes que resulten electos en las próximas elecciones municipales.

**Arto. 26.** La elección y nombramiento de la primera Junta Directiva deberá hacerse a más tardar dentro de los sesenta días siguientes a la entrada en vigencia de la presente Ley.

**Capítulo VIII. Disposiciones Finales.**

**Arto. 27.** La presente Ley reforma el Arto. 14 de la Ley 290, "Ley de Organización, Competencia y Procedimiento del Poder Ejecutivo", publicada en La Gaceta No. 102 del día tres de junio de mil novecientos noventa y ocho, el cual se leerá así:

"Los Entes descentralizados que a continuación se enumeran estarán bajo la Rectoría Sectorial de:

**I. Presidencia de la República**

- a) Banco Central de Nicaragua
  - a.1. Financiera Nicaragüense de Inversiones.
  - a.2. Instituto Nacional de Estadísticas y Censos.
- b) Fondo de Inversión Social de Emergencia.
- c) Instituto Nicaragüense de Estudios Territoriales.
- d) Instituto Nicaragüense de Energía.
- e) Instituto Nicaragüense de Acueductos y Alcantarillados.
- f) Instituto Nicaragüense de Telecomunicaciones y Correos.
- g) Instituto Nicaragüense de Seguridad Social.
- h) Instituto Nicaragüense de Seguros y Reaseguros.
- i) Procuraduría General de Justicia.
- j) Instituto de Desarrollo Rural.
- k) Instituto de Vivienda Urbana y Rural.

**Universidad Centroamericana UCA**  
**MIS APUNTES DE DERECHO MUNICIPAL Y ELECTORAL**  
**Tema VI**

**ENTIDADES ASOCIATIVAS INFRA / INTRAMUNICIPAL**

l) Instituto Nicaragüense de Fomento Municipal. "

Arto. 28. El Presidente de la República dictará el Reglamento de esta Ley, en el plazo establecido en el Arto. 150, numeral 10 de la Constitución Política.

Arto. 29. La presente Ley deroga el Decreto No. 497, publicado en La Gaceta, Diario Oficial No. 44, del dos de marzo de mil novecientos noventa y su reforma en el Decreto No. 39-90, publicado en La Gaceta, Diario Oficial No. 156 del dieciséis de Agosto de mil novecientos noventa, y cualquier otra disposición que se le oponga.

Arto. 30. La presente Ley entrará en vigencia a partir de su publicación por cualquier medio de comunicación social escrito, sin perjuicio de su posterior publicación en La Gaceta, Diario Oficial.

Dada en la ciudad de Managua, en la Sala de Sesiones de la Asamblea Nacional, a los nueve días del mes de Mayo del dos mil. Téngase como Ley de la República. Publíquese y Ejecútese. Managua, veintidós de Mayo del año dos mil.

**Universidad Centroamericana UCA**  
**MIS APUNTES DE DERECHO MUNICIPAL Y ELECTORAL**  
**Tema VI**

**ENTIDADES ASOCIATIVAS INFRA / INTRAMUNICIPAL**

**ASOCIACION DE MUNICIPIOS DE NICARAGUA**

La Asociación de Municipios de Nicaragua (AMUNIC), es una organización gremial de carácter pluralista, sin fines de lucro, que tiene como fin primordial la promoción y defensa de la autonomía e intereses municipales. Esta asociación apoya a los Gobiernos Locales en su labor de administrar, dirigir y coordinar todas las actividades que impulsen el desarrollo de su municipio.

Desde su constitución el primero de diciembre de 1993, AMUNIC se propuso involucrar a todas las autoridades locales, a fin de concertar una agenda común que sirviese de guía a nuestros esfuerzos en pro de fortalecimiento municipal.

AMUNIC es miembro de la Federación de Municipios del Istmo Centroamericano (FEMICA), red que nos apoya con su experiencia y al mismo tiempo, nos permite insertarnos dentro de los espacios políticos internacionales en lo que concierne al desarrollo local.

**ANTECEDENTES**

La primera forma de Asociacionismo Municipal en Nicaragua, data de 1965-1966, se denominó "Asociación Nicaragüense de Municipios" y sobre su funcionamiento no se tienen mayores datos, por lo que concluimos que su existencia fue muy breve.

Posteriormente surgieron las llamadas "intermunicipales", constituidas durante los años 80s. Nacieron éstas desde la base municipal, impulsando la comunicación, cooperación y ayuda mutua entre los municipios. Al ser incluidas dentro del sistema estatal, perdieron su carácter autónomo.

Fue en 1992, durante la realización de un seminario de la Federación de Municipios del Istmo Centroamericano, cuando un grupo de alcaldes nicaragüenses percibieron la importancia y necesidad de contar con una Asociación Municipal, para la defensa de la Autonomía Municipal. En diciembre de 1993, esto dio paso a la fundación, con 41 miembros, de la Asociación de Municipios de Nicaragua, AMUNIC. Ahora conformamos nuestra organización con 152 municipios, que son todos los que existen en el país.

El Plan Estratégico de AMUNIC es una guía fundamental que orienta el desarrollo de las capacidades institucionales. Este plan fue elaborado en el año 2001 y tiene una vigencia de 2005 a 2008.

A continuación se dan a conocer los elementos fundamentales del plan estratégico, la visión y misión de AMUNIC y los cuatro programas estratégicos.

**Visión de AMUNIC:** Como Asociación, queremos que los Municipios de Nicaragua se desarrollen integralmente y tengan gobiernos locales capaces de ejercer plenamente sus atribuciones y competencias, en el marco de un proceso de descentralización que les garantice su autonomía política, administrativa y financiera

**La Misión:** Para alcanzar la Visión, la Asociación de Municipios de Nicaragua (AMUNIC) protege y promueve la autonomía política, administrativa y financiera de los municipios realizando acciones que le permitan desarrollar sus capacidades y defender los intereses de sus asociados.

De la Visión y Misión de AMUNIC se derivan los siguientes Programas estratégicos:



**Universidad Centroamericana UCA**  
**MIS APUNTES DE DERECHO MUNICIPAL Y ELECTORAL**  
**Tema VI**

**ENTIDADES ASOCIATIVAS INFRA / INTRAMUNICIPAL**

**Programa de Desarrollo Local y Participación Ciudadana**

Para alcanzar el Desarrollo Local, los gobiernos locales deben ejercer sus competencias basados en los principios de la democracia representativa y participativa, a partir de la aplicación de las normas y mecanismos de participación ciudadana, según lo establece la constitución y las leyes.

**Programa de Desarrollo de Capacidades de los Gobiernos Locales**

AMUNIC trabaja en el fortalecimiento de las capacidades de los gobiernos locales para normar y desarrollar procesos de gerencia, planificación, administración, ejecución de proyectos, seguimiento y evaluación.

La suficiencia financiera de las municipalidades se da, a partir de la capacidad de recaudación basada en una legislación moderna y como consecuencia de una política de descentralización fiscal, vía transferencia del presupuesto nacional y participación en los impuestos nacionales, se persigue conjugando la aprobación de Ley de Transferencias con el futuro Código Tributario Municipal.

Mediante la promoción del Asociativismo AMUNIC busca que los municipios construyan asociaciones (mancomunidades, consorcios u otros) alrededor de cooperación internacional para resolver problemas comunes y alcanzar sus objetivos.

**Programa de Desarrollo Legislativo y descentralización**

AMUNIC impulsa la aprobación e implementación de un marco jurídico que fortalece y preserva la autonomía\* política, administrativa y financiera de los municipios y promueve la descentralización (Transferencia de Recursos, funciones y competencias). Con la transferencia de competencias, recursos y metodología desde los sectores nacionales, los Gobiernos Locales se fortalecen en la medida que avanza el proceso de descentralización en Nicaragua.

\* Se entiende por autonomía municipal a: "... la capacidad que tienen los Municipios para regular y administrar los asuntos públicos que la Constitución y las leyes les señalen"

**Programa de Desarrollo Institucional de AMUNIC**

AMUNIC trabaja para ser una organización creíble, transparente, eficiente y con legitimidad ante sus socios y otros sectores. Aprovechando las ofertas de la cooperación internacional, sin perder su naturaleza gremial, municipalista y sin fines de lucro.

*Servicios que brinda AMUNIC*

**Incidencia Política:**

**Asistencia Técnica:**

**Asesoría Legal**

En el área jurídica-legal AMUNIC presta los siguientes servicios:

- evacuar consultas sobre diferentes temas jurídicos
- proponer la creación de diferentes ordenanzas
- resolución de conflictos a lo interno del gobierno local y con particulares

**Universidad Centroamericana UCA**  
**MIS APUNTES DE DERECHO MUNICIPAL Y ELECTORAL**  
**Tema VI**

**ENTIDADES ASOCIATIVAS INFRA / INTRAMUNICIPAL**

- capacitación sobre diferentes temas jurídicos
- formulación de anteproyectos de ley
- apoyo sobre demandas legales en los juzgados
- apoyar la constitución de Asociaciones Departamentales y Mancomunidades
- apoyar la constitución de Empresas Municipales
- apoyar recursos y gestiones ante la Corte Suprema de Justicia

**Asesoría financiera**

Las principales actividades que ofrece AMUNIC en esta área son:

- Capacitación y asesoría en finanzas municipales planes de arbitrios, estrategias de recaudación de impuestos municipales)
- Asesoría en la elaboración del presupuesto basado en la ley de régimen presupuestario municipal
- Asesoría en controles internos
- Asesoría en la aplicación de la Ley de Contrataciones

**Asesoría en Planificación**

AMUNIC brinda asistencia para desarrollar procesos de planificación estratégica municipal, en base al Sistema de Planificación Municipal. Se asesora en levantar estructuras y mecanismos de concertación de actores, en desarrollar Planes de Desarrollo Municipal y en los procesos de planificación de inversiones municipales.

**Asesoría en Desarrollo Organizacional**

AMUNIC asiste en diseño y aplicación de herramientas de organización y de gestión de recursos humanos en las Alcaldías, entre otros los siguientes: Manual de Funciones, Clasificador de Cargos y Salarios, Reglamentos Disciplinarios, Sistema de Evaluación al Desempeño, Planes de Capacitación, Política de Estímulos

**Asesoría en Manejo de Basura**

AMUNIC les presta asesoramiento en el manejo integral de desechos sólidos no peligrosos, lo que incluye asesoría en:

- aprovechamiento de desechos sólidos no peligrosos y apoyo en su comercialización
- organización en la recolección de los desechos
- educación y comunicación
- modelos de organización de manera empresarial
- asesoría legal, instrumentos para el manejo de los desechos

**Asesoría en Gestión Local de Riesgo**

Las actividades en esta área contienen

- Asesoría en la aplicación de la metodología de gestión de riesgo (sensibilización, organización, escenarios de riesgo y planificación municipal)
- Asistencia en Planificación Estratégica municipal con gestión de riesgo
- Análisis de estudios de riesgos a nivel municipal
- Capacitación en gestión de riesgo a nivel municipal

**Universidad Centroamericana UCA**  
**MIS APUNTES DE DERECHO MUNICIPAL Y ELECTORAL**  
**Tema VI**

**ENTIDADES ASOCIATIVAS INFRA / INTRAMUNICIPAL**

- Asesoría en gestión de riesgo y desarrollo municipal
- Asesoría en organización municipal con gestión de riesgo
- Asesoría en automapeo y mapeo de riesgo

**Divulgación e Información**

La Unidad de Comunicación de AMUNIC informa a sus socios sobre los temas concerniente al ámbito municipal por ejemplo avances y obstáculos de la descentralización y desarrollo legislativo, capacidades de los gobiernos locales, participación ciudadana y desarrollo local, a través de los diferentes canales de comunicación (Boletín "Notas Municipales", Columna en el diario La Prensa: Tips municipales y Comunicación directa con los socios).

Además la Unidad de Comunicación incide en los Medios de Comunicación masivos para generar opinión pública sobre la realidad de los municipios, a través de coberturas periodísticas, presencia en los medios, Conferencias de prensa, notas de prensa.

**Logros de Amunic**

Los avances son los resultados que se tienen de una serie de acciones encaminadas al logro de los cuatro grandes programas estratégicos de la Asociación expresados en el Plan Operativo y han sido realizados con la participación de los Gobiernos Locales y otros actores de los diferentes organismos motivados en apoyar la Descentralización y el Desarrollo económico municipal en Nicaragua.

**Desarrollo legislativo y Descentralización**

Los avances sobre el proceso de descentralización a lo inmediato se están impulsando con las Asociaciones Departamentales y organismos de la sociedad civil en los municipios del país, con la Red, COSUDE, GTZ, PRODEMU-DANIDA, se realizaron 19 Foros de las Políticas de Descentralización del gobierno central, este proceso impulsado por AMUNIC tiene como objetivo hacer del conocimiento de los gobiernos locales las debilidades que contiene el documento y como afecta al municipio en su desarrollo y crecimiento local, y a su vez tengan una posición clara referente al mismo donde puedan llevar propuestas claras para mejorar el contenido de las políticas con relación a la participación de los municipios a los Foros Nacionales.

Otro avance obtenido por la asociación es haber logrado que el Poder Legislativo aprobara una partida adicional para salarios y dietas en la Reforma al Presupuesto General de la República del 2002. También se aprobó por gestiones de AMUNIC la aprobación de un 3% de Transferencias a las municipalidades y la aprobación de la reforma a la Ley 376 (Ley de Régimen Presupuestario Municipal).

Se logró por gestión de AMUNIC que se incluyeran en el presupuesto de la República 20.4 millones para obras y 7.5 para salarios de los electos, aprobada en la modificación del presupuesto en el 2002.

Se logró detener en la Asamblea Nacional anteproyectos sobre ley de exenciones de impuestos e inembargabilidad para entes descentralizados

Ley de Régimen de circulación vehicular: se logró incorporar elementos a favor de los municipios.

**Universidad Centroamericana UCA**  
**MIS APUNTES DE DERECHO MUNICIPAL Y ELECTORAL**  
**Tema VI**

**ENTIDADES ASOCIATIVAS INFRA / INTRAMUNICIPAL**

**Ley de ampliación de la base tributaria:** se logró mantener las exenciones y exoneraciones para los municipios por bienes adquiridos por los mismos.

**Ley de explotación y exploración de recursos Geotérmicos:** se logró reinvertir la propuesta de exonerar de todo impuesto municipal.

**Ley de Transporte:** AMUNIC fue consultando con algunas alcaldías para presentar propuestas, ya que en ningún momento se tomo en cuenta a los municipios.

**Ley de Casinos y salas de juego:** AMUNIC propuso reformas en beneficio de los impuestos municipales.

**La ley de Contrataciones Municipales y su reglamento** fue consultada por AMUNIC.

**Capacidades Institucionales de los Gobiernos Locales**

Uno de los importantes logros para AMUNIC fue haber logrado capacitar a los concejos municipales en temas relativos al marco jurídico municipal y manual elemental de derecho presupuestario para promover un buen gobierno local con participación ciudadana

**Conformación de Red de Asesores Jurídicos y Red de Divulgadores Locales** de los municipios asociados

**Maestrías en Derecho Local con 45 Asesores Legales, Cursos a técnicos municipales** en Chile, España y Costa Rica.

**Creación de capacidades en gestión de riesgo e identificación de obras de prevención y mitigación de desastres** en sus municipios. Con el apoyo de COSUDE se elaboraron mapas indicativos de peligros con sus respectivos Análisis de Riesgos y Propuestas de Plan municipal y entrega de Manual de prevención de desastres dirigido a las comunidades donde se han elaborado estudios de riesgo, con el fin de que la población reaccione adecuadamente cuando se presenten cualquier eventualidad.

**Elaboración de Manuales del Concejal, Secretario, Manual Presupuestario**

Dentro de la iniciativa "La Basura es un Tesoro" se ha logrado capacitar en el manejo de los desechos sólidos e inorgánicos a los municipios beneficiados en el proyecto, incluyendo a estudiantes, profesores y comerciantes que son parte importante en el tratamiento y separación de la basura.

En materia de Asociativismo se han fortalecido y creado los capítulos departamentales de los departamentos de Boaco, Masaya, Carazo, la Alianza Madriz-Madrid, y se apoyó a la Mancomunidad de AMVIAL.

En la parte ambiental se capacito a gobiernos locales sobre el tema para fortalecer las Comisiones Ambientales Municipales.

Como resultado de las asesorías legales y financieras realizadas a los gobiernos locales estos han mejorado los niveles de administración en la ejecución de sus presupuestos y las transferencias del

**Universidad Centroamericana UCA**  
**MIS APUNTES DE DERECHO MUNICIPAL Y ELECTORAL**  
**Tema VI**

**ENTIDADES ASOCIATIVAS INFRA / INTRAMUNICIPAL**

gobierno central, disminuyendo los riesgos de presunciones de mal manejo de fondos por la Contraloría General de la República.

**Desarrollo Local y Participación Ciudadana**

AMUNIC con el objetivo de animar modelos de gestión local partiendo de abajo hacia arriba donde los actores le den forma y desarrollen sus propias iniciativas, desarrolló un proceso de consultas para elaborar una Guía metodológica, que les permita a las autoridades municipales orientar los procesos de articulación, de los actores locales en el desarrollo económico local, a través de la participación ciudadana, en el transcurso de planificación y ejecución de las acciones locales.

Otro logro de AMUNIC es haber capacitado a los gobiernos locales sobre la importancia de involucrar a los pobladores en la elaboración del presupuesto participativo de acuerdo a la Ley 376, con el fin de incidir en la importancia de promover esta participación no solo en la construcción sino el seguimiento del mismo para mejorar los niveles de transparencia del manejo de los presupuestos municipales.

AMUNIC ha logrado disminuir por medio de negociaciones el número de alcaldes expuestos a destitución por los Concejos Municipales, y otros casos se incidió en la mejora de relaciones entre los alcaldes y el Concejo, así como poner fin a varias demandas legales en contra de algunos gobiernos locales.

**Desarrollo Institucional de AMUNIC**

Mayores espacios de incidencia de la organización con el gobierno central

Promoción de experiencias exitosas en gestión municipal (participación ciudadana, planes estratégicos, gestión en medio ambiente, desarrollo económico local, asociativismo, género, etnicidad y seguridad ciudadana, con el fin de que estas tengan un efecto multiplicador en otros municipios del país.

Mayor cabildeo e incidencia en el Parlamento para lograr aprobación de leyes municipales

Seguimiento y apoyo al proceso de desembolsos de las transferencias por el Ministerio de Hacienda y Crédito Público a los municipios

Instalación de Página Web y Red Interna de computación para mejorar los niveles de información y comunicación en la asociación.

Excelente comunicación con los diferentes actores de la sociedad civil, medios de comunicación, poderes del estado.

**Financiamiento**

**AMUNIC financia sus actividades mediante los recursos obtenidos en las cuotas mensuales de sus afiliados. Se han dividido en tres categorías de acuerdo a criterios económicos que definen las posibilidades de pago de cada uno. Además, AMUNIC, recibe el copatrocinio de agencias y organismos internacionales.**

- Los Municipios pagan como cuota el 1% de los ingresos corrientes.
- Además AMUNIC recibe apoyo de los siguientes organismos internacionales: apoyo directo al fortalecimiento institucional de AMUNIC (DANIDA, PROFODEM-GTZ, DED, FCM)



**Universidad Centroamericana UCA**  
**MIS APUNTES DE DERECHO MUNICIPAL Y ELECTORAL**  
**Tema VI**

**ENTIDADES ASOCIATIVAS INFRA /INTRAMUNICIPAL**

- Apoyo a los municipios, a través de AMUNIC (Alianza Madriz-Madrid, ASDI, COSUDE, Diputación de Barcelona, , FNUAP, INWENT, FCM)

**La Junta Directiva de AMUNIC esta integrada por:**

**Presidente**

**Vicepresidentes**

**Secretario**

**Tesoreros**

**Fiscales**

**1er Vocal**

**2do Vocal**

**3er Vocal**

**Miembro (RAAN)**

**Miembro (RAAS)**

***La Estructura Organizativa de AMUNIC***

AMUNIC lo conforman los 153 municipios de Nicaragua, el esquema que se muestra a

continuación representa la estructura gremial de la Asociación.

Estructura Administrativa, se presenta la organización técnica administrativa de AMUNIC

Area	Cargos
Dirección Ejecutiva	Director Ejecutivo
	Información Servicios de Amunic
	Secretaria de Dirección
Administración y Finanzas	Director Financiero Administrativo
	Asistente
	Contador General
Capacidad de los Gobiernos Locales	Coordinador de Unidad
	Medio Ambiente
	Gestión Local de Riesgo
	Proyecto adolescencia
Asesoría Legal	Asesor 1
	Asesor 2
	Asesor 3

**Universidad Centroamericana UCA**  
**MIS APUNTES DE DERECHO MUNICIPAL Y ELECTORAL**  
**Tema VI**

**ENTIDADES ASOCIATIVAS INFRA / INTRAMUNICIPAL**

Comunicación		
Descentralización, Desarrollo Local y Participación Ciudadana		
Servicios de Apoyo		

**OTRAS FORMAS DE ORGANIZACION**

**POLITICAS DE DESCENTRALIZACION Y DESCONCENTRACION DEL ESTADO.**

**LA PARTICIPACIÓN CIUDADANA.**

**Universidad Centroamericana UCA**  
**MIS APUNTES DE DERECHO MUNICIPAL Y ELECTORAL**  
**Tema VII**  
**RECURSOS ADMINISTRATIVOS Y JURIDICOS CONTRA ACTOS Y RESOLUCIONES**  
**DE LA MUNICIPALIDAD QUE LESIONAN DERECHOS DE LOS CIUDADANOS**

**RECURSOS JURIDICOS CONTRA ACTOS Y RESOLUCIONES DE**  
**LA MUNICIPALIDAD QUE LESIONAN DERECHOS DE LOS**  
**CIUDADANOS**

**RECURSOS ADMINISTRATIVOS Y JURIDICOS CONTRA ACTOS Y RESOLUCIONES  
DE LA MUNICIPALIDAD QUE LESIONAN DERECHOS DE LOS CIUDADANOS**

**ORIGEN DE LOS RECURSOS ADMINISTRATIVOS**

**I. Origen de los Recursos**

Los recursos son los medios de impugnación que otorga la ley a las partes y a los terceros para que obtengan mediante ellos, la revocación o modificación de una resolución judicial, sea ésta auto o decreto. Excepcionalmente, el recurso tiene por objeto nulificar la resolución o la instancia misma.

**Etimología y concepto de los recursos:**

El vocablo recurso, significa recorrer. Esta palabra tiene dos sentidos, uno amplio y otro restringido y propio.

- A) En sentido amplio: Es el medio que otorga la ley a la persona agraviada por una resolución judicial, para que obtenga su revocación, modificación o nulidad.
- B) En sentido restringido: El recurso presupone que la revocación, rescisión o nulidad de la resolución, estén encomendados a Tribunales de una instancia superior.

Nuestra legislación, fiel a una tradición clásica, emplea la palabra recurso en el sentido amplio, estableciendo de este modo, la revocación y en algunos casos la queja.

Para que exista un agravio no es suficiente que la ley o los principios generales del derecho hayan sido violentados por la resolución; es necesario además, que la violación produzca daño a los intereses o derechos del recurrente.

**Fundamento o razón de ser de los recursos:**

La existencia del uso de los recursos para impugnar las resoluciones judiciales y otras, se debe a que la justicia está puesta en seres humanos y no en seres divinos. El único infalible en todo el universo es Dios; por lo tanto todo hombre, por muy estudioso, honesto, imparcial y veraz que sea, es susceptible de equivocarse y caer en errores de hecho o de derecho, sustanciales o accidentales.

Es por tal razón, que el mismo hombre reconoce que está dado a la debilidad humana antes dicha, y que por eso, ha creado los recursos para buscar siempre la buena marcha y transparencia de la justicia; teniendo de esta forma, los recursos su fundamento en dos razones:

- a. Que en el hombre existe una ansia innata de justicia.
- b. Que la imperfección humana hace al hombre falible, por naturaleza.

De tal manera, que al igual que el origen del Estado fue con el objetivo de que existiera una mejor administración de los servicios públicos; así también, en busca de la buena marcha, de la buena administración de la justicia, es que se crea en el Estado un ente encargado de esta parte fundamental en una sociedad, como lo es la aplicación de la justicia, haciendo cumplir la ley.

Se busca que una resolución que afectará y beneficiará a una y otra persona en una determinada litis, sea transparente, imparcial; por lo cual es revisada por uno o varios funcionarios judiciales (Tribunales colegiados), de tal manera que se agoten todos los medios posibles en busca de que un derecho sea declarado de acuerdo a la ley y la justicia.

**Universidad Centroamericana UCA**  
**MIS APUNTES DE DERECHO MUNICIPAL Y ELECTORAL**  
**Tema VII**

**RECURSOS ADMINISTRATIVOS Y JURIDICOS CONTRA ACTOS Y RESOLUCIONES  
DE LA MUNICIPALIDAD QUE LESIONAN DERECHOS DE LOS CIUDADANOS**

**II. LOS RECURSOS ADMINISTRATIVOS**

Dictado un acto administrativo a través del procedimiento correspondiente, el ordenamiento jurídico reconoce a sus destinatarios, la posibilidad de impugnarlo, bien ante la propia administración de quien el acto procede, o ante un orden especializado de Tribunales, que son los integrantes de la jurisdicción contencioso administrativa. Existe pues, en principio, una duplicidad de recursos administrativos y jurisdiccionales, una doble garantía a disposición de los administrados que se ven afectados en su persona o en su patrimonio por los actos administrativos.

Esta presentación habitual de los recursos administrativos como garantía de los particulares debe ser, sin embargo, adecuadamente matizada si se quiere comprender en su exacta dimensión el significado real que en nuestro derecho tiene actualmente la vía administrativa de recurso, cuya articulación técnica como un presupuesto necesario del acceso a la vía jurisdiccional, contribuye a darle otro aspecto menos agradable: el de un auténtico privilegio de la administración y, correlativamente, el de una carga efectiva para el administrado.

**Concepto de recurso administrativo:**

Según el Diccionario de Guillermo Cabanellas, recurso administrativo *es la reclamación que un particular, trate de persona individual o abstracta, formula contra un acto o resolución de la administración pública y ante ella, para solicitar su reforma, revocación, nulidad.*

Cabe plantearlo ante el mismo órgano o funcionario que ha adoptado la medida o ha tomado una resolución, en que habla de recurso de reposición, para que se deje sin efecto, en grado mayor o menor, lo que se impugna.

**Ventajas de los recursos:**

Por ellos enmiendan los Jueces superiores los agravios que los inferiores causan con sus sentencias definitivas o interlocutorias por ignorancia o malicia; se suplen y corrigen las omisiones y defectos que han tenido los litigantes en alegar y probar los hechos en que apoyan su justicia: se evitan los perjuicios e iniquidades que tal vez cometían algunos jueces inferiores.

Este remedio llena de satisfacción a los interesados al ver que concurren muchos jueces a declarar su derecho.

**Los recursos administrativos como garantía:**

Los recursos administrativos son actos del administrado mediante los que éste, pide a la propia administración que lo emite, la anulación, la revocación o la reforma del acto emitido. La nota característica de los recursos es, por lo tanto, su finalidad impugnatoria, de actos que se estiman contrarios a derecho, lo cual les distingue del derecho de petición, cuyo objeto es forzar la producción de un acto nuevo.

Hay que reconocer que, en cuanto a medios de impugnación de resoluciones definitivas de la administración, los recursos administrativos constituyen una garantía para los afectados por aquellas, en la medida en que les aseguran la posibilidad de reaccionar contra ellas, y eventualmente, de eliminar el perjuicio que comportan. Es más, se trata de una garantía universal, que alcanza sin excepción a todo tipo de actos administrativos, pero ello no autoriza a olvidar que, dada su estructura y configuración técnica, esa garantía tiene un alcance limitado.



**Universidad Centroamericana UCA**  
**MIS APUNTES DE DERECHO MUNICIPAL Y ELECTORAL**

**Tema VII**

**RECURSOS ADMINISTRATIVOS Y JURIDICOS CONTRA ACTOS Y RESOLUCIONES  
DE LA MUNICIPALIDAD QUE LESIONAN DERECHOS DE LOS CIUDADANOS**

**Los recursos administrativos se interponen ante y se resuelven por la propia administración, que reúne en este caso, la doble condición de juez y de parte.**

La doble condición de juez y parte que reúne la administración al conocer de los recursos que se interponen ante ella, hace surgir necesariamente, una tensión irreductible: por una parte, el recurso debe fundarse en derecho (cualquier infracción del ordenamiento jurídico); pero por otra, la resolución del mismo, tiende a escapar de los estrechos límites a los que debe contraerse la decisión de un debate jurídico (la autoridad que resuelve el recurso decidirá cuantas cuestiones plantee el expediente, hayan sido o no alegadas por los interesados).

Al resolver los recursos, la administración está más estrechamente vinculada al derecho y a los planteamientos estrictamente jurídicos, que cuando desarrolla una actividad en favor de los interesados públicos. Hay, en efecto, un proceso de reducción progresiva de los márgenes de actuación y decisión por parte de la administración, pero en cualquier caso, sigue habiendo una gran distancia entre la posición de la administración al resolver un recurso planeado ante ella, y la posición de un órgano jurisdiccional en un caso semejante. Los recursos administrativos, son sin duda, una garantía para los particulares.

**Los recursos administrativos como presupuesto de la impugnación jurisdiccional:**

En nuestra legislación, la vía administrativa de recurso está configurada tradicionalmente con carácter obligatorio para poder acceder a la vía judicial. Es, pues, necesario agotar la vía administrativa previo a la interposición del recurso contencioso-administrativo, o al Recurso de Amparo, que de otro modo, resultan inadmisibles, a como lo establece el Arto. 27 numeral 6 de la Ley de Amparo, que para poder entablar el recurso de amparo es necesario “el haber agotado los recursos ordinarios establecidos por la ley”.

Los recursos administrativos constituyen, pues, un presupuesto necesario de la impugnación jurisdiccional y en este sentido, tienen que ser considerados forzosamente como un privilegio para la administración, que impone a los particulares la carga de someter ante ella misma los conflictos, antes de residenciarlos ante el Juez.

El cumplimiento de esta carga de recurrir previamente en la vía administrativa, dentro de los plazos cortos del que dependen importantes efectos (si no se recurre en esos plazos el acto administrativo anulable se convierte en firme, quedando sanados sus posibles vicios y se hace inatacable), implica un importante aplazamiento de la posibilidad de obtener una decisión administrativa a través de un verdadero proceso y ante una instancia “neutral e independiente” (a menos, que el recurso administrativo sea resuelto favorablemente); lo cual es especialmente grave, si se tiene en cuenta que los actos administrativos comienzan a producir efectos desde la fecha en que se dictan, sin que el recurso sirva por sí mismo para frenar o paralizar esa inmediata eficacia, que sólo excepcionalmente puede ser suspendida.

La prolongada duración que en algunos casos alcanza la vía administrativa previa, hace difícil esta situación, que parece concebida más en beneficio de la administración, que en garantía de los administrados.

**Universidad Centroamericana UCA**  
**MIS APUNTES DE DERECHO MUNICIPAL Y ELECTORAL**  
**Tema VII**

**RECURSOS ADMINISTRATIVOS Y JURIDICOS CONTRA ACTOS Y RESOLUCIONES  
DE LA MUNICIPALIDAD QUE LESIONAN DERECHOS DE LOS CIUDADANOS**

El argumento que se sostiene para mantener la necesidad de agotar de previo la vía administrativa, es el de asegurar a la administración la posibilidad de reconsiderar sus propias decisiones, pero este argumento es de contenido más bien tópico, cuya escasa consistencia es bien evidente en la práctica.

**Elementos característicos del recurso administrativo:**

Como elementos característicos del recurso administrativo pueden señalarse los siguientes:

- a) La existencia de un acto administrativo que afecte un derecho del particular recurrente.
- b) La fijación de la ley de las autoridades administrativas ante quienes debe presentarse el recurso.
- c) La fijación de un plazo dentro del cual deba interponerse el recurso.
- d) Los requisitos de forma y elementos que deben aparecer en el escrito de interposición del recurso.
- e) La fijación de un procedimiento para la tramitación del recurso.
- f) La obligación de la autoridad revisora de dictar nueva resolución en cuanto al fondo del asunto.

La interposición del recurso con los requisitos y formalidades que la ley establece, condiciona el nacimiento de la competencia de la autoridad que ha de conocer del propio recurso.

Esa autoridad puede ser la misma que dictó el acto, la jerárquica superior, o un órgano especial distinto de las dos anteriores; tiene las facultades que la ley le otorga, las de resolver la instancia sujetándose estrictamente al examen de los agravios que haga valer el recurrente, o bien, cuando la revisora es la autoridad jerárquicamente superior a la que ha realizado el acto (que es lo que por regla general dispone la ley), las de examinar no solamente la legalidad sino también la oportunidad del acto impugnado.

**Efectos de los recursos:**

La interposición de los recursos, no suspende la ejecución del acto reclamado, mientras no se demuestre lo contrario, hay que presumir que los actos de la administración son legítimos y que han sido emitidos, buscando la tutela de un interés general. Como el recurso administrativo, tiende a hacer prevalecer un interés privado que a juicio del impugnador del acto ha sido ilegalmente lesionado, no puede sostenerse en general el efecto suspensivo del recurso; tampoco puede enunciarse el principio opuesto: que nunca deba suspenderse la ejecución del acto recurrido.

**Clasificación de los recursos:**

Según la doctrina, se clasifican en:

➤ **ORDINARIOS**

Proceden en principio, contra cualquier clase de actos, salvo exclusión legal expresa, y pueden fundarse en cualquier infracción del ordenamiento jurídico. Entre éstos tenemos:

- Reposición: Que se interpone, tramita y resuelve ante y por el mismo órgano que dictó la resolución, que es su objeto. (llamado de Revisión ante el alcalde)
- Apelación o alzada: Que generalmente se interpone ante la autoridad que dictó el acto y se resuelve por el superior jerárquico del órgano autor del acto recurrido.

➤ **EXTRAORDINARIOS**

Sólo proceden en los concretos supuestos expresamente previstos por el legislador y han de fundarse necesariamente en motivos tasados por la ley. Entre éstos tenemos:

**Universidad Centroamericana UCA**  
**MIS APUNTES DE DERECHO MUNICIPAL Y ELECTORAL**

**Tema VII**

**RECURSOS ADMINISTRATIVOS Y JURIDICOS CONTRA ACTOS Y RESOLUCIONES  
DE LA MUNICIPALIDAD QUE LESIONAN DERECHOS DE LOS CIUDADANOS**

- **Recurso de Revisión:** En términos generales, tiene las mismas características del recurso de reposición.

➤ **ESPECIALES**

Son aquellos que bien sea por razón de la materia, bien por razón del órgano llamado a resolverlos, bien por el procedimiento a través del cual se tramitan o bien por todas estas razones a la vez, pueden fundarse como los ordinarios, en cualquier infracción del ordenamiento jurídico, pero que, como los extraordinarios, sólo proceden en los concretos casos previstos en la ley que los regula, la cual, normalmente, establece para ellos una tramitación peculiar y específica. Este tipo de recurso es frecuentemente encontrado en las leyes tributarias.

**III. LA BASE LEGAL DE NUESTROS RECURSOS ADMINISTRATIVOS.**

**La Constitución Política** en su Arto. 52, señala que “TODA PERSONA TIENE DERECHO A HACER PETICIONES, DENUNCIAR ANOMALÍAS...”,

**LA LEY DE ORGANIZACIÓN, COMPETENCIA Y PROCEDIMIENTOS DEL PODER EJECUTIVO. NO. 290**

**Capítulo IV. De los procedimientos y conflictos administrativos**

**Artículo 34.- Conflictos de Competencia.**

Los conflictos de competencia entre órganos del Poder Ejecutivo o de un mismo Ministerio o Ente deberán ser resueltos de acuerdo al siguiente procedimiento.

**Artículo 35.- Conflictos entre órganos.**

El órgano administrativo que se estime incompetente para conocer de un asunto, enviará lo actuado al Despacho que considere es el competente, siempre y cuando dependa del mismo Ministerio. Si el Despacho que recibe considera no tener la competencia, enviará el asunto al superior jerárquico común a fin de que decida el conflicto.

**Artículo 36.- Requerimiento de inhibición.**

El órgano que se estime competente para conocer de un asunto del cuál también conoce otro de igual jerarquía dentro del mismo Ministerio, le pedirá que se inhiba. Si el requerido se estima competente, se aplicará lo establecido en el artículo anterior.

**Artículo 37.- Dudas en la aplicación de competencia.-**

Cuando exista duda sobre la competencia en cuestiones administrativas de algún Ministerio de Estado para conocer de un asunto determinado, el Presidente de la República resolverá a la brevedad posible a quién corresponde el despacho de dicho asunto.

**Artículo 38.- Resolución de Conflictos.**

Cuando surja un conflicto de competencia o de cualquier naturaleza entre un Ministerio y una institución descentralizada o entre éstas, la decisión corresponderá al Presidente de la República.

**Universidad Centroamericana UCA**  
**MIS APUNTES DE DERECHO MUNICIPAL Y ELECTORAL**  
**Tema VII**  
**RECURSOS ADMINISTRATIVOS Y JURIDICOS CONTRA ACTOS Y RESOLUCIONES**  
**DE LA MUNICIPALIDAD QUE LESIONAN DERECHOS DE LOS CIUDADANOS**

**RECURSOS ADMINISTRATIVOS.**

**Artículo 39.- Recurso Administrativo.-**

Se establece el Recurso de Revisión en la vía administrativa a favor de aquellos ciudadanos cuyos derechos se consideren perjudicados por los actos emanados de los Ministerios y Entes a que se refiere la presente Ley. Este recurso deberá interponerse en el término de quince días hábiles a partir del día siguiente de la notificación del acto.

**Artículo 40.- Escrito de Interposición.-**

El escrito de interposición deberá expresar el nombre y domicilio del recurrente, acto contra el cuál se recurre, motivos de la impugnación y lugar para notificaciones.

**Artículo 41.- Organismo responsable.-**

Es competente para conocer del recurso que se establece en el Artículo 39 de la presente Ley, el órgano responsable del acto.

**Artículo 42.- Suspensión del Acto.-**

La interposición del recurso no suspende la ejecución del acto, pero la autoridad que conoce del recurso podrá acordarla de oficio o a petición de parte, cuando la misma pudiera causar perjuicios irreparables al recurrente.

**Artículo 43.- Recurso de Revisión.-**

**El Recurso de Revisión se resolverá en un término de veinte días, a partir de la interposición del mismo.**

**Artículo 44.- Recurso de Apelación.-**

El Recurso de Apelación se interpondrá ante el mismo órgano que dictó el acto, **en un término de seis días después de notificado**, éste remitirá el recurso junto con su informe, al superior jerárquico en un término de diez días.

**Artículo 45.- Resolución.**

**El Recurso de Apelación se resolverá en un término de treinta días, a partir de su interposición, agotándose así la vía administrativa y legitimará al agraviado a hacer uso del Recurso de Amparo, mientras no esté en vigencia la Ley de Procedimientos de lo Contencioso Administrativo.**

**Artículo 46.- Aplicación Supletoria.-**

Lo no previsto sobre el procedimiento administrativo en la presente Ley, se regulará de conformidad con lo que establezca la ley de la materia.

**Universidad Centroamericana UCA**  
**MIS APUNTES DE DERECHO MUNICIPAL Y ELECTORAL**

**Tema VII**

**RECURSOS ADMINISTRATIVOS Y JURIDICOS CONTRA ACTOS Y RESOLUCIONES  
DE LA MUNICIPALIDAD QUE LESIONAN DERECHOS DE LOS CIUDADANOS**

**REGLAMENTO DE LA LEY 290**

**Título III**

**Procedimiento Administrativo y Disposiciones Finales**

**Capítulo 1**

**Procedimiento Administrativo**

**Sección 1**

**Competencia**

**Arto. 297 Competencia.**

Para los efectos del Arto.35, la competencia se ejerce por los órganos administrativos que la tienen atribuida por ley, limitándose únicamente por razón de territorio, tiempo, materia y grado.

**Arto. 298 Incompetencia.** La incompetencia puede ser declarada de oficio o a instancia de los interesados en el proceso.

Si un órgano se estima competente para conocer de un expediente que tramita cualquier inferior, le pedirá informe para que en un plazo de diez días exprese las razones que tiene para conocer del asunto. Una vez revisado el expediente, el superior resolverá lo procedente en el término de diez días.

Un órgano inferior no puede requerir de incompetencia a otro jerárquicamente superior. En tal caso, el órgano inferior debe exponer las razones que tiene para conocer del asunto al órgano jerárquico superior, el cual debe resolver lo procedente en el término de diez días.

El plazo de remisión del expediente, en ambos casos, es de tres días.

**Arto. 299 Titular.**

El titular del órgano que se estime competente dirigirá oficio al que considere que no lo es, para que se inhíba y remita el expediente en un plazo de tres días.

**Sección 2**

**Inhibición, Revisión y Excepción**

**Arto. 300 Inhibición.**

**Recibido el oficio de solicitud de inhibición**, se ordenará la suspensión del procedimiento y se mandará a oír al o a los interesados que se hayan personado en el proceso, para que **dentro del plazo de dos días aleguen lo que tienen a bien**, y con escrito o sin el, el titular dictará un auto inhibiéndose o negándose a hacerlo.

**Arto. 301 Revisión.**

El recurso de revisión, y el de apelación en su caso, pueden ser interpuestos por:

1. Los interesados que lo promuevan como titulares de derechos e intereses legítimos.
2. Los que sin haber iniciado el procedimiento gozan de derechos que pueden resultar directamente afectados por la decisión que se adopte en el proceso.
3. Aquellos cuyos intereses legítimos, personales y directos pueden resultar afectados por la resolución, siempre y cuando se personen en el procedimiento mientras no haya recaído resolución definitiva.

**Arto. 302 Excepción.** Se exceptúan de estas disposiciones los procedimientos contenidos en otras leyes.



**Universidad Centroamericana UCA**  
**MIS APUNTES DE DERECHO MUNICIPAL Y ELECTORAL**

**Tema VII**

**RECURSOS ADMINISTRATIVOS Y JURIDICOS CONTRA ACTOS Y RESOLUCIONES  
DE LA MUNICIPALIDAD QUE LESIONAN DERECHOS DE LOS CIUDADANOS**

**Sección 2**

**Ministerio del Trabajo**

**Arto. 304 Recurso de Apelación.** Contra las resoluciones dictadas por las autoridades del Ministerio del Trabajo procede recurso de apelación. Este recurso debe interponerse dentro de las veinticuatro horas siguientes, más el término de la distancia, de notificada la resolución respectiva. Planteado el recurso, la autoridad que dictó la resolución elevará inmediatamente las actuaciones al funcionario de jerarquía superior para que éste, dentro del plazo improrrogable de cinco días hábiles, confirme, modifique o deje sin efecto la resolución recurrida. Dicho término comienza a contarse desde el día siguiente a la fecha en que se reciben las actuaciones.

**Arto. 305 Recurso de Reposición.** Contra las resoluciones originarias del Ministro del Trabajo procede el recurso de reposición, el que se substanciará y resolverá, por el Ministro, dentro del término de tres días hábiles.

**SILENCIO ADMINISTRATIVO**

**Arto. 306 Silencio Administrativo.** En materia laboral, transcurridos los plazos indicados en los artículos anteriores sin que la autoridad competente hubiese dictado resolución, se tendrá por resuelto desfavorablemente el recurso de apelación o reposición según sea el caso y por agotada la vía administrativa.

**Arto. 307 Expresión de Agravios.** Una vez que se admitan los Recursos de Apelación y de Reposición en materia laboral, el apelante presentará en el término de veinticuatro horas los agravios correspondientes en contra de las resoluciones recurridas.

**Arto. 308 Improcedencia de Recursos.** Contra las resoluciones que se dicten para resolver los recursos señalados en los artículos anteriores, o en el caso del Silencio Administrativo, no cabe ningún recurso administrativo. No obstante el agraviado podrá recurrir de amparo.

**IV. RECURSOS ADMINISTRATIVOS, REGULADOS POR LA LEY 40 Y 261 “LEY DE MUNICIPIOS”**

El Estado, por medio de la Constitución Política, otorga y garantiza a los municipios autonomía política, administrativa y financiera. El gobierno de la República y los municipios deben armonizar sus acciones y adecuarlas a los intereses nacionales y al ordenamiento jurídico del País. (Arto. 38 LM)

Los conflictos entre los municipios y entre los municipios y el gobierno central, por actos y disposiciones que lesionen su autonomía serán conocidos y resueltos por la Corte Suprema de Justicia. (Arto. 39 LM)

La Ley Municipal le otorga derechos a los ciudadanos de interponer recursos legales en una doble vía, tratando de prever los conflictos que se dan entre los municipios y los conflictos que surgen entre municipios y ciudadanos. Los pobladores o ciudadanos tienen derecho a hacer peticiones,

**Universidad Centroamericana UCA**  
**MIS APUNTES DE DERECHO MUNICIPAL Y ELECTORAL**

**Tema VII**

**RECURSOS ADMINISTRATIVOS Y JURIDICOS CONTRA ACTOS Y RESOLUCIONES  
DE LA MUNICIPALIDAD QUE LESIONAN DERECHOS DE LOS CIUDADANOS**

denunciar anomalías y hacer críticas constructivas de forma individual o colectiva. (Arto. 52 Cn.) y el Arto. 50 Cn. garantiza para los ciudadanos el “derecho de participar en igualdad de condiciones en los asuntos públicos y en la gestión estatal”, esto, a través de la ley de la materia para que norme y regule dicha participación en los asuntos nacionales y locales estableciendo el ámbito de participación y los procedimientos atinentes, contribuyendo con ello al fortalecimiento de la libertad y la democracia participativa y representativa establecido en la Constitución Política de la República y se han establecido instrumentos de participación ciudadana establecidos en la Constitución Política y otras leyes, siendo estos los siguientes: 1. Los Cabildos Abiertos Municipales; 2. Los Comités de Desarrollo Municipal y Departamental; y 3. La Petición y denuncia ciudadana.

**SISTEMA DE CONTROL SOBRE LAS ENTIDADES MUNICIPALES.**

Los Municipios constituyen la “unidad base de la División Política Administrativa del país.”<sup>1</sup> Es pues, uno de los niveles de organización territorial del Estado. Los otros niveles territoriales son: el Departamento y las Regiones Autónomas de la Costa Atlántica.

Los municipios son instituciones autónomas, desde el punto de vista administrativo, financiero y político. Es un ente clave del estado. Está sometido igual que todos los poderes públicos al principio de la legalidad, Arto. 130, 182 y 183 de la Constitución. La autonomía municipal debe entenderse y considerarse dentro del marco de las leyes. El control sobre la actuación autónoma local, no puede considerarse contrario e incompatible con la autonomía, debe ser vista como garantía de sometimiento pleno al derecho de toda la administración pública local.

Hasta ahora la Constitución ha judicializado el Sistema de Control sobre el municipio lo que actúa como contrapeso a las importantes potestades y competencias que tienen los municipios. Los controles pueden ser: controles internos y externos. Los **controles internos**, se realizan por la misma administración. Los **controles externos**, los ejerce una entidad distinta al órgano controlado.

Los controles pueden ser: controles administrativos (ejercidos por la administración pública, fiscalización y control del gasto público, control del presupuesto, CGR, control del presupuesto INIFOM, control del gasto de las Transferencias, MHCP; control del Registro del Estado Civil de las Personas CSE, violaciones de derechos humanos PDDH ), controles parlamentarios (ejercidos por la Asamblea Nacional: planes de arbitrios,) y controles judiciales (ejercidos por el poder judicial).

Los controles pueden ser efectuados antes de que el organismo tome una decisión y este se denomina **control preventivo, previo o cautelar**; si el control se ejerce una vez tomada la decisión el control se denomina **control posterior**. También hay control ordinario y extraordinario, en dependencia de la habitualidad en que se realicen. Pero además los controles pueden ser de legalidad y de oportunidad. El **Control de Oportunidad** persigue la supervisión de la conveniencia de un acto o decisión del controlado y se llega incluso a la sustitución de la voluntad correcta y válida del controlado, por otra voluntad correcta y válida que no es la del controlado sino la del controlador. El **Control de Legalidad**, en este caso el órgano controlador verifica el

---

<sup>1</sup> Arto. 176 Constitución Política

**Universidad Centroamericana UCA**  
**MIS APUNTES DE DERECHO MUNICIPAL Y ELECTORAL**

**Tema VII**

**RECURSOS ADMINISTRATIVOS Y JURIDICOS CONTRA ACTOS Y RESOLUCIONES  
DE LA MUNICIPALIDAD QUE LESIONAN DERECHOS DE LOS CIUDADANOS**

cumplimiento estricto de los preceptos legales a que se haya subordinado sustancial o formalmente el subordinado, es meramente de comprobación.

Los recursos administrativos en el Municipio, deben establecerse ante la propia entidad municipal, la ley les da a las propias autoridades la oportunidad de rectificar, reconsiderar o de ratificar sus propias decisiones establecidas dentro de sus facultades. (antes, se recurría de apelación ante el Presidente de la República, lo cual violaba la autonomía municipal, 1988), también permite al ciudadano, acceder por la vía jurisdiccional (Jurisdicción Contenciosa Administrativa), donde se resolverían todas aquellas infracciones al ordenamiento jurídico en general, o el recurso de amparo cuando se trate de violaciones a derechos y garantías garantizadas por la Constitución Política.

La Ley de Municipios, o Ley 40-61, ha establecido el Recurso de Revisión (jurídicamente Recurso de Reposición), estableciéndolos con carácter obligatorio, cuando se trate de actos dictados por el mismo, interponerlos ante el Alcalde o ante el Concejo cuando se trate de actos dictados por este último. Los plazos para la interposición de estos recursos no deben de ser cortos como ahora están establecidos.

**LA LEY 40 261 6 DE MUNICIPIOS Y SU REGLAMENTO ESTABLECEN QUE:**

**TÍTULO IV: DE LAS RELACIONES INTER – ADMINISTRATIVAS Y DE LOS RECURSOS.**

Arto. 38. El Estado garantiza a los Municipios la autonomía política, administrativa y financiera, de la que gozan de conformidad con la Constitución Política. El Gobierno de la República y los Municipios armonizarán sus acciones y las adecuarán a los intereses nacionales y al ordenamiento jurídico del país.

Arto. 39. Los conflictos que surjan entre los diferentes Municipios y los que surjan entre éstos y los organismos del Gobierno Nacional por actos y disposiciones que lesionen su autonomía serán conocidos y resueltos por la Corte Suprema de Justicia.

Arto. 40. Los pobladores que se consideren agraviados por actos y disposiciones del Alcalde podrán impugnarlos mediante la interposición del recurso de revisión ante él mismo, y de apelación ante el Concejo Municipal. También podrán impugnar las decisiones del Concejo Municipal mediante la interposición del recurso de revisión. En ambos casos, la decisión del Concejo agota la vía administrativa.

El plazo para la interposición del recurso de revisión, en ambos casos, será de cinco días hábiles más el término de la distancia, contados a partir de la notificación del acto o disposición que se impugna. La resolución deberá dictarse en un plazo máximo de treinta días, en el caso del Alcalde, y de cuarenta y cinco días, en el caso del Concejo.

El plazo para interponer el recurso de apelación será de cinco días hábiles más el término de la distancia, contados a partir de la notificación, y el Concejo deberá resolver en un plazo máximo de treinta días. Agotada la vía administrativa, podrán ejercerse los recursos judiciales correspondientes.

**Universidad Centroamericana UCA**  
**MIS APUNTES DE DERECHO MUNICIPAL Y ELECTORAL**  
**Tema VII**

**RECURSOS ADMINISTRATIVOS Y JURIDICOS CONTRA ACTOS Y RESOLUCIONES  
DE LA MUNICIPALIDAD QUE LESIONAN DERECHOS DE LOS CIUDADANOS**

Los recursos interpuestos y no resueltos en los términos establecidos en los párrafos anteriores, se entenderán resueltos a favor de los recurrentes.

Los recursos administrativos en materia tributaria municipal serán establecidos en la ley de la materia.

Arto. 41. Con la interposición de los recursos administrativos regulados en el artículo precedente, podrá solicitarse la suspensión de la ejecución del acto o disposición impugnada en los casos siguientes:

1. Cuando se trate de algún acto que de llegar a efectuarse, haga materialmente imposible restituir al quejoso el goce del derecho reclamado.
2. Cuando sea notoria la falta de competencia de la autoridad, funcionario o agente contra quien se interpusiere el recurso.
3. Cuando el acto sea de aquéllos que ninguna autoridad puede ejecutar legalmente.

La suspensión será atendida cuando concurren las siguientes circunstancias:

1. Cuando la suspensión no cause perjuicio al interés general ni sea contraria a otras disposiciones de orden público.
2. Cuando la ejecución pudiera llegar a causar daños y perjuicios al agraviado y éstos fueren de difícil reparación.
3. Que el recurrente otorgue garantía suficiente para reparar el daño o indemnizar los perjuicios que la suspensión pudiese causar a terceros, si el recurso administrativo fuere declarado sin lugar.

**Universidad Centroamericana UCA**  
**MIS APUNTES DE DERECHO MUNICIPAL Y ELECTORAL**

**Tema VII**

**RECURSOS ADMINISTRATIVOS Y JURIDICOS CONTRA ACTOS Y RESOLUCIONES DE LA MUNICIPALIDAD QUE LESIONAN DERECHOS DE LOS CIUDADANOS**

**Según el Arto. 40 de la Ley 40 y 261 “Ley de Municipios”**

REVISIÓN ANTE EL ALCALDE	APELACIÓN ANTE EL CONCEJO MUNICIPAL	REVISIÓN ANTE EL CONCEJO MUNICIPAL
- 5 días, interposición. - 30 días, resolución	- 5 días, interposición - 30 días, resolución	- 5 días, interposición. - 45 días, resolución.



**Universidad Centroamericana UCA**  
**MIS APUNTES DE DERECHO MUNICIPAL Y ELECTORAL**

**Tema VII**  
**RECURSOS ADMINISTRATIVOS Y JURIDICOS CONTRA ACTOS Y RESOLUCIONES DE LA MUNICIPALIDAD QUE LESIONAN DERECHOS DE LOS CIUDADANOS**

Según la Ley 290 “Ley de Organización, Competencia y Procedimientos del Poder Ejecutivo”.

<b>CLASE DE RECURSO</b>	<b>INTERPOSICIÓN DEL RECURSO</b>	<b>TÉRMINO PARA LA INTERPOSICIÓN</b>	<b>TÉRMINO PARA RESOLVER.</b>
<b>Recurso de Revisión</b> En la vía Administrativa (Arto. 39 de la ley).	Ante el órgano responsable del Acto. (Arto. 41 de la ley).	15 días hábiles a partir del día siguiente de la notificación del acto. (Arto. 39 de la Ley).	20 días a partir de la interposición del mismo. (Arto. 43 de la ley).
<b>Recurso de Apelación</b> En la Vía administrativa. (Arto. 44 de la ley).	Ante el mismo órgano que dictó el acto. (Arto. 44 de la ley).	6 días después de notificado. (El órgano que dictó el acto remitirá el recurso junto con su informe ante el superior jerárquico en un término de 10 días.	El superior jerárquico resolverá dentro de 30 días a partir de su interposición. (Arto. 45 de la ley). <i>Agotándose la vía administrativa.</i>
<b>Observación:</b> De la lectura de la ley, se tiene que aquellos ciudadanos cuyos derechos consideren perjudicados, podrán hacer uso de los Recursos de Revisión y de Apelación, interponiéndolos ante el mismo órgano responsable del acto; con el de Apelación se agota la vía administrativa. Ya se encuentra así legalmente establecido en forma tácita el silencio administrativo negativo de treinta días. (Arto. 45 de la ley).			

**Universidad Centroamericana UCA**  
**MIS APUNTES DE DERECHO MUNICIPAL Y ELECTORAL**

**Tema VII**

**RECURSOS ADMINISTRATIVOS Y JURIDICOS CONTRA ACTOS Y RESOLUCIONES  
DE LA MUNICIPALIDAD QUE LESIONAN DERECHOS DE LOS CIUDADANOS**

**VI. PROCEDIMIENTO PARA LA INTERPOSICIÓN DE LOS RECURSOS**

Según el Arto. 40 de la Ley de Municipios, se puede hacer uso de los recursos por actos realizados por el Municipio o por resoluciones emitidas por éste.

Los actos pueden ser por ejemplo:

- Desalojos de vías públicas, donde se vean afectadas personas ajenas a este asunto.
- Permisos para construcción, donde con ésta se vean afectados otros.

**REPARO:** Es el ajuste encontrado entre lo que una persona (ej. comerciante) debió declarar y lo que declaró, previo la auditoría realizada por los auditores (contadores) de la Alcaldía.

Ej. El Departamento de Recaudaciones de la Alcaldía de Managua, según el Arto. 50 y siguientes del Plan de Arbitrios de Managua, faculta al Municipio para montar auditorías. Si este Departamento, con esta auditoría encuentra que no se ha pagado lo correcto o que hay error en los cálculos, emite su informe y notifica al contribuyente que debe hacer el pago correspondiente conforme lo investigado.

El Reparo procede:

- Cuando hay impuestos pendientes de pago, o mal pagados al Municipio
- Por denegación de un permiso de construcción.

Independientemente de la autoridad que emita la primera resolución, cualquiera que sea, o que realice el acto impugnado, la vía administrativa se agota ante las autoridades del Municipio (Alcalde o el Concejo Municipal).

**1) RECURSO DE REVISIÓN (ANTE EL ALCALDE DEL MUNICIPIO)**

Este Recurso cabe:

- Contra resoluciones emitidas por funcionarios de la Alcaldía (Directores, Delegados Distritales, etc.), ante el Alcalde del Municipio, y
- Contra las resoluciones emitidas por el Concejo Municipal, ante la Secretaría del Concejo Municipal.

**PROCEDIMIENTO PARA EL RECURSO DE REVISION.**

El Recurso de Revisión contra las resoluciones emitidas por el Alcalde del Municipio se tramita de la siguiente manera:

- El término para interponer este recurso es de 5 días, contados desde el día de la notificación de la resolución emitida por el Alcalde del municipio al afectado.
- Se hace por escrito, que es presentado y recibido por la Recepcionista (como cualquier otra correspondencia) en el Despacho del Alcalde, donde se le asigna el número respectivo conforme un libro de control; adjuntándose todos los documentos necesarios que indiquen que existe un posible error por parte de las autoridades municipales respectivas, al emitir la resolución impugnada. Debe ir motivado y fundamentado legalmente. Desde la fecha en que es recibido, el Alcalde tiene treinta (30) días para emitir su resolución.

**Universidad Centroamericana UCA**  
**MIS APUNTES DE DERECHO MUNICIPAL Y ELECTORAL**

**Tema VII**

**RECURSOS ADMINISTRATIVOS Y JURIDICOS CONTRA ACTOS Y RESOLUCIONES  
DE LA MUNICIPALIDAD QUE LESIONAN DERECHOS DE LOS CIUDADANOS**

- El recurso es enviado a la Asesoría General Legal de la Alcaldía de Managua, donde se lleva un control como especie de “Libro de entrada”, donde es anotado y se le asigna un número; se practica la selección de los mismos (si es de revisión o de apelación), y de esta forma es distribuido a los asesores encargados, quienes revisan los casos de forma individual.
- Si los asesores consideran que los documentos adjuntos o el escrito mismo no es claro para emitir su dictamen, proceden a realizar las investigaciones del caso: puede ser llamar por teléfono al interesado o recurrente, para que lleve los documentos específicos requeridos o inspeccionar el local afectado o realizar la inspección en los libros contables o documentos respectivos del negocio o del particular, para constatar y tener elementos de juicio que les permita realizar una resolución ajustada a derecho.
- Posterior a estas indagaciones, los asesores realizan en borrador el proyecto de resolución, el cual es avalado por el Asesor General Legal de la Alcaldía de Managua (el jefe de la asesoría), quien lo firma y lo remite al Despacho del Alcalde como un “anteproyecto de resolución”; si el Alcalde está conforme con éste, lo aprueba y lo firma, si no hace las respectivas correcciones y lo firma.
- Una vez emitida la resolución por el Alcalde, ésta es notificada al interesado, se remite certificación de la misma a la Asesoría General Legal de la Alcaldía, para su conocimiento.
- Desde el momento que el interesado recibe la notificación, comienza a correr el término para el derecho que tiene de APELAR de dicha resolución, el cual es de cinco días. Ej. Si el interesado se notificó a las 4:00 del 05-07-2004, el término comienza a correr, contándose ese día como el primero y éste vencerá el día Viernes 09-07-2004; y como estos días son hábiles, los días sábados y domingos no se cuentan, porque el Municipio trabaja de Lunes a Viernes.
- Si el interesado no recurrió de Revisión ante el Alcalde, no puede apelar, porque la apelación cabe contra la resolución que resuelve la Revisión.

**2) RECURSO DE APELACIÓN (ANTE EL CONCEJO MUNICIPAL)**

- El término para interponer este recurso es de 5 días, contados desde el día de la notificación de la resolución que resuelve el Recurso de Revisión impugnado.
- Este también debe interponerse por escrito motivado, que es presentado en la Secretaría del Concejo Municipal.
- Desde la fecha en que es recibido el recurso, el Concejo Municipal tiene el término de treinta (30) días para resolver (Arto. 40 LM.).
- Una vez recibido el recurso, éste es remitido a la Asesoría General Legal de la Alcaldía de Managua.
- Se anota en el libro de control “Libro de entrada”, se le asigna el número correspondiente, los asesores lo revisan, hacen las respectivas investigaciones, según el caso, para tener elementos de juicio, y de igual forma, elaboran el borrador de proyecto de resolución, que es avalado y firmado por el Asesor General Legal del Municipio.
- Luego, es enviado como “Anteproyecto de resolución” a la Secretaría del Concejo Municipal.
- El Secretario del Concejo, emite una copia de este anteproyecto a cada una de las bancadas, para que éstas a su vez, le entreguen una copia a cada uno de los Concejales que conforman la bancada, con el objeto que lo hayan leído para la próxima sesión.

**Universidad Centroamericana UCA**  
**MIS APUNTES DE DERECHO MUNICIPAL Y ELECTORAL**

**Tema VII**

**RECURSOS ADMINISTRATIVOS Y JURIDICOS CONTRA ACTOS Y RESOLUCIONES  
DE LA MUNICIPALIDAD QUE LESIONAN DERECHOS DE LOS CIUDADANOS**

- El Secretario del Concejo, anexa el recurso a la “Agenda del día” de la próxima sesión del Concejo, para que sea discutido y resuelto por el Concejo en pleno; se entiende que ya todos los concejales tienen conocimiento del mismo porque de previo se les hizo llegar la copia a las bancadas y éstas lo pusieron en conocimiento de todos sus miembros, por tanto, sólo se discute en la sesión y se aprueba la resolución que consideren a bien emitir.
- Una vez emitida la resolución, el Secretario del Concejo Municipal certifica en lo pertinente el Acta donde se emitió la resolución y esta certificación es enviada a la Asesoría General Legal del Municipio para su conocimiento.
- También esta resolución es notificada al recurrente en debida forma y a partir del acto de la notificación, el recurrente tiene derecho de recurrir de REVISIÓN ante el mismo Concejo Municipal que dictó la resolución. (Arto. 40 LM).

**3) RECURSO DE REVISIÓN (ANTE EL CONCEJO MUNICIPAL).**

- El término para interponer este recurso es de 5 días, contados desde el día de la notificación de la resolución que resuelve el Recurso de Apelación impugnado.
- Debe interponerse por escrito motivado, presentado en la Secretaría del Concejo Municipal, y desde este momento, el Concejo Municipal tiene cuarenta y cinco (45) días para resolver.
- Posteriormente, es remitido a la Asesoría General Legal de la Alcaldía, donde si es necesario se recaban las informaciones pertinentes, se analiza la causa y se elabora el proyecto de resolución en borrador, igualmente es avalado por el Asesor General Legal de la Alcaldía y es enviado a la Secretaría del Concejo, para que éste remita copia a cada una de las bancadas y que éstas lo pongan en conocimiento de los miembros del Concejo.
- El secretario lo incluye en la “agenda del día” de la próxima sesión ordinaria, para su discusión y emite el Concejo su resolución.
- La resolución es notificada al interesado y una certificación de la misma, se remite a la Asesoría General Legal para su conocimiento.
- **CON ESTE RECURSO, SE AGOTA LA VÍA ADMINISTRATIVA** (Arto. 40 Ley de Municipios), quedando abierta para el recurrente, la vía jurisdiccional a través del Recurso de Amparo.

**Universidad Centroamericana UCA**  
**MIS APUNTES DE DERECHO MUNICIPAL Y ELECTORAL**  
**Tema VII**

**RECURSOS ADMINISTRATIVOS Y JURIDICOS CONTRA ACTOS Y RESOLUCIONES  
DE LA MUNICIPALIDAD QUE LESIONAN DERECHOS DE LOS CIUDADANOS**

**VII. RECURSO EXTRAORDINARIO DE AMPARO**

Regulado en los Artos. 3 y del 23 al 51 de la Ley No. 49, Ley de Amparo. Es el recurso que abre la vía jurisdiccional a las resoluciones administrativas.

El Recurso de Amparo procede en contra de toda disposición, acto o resolución y, en general, contra toda acción u omisión de cualquier funcionario, autoridad o agente de los mismos que viole o trate de violar los derechos y garantías consagrados en la Constitución Política de Nicaragua.

Para la interposición del Recurso de Amparo, los treinta fatales son días calendarios. En caso que el último día (el día treinta) coincida con un día inhábil de los Tribunales (fin de semana), se podrá interponer el día Lunes, o sea, se toma en cuenta el día treinta y uno, pero sólo en este caso.

**RECURSO DE AMPARO**

El Recurso de Amparo es aquel proveído judicial, creador de una situación de paralización o cesación, temporalmente limitada, de un acto reclamado de carácter positivo, consistente en impedir para lo futuro el comienzo o iniciación, desarrollo o consecuencias de dicho acto, a partir de la mencionada paralización o cesación, sin que invaliden los estados o hechos anteriores a estas y que el propio acto hubiese provocado.

El Recurso de Amparo se establece en el Arto. 188 Cn. y tiene por objeto el control de la legalidad. Se aplica contra disposición, acto o resolución y en general en contra de toda acción u omisión de cualquier funcionario, autoridad o agente de los mismos que trate de violar los derechos y garantías consagrados en la Constitución Política. Es decir, su objeto es mantener y restablecer la vigencia y efectividad de las normas constitucionales. Decimos restablecer porque con el amparo se persigue obtener protección, contra los actos de autoridad que vulneren los derechos y garantías, por medio de un proceso de anulación que deje sin efecto el acto reclamado y vuelvan las cosas a su estado anterior. Es pues, objeto primordial del juicio de amparo, proteger a la persona física o moral en el goce de sus derechos contra los actos de cualquier autoridad que los conculque o pretenda hacerlo.

**PRINCIPIOS FUNDAMENTALES**

Los principios fundamentales que rigen el juicio de amparo son:

**Principio de Iniciativa:** Conforme este principio únicamente a instancia de la parte agraviada se puede tramitar el amparo, es decir, no cabe una tramitación de oficio. El principio se encuentra establecido en el Arto. 23 L.A. que dice: “El amparo sólo puede interponerse por parte agraviada.” Posteriormente, cuando abordemos los elementos del amparo retomaremos a la parte agraviada o quejosa.

**Principio de Relatividad:** Por este principio la sentencia que se dicta nunca tiene efectos generales, si no que se limita, si cabe, a amparar y proteger al quejoso en el caso especial controvertido. (Arto. 44 L.A.)

**Universidad Centroamericana UCA**  
**MIS APUNTES DE DERECHO MUNICIPAL Y ELECTORAL**  
**Tema VII**

**RECURSOS ADMINISTRATIVOS Y JURIDICOS CONTRA ACTOS Y RESOLUCIONES  
DE LA MUNICIPALIDAD QUE LESIONAN DERECHOS DE LOS CIUDADANOS**

**Principio de Definitividad:** Este consiste en que para admitirse el amparo es absolutamente necesario que se hayan agotado todos los recursos ordinarios establecidos por la ley. Tales recursos deben tener relación con el acto reclamado. (Arto. 27, Inco. 6 L.A.)

**Principio de Estricto Derecho:** De acuerdo a este principio el Tribunal solo debe atenderse a los términos de las violaciones consignadas en el escrito de amparo sin que pueda suplir de oficio tales violaciones, el acto reclamado o cualquier otro elemento del amparo. El principio está contenido en el Arto. 28 L.A. que establece el término de cinco días que debe otorgarse el recurrente cuando su escrito tiene omisiones de los requisitos necesarios para admisibilidad del Amparo

**ELEMENTOS DEL AMPARO**

Los elementos del juicio de amparo son:

**Parte Agraviada:** El Arto. 23 L.A. establece que parte agraviada es “. . . toda persona natural o jurídica a quien perjudique o esté en inminente peligro de ser perjudicada por toda disposición, acto o resolución, y en general, toda acción u omisión de cualquier funcionario, autoridad o agente de los mismos. . .”

**Autoridad Responsable:** La autoridad Responsable es cualquier funcionario, autoridad o agente de los mismos que ordene o ejecute la violación constitucional.

Entre paréntesis podemos señalar que existe también una tercera persona que eventualmente puede aparecer en el juicio de amparo, es el tercero perjudicado. Nuestra ley de amparo no identifica quien puede ser tercero perjudicado. Solo indica en el acápite 3 del Arto. 33 que el solicitante de la suspensión del acto debe otorgar garantía suficiente para reparar el daño o indemnizar los perjuicios que la suspensión pudiere causar a terceros, si el amparo fuere declarado sin lugar y en el Arto. 35 que la suspensión otorgada quedará sin efecto si un tercero interesado otorgar garantía suficiente para restituir las cosas al estado que tenían antes del acto que motivó el amparo y pagar los daños y perjuicios que sobrevengan al quejoso en el caso se aclare con lugar al amparo. De todo ello se deduce que debemos considerar tercero a todos los que tengan posiciones opuestas a las del agraviado e interés en que se mantenga el acto reclamado. También la Procuraduría General de Justicia será parte en el juicio por mandato expreso del Arto. 30 L.A.

**3. Acto Reclamado:** El Arto. 3 L.A. señala cuales son los actos que pueden reclamarse. Estos son: disposiciones, actos, resoluciones, etc. En términos generales el acto reclamado es toda actividad u omisión de autoridad que de alguna manera viole o amenace violar las garantías constitucionales en perjuicio de particulares.

Para un mejor conocimiento del acto reclamado como elemento del amparo, es necesario conocer la clasificación de los actos, lo que nos permite establecer cuales son objeto o materia de amparo y como tal elemento esencial del juicio. Los actos se pueden clasificar en:

- a. **Actos de Autoridad y de No Autoridad:** De autoridad son todos aquellos ejecutados dentro del ejercicio de una actividad estatal o de poder público. Los demás son actos de no autoridad. Parea el juicio de amparo solo los actos de autoridad son objeto del recurso, es decir, éste no cabe contra actos de particulares por muy violatorios de las normas constitucionales que sean.
- b. **Actos Positivos y Negativos:** El acto positivo consiste en hacer o llevar a cabo una actividad de cualquier clase. Los actos positivos implican, mandato u orden de la autoridad para que se



**Universidad Centroamericana UCA**  
**MIS APUNTES DE DERECHO MUNICIPAL Y ELECTORAL**  
**Tema VII**

**RECURSOS ADMINISTRATIVOS Y JURIDICOS CONTRA ACTOS Y RESOLUCIONES  
DE LA MUNICIPALIDAD QUE LESIONAN DERECHOS DE LOS CIUDADANOS**

ejecute determinada cosa. El acto negativo consiste en un no hacer, una abstención u omisión. Con relación al amparo son impugnables tanto los actos positivos como los negativos.

- c. **Actos Reparables e Irreparables:** Cuando se puede subsanar el agravio, es decir, cuando se puede restituir en el goce del derecho al agraviado el acto es reparable. En caso contrario son irreparables, los cuales no dan lugar al amparo porque precisamente la materia del amparo es la restitución o reparación de la garantía violada.
  - d. **Actos Ejecutados y Futuros:** Ejecutados son los actos consumados, los ya realizados. Futuros son los que están por consumarse o realizarse. Ambos son objeto del juicio de amparo por disposición del Arto. 23 L.A., el cual señala que el amparo puede proponerse por la persona a quien perjudique – acto ejecutado – o esté en inminente peligro de ser perjudicado – acto futuro.
  - e. **Actos Consentidos y No Consentidos:** Acto consentido es el aceptado. La aceptación puede ser expresa o tácita. Esta se da cuando el agraviado acata lo ordenado y cuando no usa del derecho de recurrir dentro del término de ley, como lo señala el numeral 3 del Arto. 51 L.A. El amparo únicamente cabe contra los actos consentidos.
4. **VIOLACIÓN CONSTITUCIONAL:** Este elemento es esencialísimo para el juicio de amparo pues no basta que haya un acto de autoridad, que éste acto perjudique los intereses de una persona para que tenga cabida el amparo. Es indispensable la existencia de una violación constitucional, que es lo que da vida al amparo pues su objeto es mantener la vigencia y efectividad de las normas constitucionales. Es decir, para que prospere el amparo es necesario la comprobación de que el acto de autoridad ha violado o amenaza violar disposiciones constitucionales. Si esto no se da no puede haber amparo.

## **PROCEDIMIENTO**

1. **CAPACIDAD PROCESAL:** Tienen capacidad para interponer el amparo toda persona natural o jurídica a quien perjudique o esté en inminente peligro de ser perjudicado por el acto de autoridad. También tiene capacidad para interponerlo el menor que hubiere cumplido 15 (quince) años cuando su legítimo representante se encuentre ausente o impedido, en cuyo caso el Tribunal le nombrará un guardador especial para que lo represente, pudiendo el menor hacer por escrito la designación de tal representante. Si el menor no hubiere cumplido los 15 (quince) años el amparo lo puede interponer el Procurador General de Justicia o cualquier otra persona. (Arto. 29 L.A.). El agraviado puede accionar por sí o por medio de apoderado especialmente facultado para ello.

Conforme lo dispuesto en el artículo 42 de la ley de amparo la autoridad responsable no puede ser representada en el amparo, pero puede por medio de oficio acreditar delegado ante el Tribunal para solo efecto de rendir pruebas, alegar y hacer gestiones en las correspondientes audiencias.

2. **TÉRMINO:** La Ley de Amparo en su artículo 26, señala que el juicio de amparo debe interponerse dentro del término de 30 días que se comenzarán a contar desde la notificación o comunicación al quejoso de la disposición, acto o resolución o desde que haya llegado a su conocimiento mas el termino de la distancia en su caso; este termino es fatal conforme a lo dispuesto en el artículo 51, numeral 3 respecto de los actos que hacen improcedente el amparo.

**RECURSOS ADMINISTRATIVOS Y JURIDICOS CONTRA ACTOS Y RESOLUCIONES  
DE LA MUNICIPALIDAD QUE LESIONAN DERECHOS DE LOS CIUDADANOS**

3. **ESCRITO DE DEMANDA:** En el juicio de amparo hay que llenar ciertas formalidades en la presentación de la demanda, como los establecidos en el artículo 27 de la respectiva ley de amparo. Otro requisito formal es acompañar tantas copias de la demanda como autoridades responsables se señalen y una mas para el Procurador General de Justicia. No se puede suplir de oficio lo no consignado en la demanda, pero siendo el objeto del amparo el control de la legalidad, se establece un plazo de gracia para llenar omisiones de conformidad al artículo 28 de la ley de amparo, el Tribunal receptor (Tribunal de Apelaciones) que notare la falta de requisitos concederá al quejoso un plazo de cinco (5) días para que llene tales omisiones, si pasare el plazo sin llenar las omisiones se tendrá el amparo por no interpuesto.
4. **SUSPENSIÓN DEL ACTO:** La suspensión del acto tiene por objeto paralizar la acción que realiza o esta por realizar la autoridad responsable, impidiendo la consumación del acto reclamado. La suspensión del acto puede ser de oficio o a petición de parte. La ordena el Tribunal de Apelaciones en el término de tres días de interpuesto el amparo. La suspensión de oficio según el artículo 32 de la Ley de Amparo, se decreta cuando se trate de algún acto que de consumarse haría físicamente imposible restituir al quejoso en el goce del derecho reclamado; cuando sea notoria la falta de jurisdicción y competencia de la autoridad, funcionario o agente de los mismos contra quienes se interpusiere el amparo; cuando el acto sea de aquellos que ninguna autoridad puede ejecutar legalmente. Y para la suspensión a solicitud de parte se da cuando concurren los siguientes requisitos: que la suspensión no cause perjuicio al interés general, ni se contravengan disposiciones de orden público; que los daños y perjuicios que pudieran causarse al agraviado con su ejecución sean de difícil reparación a juicio del tribunal y que el reclamante otorgue garantía suficiente para reparar el daño e indemnizar los perjuicios que por la suspensión pudiese causarse a terceros si el amparo fuere declarado sin lugar.
5. **INFORME DE LA AUTORIDAD:** Presentada en forma la demanda de amparo el tribunal pedirá a los señalados como responsables que envíen informe a la Corte Suprema de Justicia, lo que se hará por medio de oficio enviado por correo certificado con aviso de recibo o por cualquier medio mas expedito a juicio del Tribunal, el informe viene a constituir la contestación de la demanda y debe ser enviado dentro de 10 días, contados desde la fecha de recepción del respectivo oficio, la falta de informe establece la presunción de ser cierta la violación constitucional.
6. **IMPROCEDENCIA:** La improcedencia es la imposibilidad legal de ejercitar el amparo; esta se puede decretar desde el inicio de la litis como posteriormente, se decreta al principio de la litis cuando la pretensión es notoriamente in-atendible y como consecuencia inaceptable, lo que puede ser declarado por el Tribunal de Apelaciones, además de las causales establecidas en el artículo 51 de la Ley de Amparo, existen otras tales como la ilegitimidad de personería, la falta de capacidad, amparo contra actos de ausencia de autoridad, etcétera.
7. **PRUEBAS:** si el Tribunal no encontrare datos suficientes para resolver el amparo lo abrirá a pruebas por el términos de 10 días, siendo admisibles toda clase de pruebas y se pueden recabar de oficio las que se consideren necesarias.

**Universidad Centroamericana UCA**  
**MIS APUNTES DE DERECHO MUNICIPAL Y ELECTORAL**

**Tema VII**

**RECURSOS ADMINISTRATIVOS Y JURIDICOS CONTRA ACTOS Y RESOLUCIONES  
DE LA MUNICIPALIDAD QUE LESIONAN DERECHOS DE LOS CIUDADANOS**

8. **SENTENCIA:** En el juicio de amparo la sentencia debe dictarse dentro de los cuarenta y cinco días posteriores a la recepción de las diligencias. Es de carácter definitivo y no tiene efectos generales; el Tribunal puede dirigir su resolución de sentencia en tres direcciones:
- a. *De improcedencia*, la cual aunque no resuelve el fondo del asunto le pone fin al juicio por ser inadmisibles el amparo.
  - b. *De Amparo*, la cual acoge la acción, tiene por objeto, si el acto es positivo, restituye al agraviado en el pleno goce del derecho violado restableciendo las cosas al estado que tenían antes de la violación, si el acto es negativo el efecto será obligar a la autoridad a que respete la ley y que cumpla con lo ordenado en ella.
  - c. *Negativa*, es la que declara sin lugar el amparo reconociendo por lo tanto la legalidad del acto reclamado.

**EJECUCIÓN:** La Corte Suprema una vez dictada la sentencia la pondrá en conocimiento de la autoridad para su cumplimiento dentro del término de tres días hábiles. Si dentro de las veinticuatro horas siguientes, no lo hace, se requerirá al superior inmediato del desobediente para que le ordene de inmediato el cumplimiento de la sentencia, si a pesar de los requerimientos no se obedece se pondrá el hecho en conocimiento de la Presidencia de la República para que proceda a ordenar su cumplimiento e informará a la Asamblea Nacional sin perjuicio de poner el caso en conocimiento de la Procuraduría General de Justicia para el ejercicio de las acciones que correspondan por la desobediencia y violación al artículo 167 de la Constitución Política.

**VIII. GENERALIDADES: ASPECTOS COMUNES A LOS RECURSOS ADMINISTRATIVOS.**

- Las notificaciones en todos los casos (Revisión y Apelación), son elaboradas por Notarios de la Alcaldía, debidamente contratados por el Municipio para tal efecto.
- Las notificaciones se realizan por escrito, a través de Cédula de Notificación que es entregada en la dirección señalada por el recurrente.
- Las cédulas son firmadas y selladas por el Notario que notifica, conteniendo hora y fecha en que se realiza la diligencia.
- Cuando se dice “escrito motivado”, se debe entender que en el mismo de interposición del recurso, se deben expresar los supuestos agravios que la resolución causa al recurrente y qué disposiciones legales considera violentados con esta resolución.
- Las “pruebas” que se recopilan en la Asesoría General Legal para la resolución de los recursos, entre otras, corresponde a revisión de las diligencias practicadas por las respectivas instancias de la Alcaldía. Por ejemplo: Si el recurso está vinculado con una resolución emitida por la Dirección de Recaudación, si es a Urbanismo, etc., se va a ese Departamento a revisar los documentos respectivos, el expediente que originó el conflicto, o se solicita la información por escrito, según sea el caso.
- En primer instante, en la Asesoría se revisa los elementos de forma de cada recurso; de ahí, que si el recurso está presentado fuera de término, sin más trámite se elabora el correspondiente proyecto de extemporaneidad del recurso; si está en término, se procede a buscar las informaciones pertinentes.

**Universidad Centroamericana UCA**  
**MIS APUNTES DE DERECHO MUNICIPAL Y ELECTORAL**

**Tema VII**

**RECURSOS ADMINISTRATIVOS Y JURIDICOS CONTRA ACTOS Y RESOLUCIONES  
DE LA MUNICIPALIDAD QUE LESIONAN DERECHOS DE LOS CIUDADANOS**

- Hay una Ley 136, que determina que los procedimientos administrativos, se seguirán en papel sellado de ley o adherir al papel común los timbres fiscales respectivos y esto está vigente; sin embargo, en la Alcaldía éstos se tramitan por lo general en papel común, porque existe una sentencia de la Corte Suprema de Justicia que autoriza que se pueden tramitar los recursos interpuestos, en papel común.
- En el escrito que se interpone cualquiera de los recursos administrativos, el recurrente debe identificarse con su cédula de identidad ciudadana, se deben adjuntar los documentos pertinentes, porque no hay prevención para llenar ninguna omisión; en caso de que el recurrente lo haga en representación de una persona jurídica, debe acompañar el Poder Especial o General Judicial que lo faculte para su actuación.
- En todos los términos señalados tanto en la vía administrativa como en la jurisdiccional, se tomará el correspondiente por razón de la distancia, conforme la legislación común.
- La eficacia de la tramitación y resolución de los recursos administrativos en esta materia, radica en que en todos los recursos, el SILENCIO ADMINISTRATIVO, tiene efecto POSITIVO para el recurrente, o sea, se entienden resueltos a favor del solicitante (Arto. 40 de la Ley de Municipios).
- En cada Municipio, al margen de la ley, existen “Manuales Técnicos”, al margen de los cuales se realizan los trámites internos relativos a la recopilación de información para cada recurso, por lo cual se observará que en cada Municipio quizá la tramitación de éstos sea de distinta forma. La presente tramitación está vinculada al Municipio de Managua.
- En términos generales, la mayoría de los recursos administrativos, se declaran extemporáneos, porque casi siempre se desconocen los términos para hacer uso de los mismos.
- En cuanto a la suspensión de que habla el Arto. 41 de la Ley de Municipios, éstos no se suspenden a través de resoluciones expresas, sino que la autoridad desde el momento en que se interpone el recurso, suspende la ejecución del acto mientras se resuelve el caso. Esto en la práctica, se hace de hecho.

**IX. RECURSOS ADMINISTRATIVOS MUNICIPALES EN CENTROAMERICA**

**1. EN COSTA RICA**

Ley No. 7794, La Gaceta N°. 94 del Lunes 18 de mayo de 1998

**TITULO VI**

***Recursos contra los actos municipales***

**CAPITULO I**

**Recursos contra los acuerdos del Concejo.**

Artículo 153.- En la forma prevista en el código, los concejales podrán solicitar revisión de los acuerdos municipales tomados por el Concejo, y el alcalde municipal podrá interponer veto. Por parte de los interesados, cabrán los recursos ordinarios de revocatoria y apelación, el extraordinario de revisión y ejercer las acciones jurisdiccionales reguladas por las leyes.

**Universidad Centroamericana UCA**  
**MIS APUNTES DE DERECHO MUNICIPAL Y ELECTORAL**

**Tema VII**

**RECURSOS ADMINISTRATIVOS Y JURIDICOS CONTRA ACTOS Y RESOLUCIONES  
DE LA MUNICIPALIDAD QUE LESIONAN DERECHOS DE LOS CIUDADANOS**

Artículo 154.- Cualquier acuerdo municipal estará sujeto a los recursos de revocatoria y de apelación, excepto:

- a) Los que no hayan sido aprobado definitivamente.
- b) Los de mero trámite de ejecución, confirmación o ratificación de otros anteriores y los consentidos expresa o implícitamente.
- c) Los reglamentarios.
- d) Los que aprueben presupuestos, sus modificaciones y adiciones.
- e) Los sometidos a los procedimientos especiales dispuestos en los artículos 82, 83, 89 y 90 de la Ley Reguladora de la Jurisdicción Contencioso Administrativa, No 3667, de 12 de marzo de 1966.

Artículo 155.- Los recursos en materia de contratación administrativa se registrarán por lo establecido en la ley reguladora de la contratación administrativa.

Artículo 156.- Los recursos de revocatoria y apelación ante el concejo deberán interponerse, en memorial razonado, dentro del quinto día. La apelación podrá plantearse sólo por ilegalidad: la revocatoria podrá estar fundada también en la inoportunidad del acto.

El Concejo deberá conocer la revocatoria en la sesión ordinaria siguiente a la presentación. La apelación será conocida por el Tribunal Superior Contencioso Administrativo.

Si la revocatoria con apelación subsidiaria, no se resolviese transcurridos ocho días desde la sesión en que debió haberse conocido, y el expediente no hubiere llegado a la autoridad que deberá conocer de la apelación, el interesado podrá pedirle que ordene el envío, y será prevenido de las sanciones del artículo 40 de la Ley Reguladora de la Jurisdicción Contencioso-Administrativa.

Lo dispuesto en el párrafo anterior será aplicable en caso de que, interpuesta exclusivamente la apelación, el expediente no llegue dentro del octavo día de presentada a la autoridad competente para resolverla.

Artículo 157.- De todo acuerdo municipal contra el que hubiere procedido apelación y esta no fue interpuesta en tiempo y siempre que no hubiere transcurrido diez años de tomado el acuerdo y que el acto no hubiere agotado todos sus efectos, los interesados podrán presentar, ante el Concejo, recurso extraordinario de revisión, a fin de que el acto no surta ni siga surtiendo efectos.

Este recurso sólo podrá estar fundado en motivos que originen la nulidad absoluta del acto.

Artículo 158.- El alcalde municipal podrá interponer el veto a los acuerdos municipales por motivos de legalidad u oportunidad, dentro del quinto día después de aprobado definitivamente el acuerdo.

En la siguiente sesión inmediata a la de la presentación del veto, el Concejo deberá rechazarlo o acogerlo.

Artículo 159.- La falta de interposición del veto en el tiempo estipulado, implicará la obligatoriedad absoluta del alcalde municipal de ejecutar el acuerdo.

Artículo 160.- No estarán sujetos al veto los siguientes acuerdos:

- a) Los no aprobados definitivamente.
- b) Aquellos que el alcalde municipal tenga interés personal, directo o indirecto.



**Universidad Centroamericana UCA**  
**MIS APUNTES DE DERECHO MUNICIPAL Y ELECTORAL**

**Tema VII**

**RECURSOS ADMINISTRATIVOS Y JURIDICOS CONTRA ACTOS Y RESOLUCIONES  
DE LA MUNICIPALIDAD QUE LESIONAN DERECHOS DE LOS CIUDADANOS**

- c) Los recurribles en los procesos contencioso-administrativos especiales, regulados en los artículo 82, 83, 89 y 90 de la Ley Reguladora de la Jurisdicción Contencioso-Administrativa.
- d) Los que deban aprobar la Contraloría General de la República o la Asamblea Legislativa o los autorizados por esta.
- e) Los apelables ante la Contraloría General de la República.
- f) Los de mero trámite o los de ratificación, confirmación o ejecución de otros anteriores.

**CAPITULO II**

Recursos contra los demás actos municipales.

Artículo 161.- Contra las decisiones de los funcionarios que dependen directamente del Concejo cabrán los recursos de revocatoria y apelación para ante él, los cuales deberán interponerse dentro del quinto día. Las decisiones relativas a la materia laboral confiada al alcalde municipal estarán sujetas a los recursos regulados en el título V.

La revocatoria y la apelación podrán estar fundadas en razones de ilegalidad o inoportunidad del acto y no suspenderán su ejecución, sin perjuicio de que el Concejo o el mismo órgano que lo dicta pueda disponer la suspensión como primera providencia al recibir el recurso.

La interposición exclusiva del recurso de apelación no impedirá que el funcionario revoque se decisión, si estimare procedentes las razones en que se funda el recurso.

Artículo 162.- Las decisiones de los funcionarios que no dependan directamente del Concejo tendrán los recursos de revocatoria y apelación para ante el alcalde municipal dentro de un plazo de cinco días. Podrán fundamentarse en motivos de ilegalidad o inoportunidad y suspenderán la ejecución del acto.

Artículo 163.- Contra todo acto no emanado del Concejo y de materia no laboral, cabrá recurso extraordinario de revisión, cuando no se hayan establecido oportunamente los recursos facultados por los artículos precedentes de este capítulo, siempre que no hayan transcurrido cinco años después de dictado y este no haya agotado totalmente sus efectos, a fin de que no surta ni siga surtiendo efectos.

El recurso se interpondrá ante el Concejo, lo acogerá sólo si el acto fuere absolutamente nulo.

**2. EN GUATEMALA**

Decreto número 12-2002, denominado por el Congreso de la República de Guatemala, “Código Municipal”.

**CAPITULO II**  
**Medios de impugnación**

Artículo 155. Recurso de revocatoria. Contra los acuerdos y resoluciones dictados por el alcalde, por cualquier órgano colegiado municipal distinto del Concejo Municipal, o de cualquiera de las empresas municipales, u otras autoridades administrativas municipales, procede recurso de revocatoria, el cual deberá interponerse ante quien dictó la resolución que se impugna.



**Universidad Centroamericana UCA**  
**MIS APUNTES DE DERECHO MUNICIPAL Y ELECTORAL**

**Tema VII**

**RECURSOS ADMINISTRATIVOS Y JURIDICOS CONTRA ACTOS Y RESOLUCIONES  
DE LA MUNICIPALIDAD QUE LESIONAN DERECHOS DE LOS CIUDADANOS**

**Artículo 156. Revocatoria de oficio.** El Concejo Municipal, el alcalde y demás órganos colegiados municipales, o de cualquiera de las empresas municipales, y autoridades administrativas de la municipalidad podrán revocar de oficio sus propias resoluciones, antes de que hayan sido consentidas por los afectados.

**Artículo 157. Recurso de reposición.** Contra las resoluciones originarias del Concejo Municipal procede el recurso de reposición.

**Artículo 158. Recurso contencioso-administrativo.** Contra las resoluciones de los recursos de revocatoria y reposición dictadas por el Concejo Municipal procederá el proceso contencioso administrativo, de conformidad con la ley de la materia.

**Artículo 159. Impugnación municipal en lo contencioso-administrativo.**  
La municipalidad podrá interponer el proceso contencioso administrativo contra las resoluciones del Organismo Ejecutivo, ministerios de Estado, entidades autónomas y descentralizadas, direcciones generales y cualquier entidad pública que no tenga autoridad administrativa superior, en los mismos casos en que conforme a la ley, pueden hacerlo los particulares.

**Artículo 160. Procedimientos de impugnación.** La interposición, requisitos, plazos, trámite y resolución de los medios de impugnación a que se refiere este Capítulo, se regirán por las disposiciones establecidas en la Ley de lo Contencioso Administrativo.

**CAPITULO III**  
**Juzgado de asuntos municipales**

**Artículo 161. Creación del juzgado de asuntos municipales.** Para la ejecución de sus ordenanzas, el cumplimiento de sus reglamentos y demás disposiciones, la municipalidad podrá crear, según sus recursos y necesidades, los juzgados de asuntos municipales que estime convenientes.

**Artículo 162. Ejercicio de la jurisdicción administrativa del juzgado de asuntos municipales.** El juez de asuntos municipales ejerce jurisdicción y autoridad en todo el ámbito de la circunscripción municipal de que se trate, conforme a las normas de la Constitución Política de la República, de este Código y demás leyes ordinarias, ordenanzas, reglamentos y demás disposiciones municipales y leyes de la materia, así como el derecho consuetudinario correspondiente.

**Artículo 163. Nombramiento y remoción del juez de asuntos municipales.** El Concejo Municipal nombrará al juez de asuntos municipales conforme a los requisitos establecidos en este Código y el reglamento correspondiente. En los municipios que carezcan de juzgado de asuntos municipales será el alcalde o la persona que designe el Concejo Municipal quien asuma las funciones que corresponden al juez de asuntos municipales, observando las disposiciones de este Código. Únicamente el Concejo Municipal podrá remover al juez de asuntos municipales, mediando para ello causa justificada.

**Artículo 164. Requisitos para ser juez de asuntos municipales.** El juez de asuntos municipales debe llenar los requisitos establecidos en la Ley del Organismo Judicial en lo relacionado a jueces de

**Universidad Centroamericana UCA**  
**MIS APUNTES DE DERECHO MUNICIPAL Y ELECTORAL**

**Tema VII**

**RECURSOS ADMINISTRATIVOS Y JURIDICOS CONTRA ACTOS Y RESOLUCIONES  
DE LA MUNICIPALIDAD QUE LESIONAN DERECHOS DE LOS CIUDADANOS**

paz: guatemalteco de origen, de reconocida honorabilidad, abogado colegiado o estudiante de una de las facultades de derecho de las universidades del país, que hubiere cursado y aprobado los cursos de derecho consuetudinario o administrativo, y procesales del pènsun de estudios vigente en ellas o, en su defecto, haber sido declarado apto, en la forma y con los requisitos establecidos en la Ley de la Carrera Judicial para ser juez de paz de los tribunales de justicia; hablar el idioma mayoritario del municipio o auxiliarse de un traductor para el ejercicio de sus funciones.

Artículo 165. Ámbito de su competencia. El juez de asuntos municipales es competente para conocer, resolver y ejecutar lo que juzgue:

- a) De todos aquellos asuntos en que se afecten las buenas costumbres, el ornato y limpieza de las poblaciones, el medio ambiente, la salud, los servicios públicos municipales y los servicios públicos en general, cuando el conocimiento de tales materias no esté atribuido al alcalde, el Concejo Municipal u otra autoridad municipal, o el ámbito de aplicación tradicional del derecho consuetudinario, de conformidad con las leyes del país, las ordenanzas, reglamentos y demás disposiciones municipales.
- b) En caso que las transgresiones administrativas concurren con hechos punibles, el juez de asuntos municipales tendrá, además, la obligación de certificar lo conducente al Ministerio Público, si se tratare de delito flagrante, dar parte inmediatamente a las autoridades de la Policía Nacional Civil, siendo responsable, de conformidad con la ley, por su omisión. Al proceder en estos casos tomará debidamente en cuenta el derecho consuetudinario correspondiente y, de ser necesario, se hará asesorar de un experto en esa materia.
- c) De las diligencias voluntarias de titulación supletoria, con el sólo objeto de practicar las pruebas que la ley específica asigna al alcalde, remitiendo inmediatamente el expediente al Concejo Municipal para su conocimiento y, en su caso, aprobación. El juez municipal cuidará que en estas diligencias no se violen arbitrariamente las normas consuetudinarias cuya aplicación corresponde tomar en cuenta.
- d) De todas aquellas diligencias y expedientes administrativos que le traslade el alcalde o el Concejo Municipal, en que debe intervenir la municipalidad por mandato legal o le sea requerido informe, opinión o dictamen.
- e) De los asuntos en los que una obra nueva cause daño público, o que se trate de obra peligrosa para los habitantes y el público, procediendo, según la materia, conforme a la ley y normas del derecho consuetudinario correspondiente, debiendo tomar las medidas preventivas que el caso amerite.
- f) De las infracciones a la ley y reglamentos de tránsito, cuando la municipalidad ejerza la administración del mismo en su circunscripción territorial.
- g) De las infracciones de las leyes y reglamentos sanitarios que cometan los que expendan alimentos o ejerzan el comercio en mercados municipales, rastros y ferias municipales, y ventas en la vía pública de su respectiva circunscripción territorial.
- h) De todos los asuntos que violen las leyes, ordenanzas, reglamentos o disposiciones del gobierno municipal.

En todos los asuntos de los que el juez de asuntos municipales conozca, deberá tomar y ejecutar las medidas e imponer las sanciones que procedan, según el caso.

**Universidad Centroamericana UCA**  
**MIS APUNTES DE DERECHO MUNICIPAL Y ELECTORAL**

**Tema VII**

**RECURSOS ADMINISTRATIVOS Y JURIDICOS CONTRA ACTOS Y RESOLUCIONES  
DE LA MUNICIPALIDAD QUE LESIONAN DERECHOS DE LOS CIUDADANOS**

Artículo 166. Características del procedimiento administrativo. Salvo disposición en contrario de la ley, las ordenanzas y reglamentos, el procedimiento ante el juzgado de asuntos municipales será oral, público, sencillo, desprovisto de mayores y actuado e impulsado de oficio, por lo que es necesaria la inmediación del juez en actos y diligencias de prueba.

Artículo 167. Iniciación. El procedimiento se iniciará en los siguientes casos:

- a) Cuando la ley, la ordenanza, el reglamento o la disposición municipal así lo establezcan.
- b) Por denuncia o queja verbal, en cuyo supuesto, de inmediato, se levantará acta, en la que se identifique al denunciante y se hagan constar los hechos u omisiones que la motiven y las peticiones que se formulen.
- c) Por denuncia o queja escrita, en la que el denunciante o querellante se identificará por sus nombres y apellidos completos, edad, estado civil, profesión u oficio, nacionalidad, vecindad, residencia y lugar para recibir citaciones y notificaciones dentro del perímetro de la ciudad o población en que tenga su sede el juzgado; expresará los hechos u omisiones que la motiven y las peticiones que formule.
- d) Denuncias o reportes que, por razón de su cargo o empleo, obligadamente deberán hacer o presentar los funcionarios y empleados de la municipalidad, o la dependencia u oficina bajo su responsabilidad.

Las denuncias, quejas o reportes, se documentarán en papel corriente y, según el caso, se sacarán o presentarán tantas copias o fotocopias como partes o interesados deban ser notificados, y una copia o fotocopia para archivo y reposición de expediente en caso de pérdida.

El ejercicio de los derechos que garantiza este procedimiento no está condicionado a la presentación o exhibición del boleto de ornato, o de solvencia municipal alguna, por lo que al ser requerida la intervención del juzgado, el mismo debe actuar de inmediato.

Artículo 168. Trámite y desarrollo del procedimiento. Recibida la denuncia, queja o reporte, el juzgado dictará las medidas de urgencia y practicará las diligencias de prueba que considere oportunas y necesarias concediendo audiencia por cinco (5) días hábiles a los interesados, conforme a la ley, ordenanza, reglamento o disposición municipal que regule el caso.

Artículo 169. Otras facultades del juez de asuntos municipales. Antes de resolver, el juez podrá ordenar, en auto para mejor fallar, la práctica de cualquier diligencia o la presentación o exhibición de cualquier documento, que considere necesario para el esclarecimiento de los hechos, fijando para ello un plazo que no exceda de cinco (5) días y dentro del mismo, si fuere el caso, fijar la audiencia en que deba practicarse la prueba.

Asimismo, las personas que, estando debidamente citadas y notificadas, dejen de cumplir en el plazo señalado con las resoluciones dictadas por el juez de asuntos municipales, pueden ser sujetas a los apremios y medidas coercitivas siguientes: a) apercibimientos, b) multa, y c) conducción personal. Para esta última medida debe pedirse la orden al juez de paz correspondiente, con motivo de la desobediencia.

**Universidad Centroamericana UCA**  
**MIS APUNTES DE DERECHO MUNICIPAL Y ELECTORAL**

**Tema VII**

**RECURSOS ADMINISTRATIVOS Y JURIDICOS CONTRA ACTOS Y RESOLUCIONES  
DE LA MUNICIPALIDAD QUE LESIONAN DERECHOS DE LOS CIUDADANOS**

Artículo 170. Resolución del expediente. Agotada la investigación, el juez de asuntos municipales dentro de los quince (15) días hábiles dictará la resolución en la que hará un resumen de los hechos, valorando las pruebas y con fundamento en ello, y conforme a derecho, aplicará las sanciones correspondientes, si procediere.

Artículo 171. Leyes supletorias. En lo que no contrarie su naturaleza son aplicables a este procedimiento las disposiciones del Código Procesal Civil y Mercantil, el Código Procesal Penal, la Ley del Organismo Judicial y la Ley de lo Contencioso Administrativo.

**3. EN HONDURAS**

Ley de Municipalidades, Decreto número 134-90.

**TÍTULO VII**  
***De los recursos legales***

**CAPÍTULO ÚNICO**

Artículo 212.- Los acuerdos, resoluciones, ordenanzas, reglamentos, planes de arbitrios y demás actos de la administración municipal, podrán ser impugnados mediante los recursos previstos en la Ley de Procedimiento Administrativo.

Cuando la impugnación se produzca por la fijación o liquidación de cualquier tributo, multa y demás ventas o créditos municipales, previamente deberá realizarse el pago de la cantidad respectiva o el arreglo de pago correspondiente y procederse en la forma prevista en la Sección Primera, Capítulo IV, Título IV de la Ley de Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo.

Artículo 213.- Los actos de la Administración Municipal podrán ser revisados de oficio por los órganos que los hayan emitido, en la forma, plazos, requisitos y límites establecidos en la Ley de Procedimiento Administrativo.

Artículo 214.- Para los efectos del *recurso de reposición* que señala el Artículo 25 numerales 11 y 14 de la Ley de Municipalidades, éste se interpondrá contra las resoluciones que dicte la Corporación Municipal, el Alcalde u otra autoridad inferior inmediata, dentro del término de diez (10) días siguientes al de la notificación del acto impugnado.

Lo que resuelva la Corporación sobre el recurso de reposición se notificará diez (10) días después de notificada la última providencia. Transcurrido dicho término sin que la Corporación resuelva el recurso, se entenderá como desestimado y quedará expedita al recurrente la vía procedente.

Artículo 215.- El recurso de apelación se presentará ante la autoridad que haya emitido la resolución, la que lo remitirá a la Corporación Municipal dentro del plazo de cinco (5) días hábiles siguientes a la presentación, con el expediente e informe.

Artículo 216.- El recurso de apelación a que se refiere el Artículo 7 numeral 4 de la Ley de Municipalidades se presentará ante la Corporación Municipal, la que deberá remitir el expediente y

**Universidad Centroamericana UCA**  
**MIS APUNTES DE DERECHO MUNICIPAL Y ELECTORAL**

**Tema VII**

**RECURSOS ADMINISTRATIVOS Y JURIDICOS CONTRA ACTOS Y RESOLUCIONES  
DE LA MUNICIPALIDAD QUE LESIONAN DERECHOS DE LOS CIUDADANOS**

el respectivo informe a la Gobernación Departamental, dentro de los cinco días hábiles siguientes a la presentación del recurso.

El plazo para interponer este recurso, será de quince días hábiles contados de la notificación. Si transcurriere un mes desde la interposición del recurso y el apelante no se notifica de la admisión o denegación del recurso, se entenderá como desistido.

Artículo 217.- Cuando la Gobernación Departamental u otra autoridad emita resoluciones, acuerdos, disposiciones, actas u órdenes que lesionen los intereses municipales, la Corporación Municipal, a través de la Alcaldía podrá apelar en contra de los mismos, para cuyo efecto presentará el recurso ante la Gobernación Departamental, dentro de los quince (15) días de la transcripción del acto.

Artículo 218.- El escrito de apelación contendrá por lo menos los requisitos siguientes:

- a) Suma que indique lo contenido.
- b) La indicación del órgano al que se dirige (Gobernación Departamental).
- c) Nombres, apellidos, estado, profesión u oficio y domicilio del Alcalde o de su representante, en cuyo caso deberá presentar el documento que acredite su representación.
- d) Hechos conforme a los cuales se estima lesiva a los intereses de la Municipalidad con Indicación precisa del acta que se recurra y sus fundamentos.

Artículo 220.- Dentro del plazo de cinco (5) días de su presentación, el Gobernador Departamental remitirá el expediente y su informe a la Secretaría de Estado en los Despachos de Gobernación y Justicia.

Artículo 221.- La Secretaría de Estado en los Despachos de Gobernación y Justicia una vez que haya recibido el expediente y si hubiere hechos que probar, abrirá el juicio a pruebas por un término de quince días, dentro del cual podrá disponer de oficio cuanta prueba sea pertinente para la más acertada decisión del asunto.

Artículo 222.- Una vez practicada la prueba a que se alude en el artículo anterior, se dará vista de las actuaciones a las partes para que dentro del plazo común de diez (10) días, aleguen sobre todo lo actuado y el valor y alcance de las pruebas producidas.

Artículo 223.- Vencido el plazo a que se refiere el Artículo que antecede, la Secretaria de Estado en los Despachos de Gobernación y Justicia emitirá el acuerdo que corresponda, confirmando, anulando o modificando la Resolución impugnada.

#### **4. EN EL SALVADOR**

Decreto No. 274, de la Asamblea Legislativa de la República de El Salvador, denominado “Código Municipal”.

### **TÍTULO X**

#### **De las sanciones, procedimientos y recursos**



**Universidad Centroamericana UCA**  
**MIS APUNTES DE DERECHO MUNICIPAL Y ELECTORAL**

**Tema VII**  
**RECURSOS ADMINISTRATIVOS Y JURIDICOS CONTRA ACTOS Y RESOLUCIONES**  
**DE LA MUNICIPALIDAD QUE LESIONAN DERECHOS DE LOS CIUDADANOS**

**CAPÍTULO ÚNICO**

**Artículo 126.-** En las ordenanzas municipales pueden establecerse sanciones de arresto, multa, comiso y clausura por infracción a sus disposiciones sin perjuicio de las demás responsabilidades a que hubiere lugar conforme a la ley. Las sanciones pueden aplicarse simultanea o alternativamente.

**Artículo 127.-** El arresto se guardará en las celdas del Municipio o del más inmediato en caso de no tener celdas propias y no podrá exceder de quince días. No se podrá imponer arresto si no estuviere expresamente consignado como sanción a una falta igualmente establecida en una ordenanza.

**Artículo 128.-** Las faltas expresamente consignadas en una ordenanza podrán sancionarse con multa igualmente establecida que el Alcalde o Concejo fijará de conformidad a la gravedad de la infracción y a la capacidad económica del infractor sin que el monto de la multa pueda exceder de diez mil colones.

Las demás infracciones alas ordenanzas, se sancionaran con multa desde diez colones hasta un mil colones que el Alcalde o Concejo impondrá de acuerdo a la gravedad de la infracción.

**Artículo 129.-** Las multas podrán permutarse por arresto que no excederá de quince días.

**Artículo 130.-** La imposición de la multa no exime de las demás responsabilidades que correspondan de acuerdo a la ley.

**Artículo 131.-** Cuando el Alcalde o funcionario delegado tuviere conocimiento por cualquier medio que una persona ha cometido infracción a las ordenanzas municipales, iniciará el procedimiento y buscará las pruebas que considere necesarias.

De la prueba obtenida notificará en legal forma al infractor para que comparezca dentro de las cuarenta y ocho horas siguientes a la notificación. Si compareciere o en su rebeldía abrirá a prueba por tres días y pasado el termino resolverá dentro de los dos días siguientes.

Para dictar sentencia, la autoridad adquirirá su convencimiento por cualquiera de los medios establecidos en la ley.

La certificación de la resolución que imponga una multa tendrá fuerza ejecutiva.

**Artículo 132.-** Cuando los representantes de la autoridad detuvieren a una persona infraganti, por infracción a las ordenanzas municipales será consignado a la orden del Alcalde o funcionario delegado y este dará audiencia por veinticuatro horas al infractor y con lo que manifieste o en su rebeldía y las pruebas que recoja en ese término resolverá dentro de las veinticuatro horas siguientes.

**Artículo 133.-** Las multas deberán ser pagadas dentro de los tres días siguientes a la notificación de la resolución en que se imponga, salvo el caso de interposición de un recurso en que la obligación de pago será dentro de los tres días siguientes a la resolución definitiva del Concejo sobre el recurso planteado.

Transcurrido el plazo sin haberse pagado la multa, se causará el interés del dos por ciento mensual sobre el valor de la misma hasta su cancelación.



**Universidad Centroamericana UCA**  
**MIS APUNTES DE DERECHO MUNICIPAL Y ELECTORAL**

**Tema VII**

**RECURSOS ADMINISTRATIVOS Y JURIDICOS CONTRA ACTOS Y RESOLUCIONES  
DE LA MUNICIPALIDAD QUE LESIONAN DERECHOS DE LOS CIUDADANOS**

Artículo 134.- Siempre que el obligado se negare a cumplir con el mandato consignado en una ordenanza, reglamento o acuerdo municipal el Concejo podrá, sin perjuicio de la sanción correspondiente, ejecutar o realizar la ejecución del omiso, cargando a la cuenta de éste los gastos. El Concejo fijará plazos generales o específicos para el cumplimiento de las obligaciones y vencidos que fueren tendrá la potestad de acción directa establecida en el inciso anterior.

Artículo 135.- De los acuerdos del Concejo se admitirá recurso de revisión que podrá interponerse dentro de las veinticuatro horas siguientes a la notificación respectiva, para ante el mismo Concejo.

Interpuesto el recurso, el Concejo resolverá dentro de los tres días siguientes sin mas tramites ni diligencia.

Artículo 136.- De los acuerdos del Concejo se admitirá recursos de revocatoria ante el mismo Concejo.

El recurso de revocatoria se impondrá dentro de los tres días siguientes a la notificación de que se trate o de la notificación de la denegatoria de la revisión.

Admitido el recurso abrirá a pruebas por cuatro días y transcurrido el término probatorio se dictará sentencia dentro de los tres días siguientes.

Artículo 137.- De las resoluciones del Alcalde o del funcionario delegado se admitirá recurso de apelación para ante el Concejo, dentro de los tres días siguientes a su notificación.

Interpuesto el recurso de apelación, el Alcalde dará cuenta al Concejo en su próxima sesión, quien designará a uno de sus miembros o algún funcionario para que lleve la substanciación del recurso y lo devuelva oportunamente para resolver.

Admitido el recurso por el Concejo se notificará al apelante y se abrirá a prueba por el término de cuatro días.

Transcurrido el termino de pruebas el encargado de la substanciación devolverá el expediente al Concejo para que resuelva.

### **CONCLUSIÓN**

Conocemos como defender los derechos de nuestros clientes y de nosotros mismos, ante la ejecución de un acto, ya sea por vía de hecho o previo a una resolución emitida por las autoridades municipales.

El desconocimiento de los términos influye en gran manera en la prosperidad de los recursos, ya que como es costumbre de los nicaragüenses “dejar todo hasta la última hora”, en la práctica el uso de éstos, se hace hasta el último día del término concedido y por no contar bien esos plazos, que son muy particulares, el recurso no es susceptible de revisión en cuanto al fondo, porque se deniega por cuestión de forma: extemporaneidad.

**Universidad Centroamericana UCA**  
**MIS APUNTES DE DERECHO MUNICIPAL Y ELECTORAL**  
**Tema VII**

**RECURSOS ADMINISTRATIVOS Y JURIDICOS CONTRA ACTOS Y RESOLUCIONES  
DE LA MUNICIPALIDAD QUE LESIONAN DERECHOS DE LOS CIUDADANOS**

La ley ha dejado a favor de todos, el uso de los medios de impugnación en todas las ramas del Derecho; el derecho está, pero hay que ejercerlo a través de los medios, en la vía y tiempo que la ley prescribe para ello.

Otro aspecto importante, es el hecho de la suspensión del acto, que permite que en tanto no se resuelva el recurso, el acto no surte sus efectos legales, pues la misma autoridad municipal puede impedir la ejecución del mismo, como lo establece el Arto. 41 de la Ley de Municipios.

Los términos para la interposición del recurso: 5 días para que el afectado realice y argumente su escrito de impugnación, y 30 ó 45 días para que la autoridad dicte resolución, según el caso; no es prolongado para el usuario, ni tan corto para que la autoridad municipal investigue y haga las consideraciones necesarias para la solución del conflicto de manera apegada a derecho, pues para ambos casos, se establece un tiempo prudencial.

En comparación con los otros recursos en materia municipal a nivel centroamericano, en Nicaragua los recursos de Revisión, Apelación (ante el Alcalde del Municipio) y de Revisión (ante el Concejo Municipal), es más rápida su tramitación, plazos y resoluciones al recurrente.

**RECURSO EN LA VÍA CONTENCIOSO ADMINISTRATIVA - LEY DE REGULACIÓN DE LA  
JURISDICCIÓN CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO  
LEY 350**

¿Lo Contencioso Administrativo, Un Proceso O Un Procedimiento?;

El procedimiento señala las etapas, pasos o fases a seguir para lograr un fin jurídico, para realizar una actividad en forma jurídica, en cambio el proceso es aquel en el obligatoriamente existe un litigio, una contraposición de intereses, existe debate, oposición, contradicción.

Para que un acto administrativo sea impugnabile en la vía contencioso administrativo, el acto deberá haber sido previamente dictado de acuerdo a un procedimiento.

La Ley de regulación de la jurisdicción contencioso administrativo consta de 138 artículos, de los cuales 22 fueron reformados y 7 anulados por la sentencia número 40 de la Corte Suprema de Justicia a favor de un recurso por la inconstitucionalidad de la Ley promovido por un ciudadano granadino.

**PRINCIPIOS RECTORES DE LA LEY 350**

- Legalidad, para el debido respeto y cumplimiento del principio de legalidad establecido en el Arto. 160 de la Constitución Política de la República, en lo que respecta a la tutela del interés público y los derechos e intereses de los administrados.//Para los fines y efectos de la presente Ley, tienen derecho al proceso todas las personas naturales o jurídicas sin requerimiento económico previo, siempre y cuando éstas demuestren tener interés legítimo en la causa o sean acreditados legalmente por los interesados. (arto 1 y 13)
- Igualdad, Las partes tienen igualdad de derechos en el proceso, esta deberá ser garantizada por los órganos de la jurisdicción contencioso-administrativo, cualquier disposición que limite este derecho se tendrá por no puesto // Para los fines y efectos de la presente Ley, tienen derecho al

**Universidad Centroamericana UCA**  
**MIS APUNTES DE DERECHO MUNICIPAL Y ELECTORAL**  
**Tema VII**

**RECURSOS ADMINISTRATIVOS Y JURIDICOS CONTRA ACTOS Y RESOLUCIONES  
DE LA MUNICIPALIDAD QUE LESIONAN DERECHOS DE LOS CIUDADANOS**

proceso todas las personas naturales o jurídicas sin requerimiento económico previo, siempre y cuando éstas demuestren tener interés legítimo en la causa o sean acreditados legalmente por los interesados. (arto 6 y 13)

- ▶ Lealtad, Las partes, sus representantes o asistentes y, en general, todos los participantes del proceso, ajustarán su conducta a la dignidad de la justicia, al respeto que se deben los litigantes, a la lealtad y buena fe. El Tribunal deberá impedir el fraude procesal, la colusión y cualquier otra conducta ilícita o dilatoria (arto 7)
- ▶ Publicidad, Todo proceso es público, salvo que expresamente la ley disponga lo contrario o el Tribunal así lo decida por razones de seguridad, de moral o de protección de la personalidad de alguna de las partes (arto 9 Ley 350)
- ▶ Inmediación Procesal, Tanto las audiencias como las diligencias de prueba que así lo permitan, se realizan con la participación directa del Tribunal, y no podrá delegarlas so pena de nulidad absoluta, salvo cuando la diligencia deba celebrarse en territorio distinto al de su competencia. (arto 10)
- ▶ Economía Procesal (se elimina el solve et repete) (arto 13)

#### **OBJETO DE LA LEY**

En el artículo 1 de la Ley 350 se establece que ésta es de orden público y su objeto es regular la jurisdicción de lo contencioso administrativo, con lo cual se persigue el respeto y cumplimiento del PRINCIPIO DE LEGALIDAD establecido en el artículo 160 de la Constitución Política.

En este mismo artículo se establece que la jurisdicción de lo Contencioso Administrativo, conocerá CON POTESTAD EXCLUSIVA<sup>2</sup> (es decir que ningún otro órgano está facultado para conocer de estos casos) de las pretensiones que se deduzcan en relación con los actos, resoluciones, disposiciones generales, omisiones y simples vías de hechos, así como de los actos que tengan que ver con la competencia, actuaciones y procedimientos de la Administración Pública que no estén sujetos a otra jurisdicción (por ejemplo, los comunicados que por lo general no se impugnan).

Las disposiciones generales, son actos administrativos de carácter general, es decir que no afectan a una persona en particular, sino que afectan a “todos, en colectivo”; en esta categoría cabrían las ordenanzas y bandos que es nuestro objeto de estudio en materia de Municipios, en este caso.

Ordenanzas: Instrumento Administrativo sancionado por el Consejo Municipal que contiene normas de aplicación general sobre asuntos específicos de interés local.

Bandos: Instrumento Administrativo sancionado por el Alcalde. Establece las normas más generales de gestión (sanciones, bases de zonificación, desarrollo urbano, etc.)

El Procedimiento ha utilizarse para hacer uso del Proceso Contencioso Administrativo está descrito en la Ley 350, sin embargo para todo lo no especificado en dicha ley se regirá por el Código de Procedimiento Civil.

#### **ELEMENTOS DEL ACTO ADMINISTRATIVO**

---

<sup>2</sup> Contra éstas disposiciones podrá ejercerse directamente la acción Contenciosa, sin necesidad de haber agotado la vía administrativa.

**Universidad Centroamericana UCA**  
**MIS APUNTES DE DERECHO MUNICIPAL Y ELECTORAL**  
**Tema VII**

**RECURSOS ADMINISTRATIVOS Y JURIDICOS CONTRA ACTOS Y RESOLUCIONES  
DE LA MUNICIPALIDAD QUE LESIONAN DERECHOS DE LOS CIUDADANOS**

- **Sujeto:** Órgano Administrativo que realiza el acto, quien actúa en nombre e interés de los administrados. Ej.: El Concejo Municipal es un Sujeto de la Administración y en el artículo 28 numeral 4, de la Ley 261 se establece que el Concejo será el encargado de Dictar y Aprobar Ordenanzas, entre otras cosas.
- **Voluntad:** Que la voluntad sea libremente manifestada, que no exista error o dolo. Ej.: Que se apruebe una ordenanza sin la asistencia del Alcalde o sin el quórum requerido como lo manda el artículo 37 del Reglamento a la Ley de Municipios (que es uno de los requisitos para su aprobación).
- **Objeto:** Contenido del acto. Ej.: El asunto a que se refiere la ordenanza.
- **Motivo:** Antecedente, Razón, Causa, Fundamento que provoca el acto. Ej.: Base para dictar una ordenanza.
- **Fin:** El acto debe tener el fin propio de la Administración Pública, el interés público.
- **Forma:** modo, manera, método, procedimiento administrativo para materializar el acto. Ej.: La Publicación de la Ordenanza.

Concurridos todos estos elementos y asumiendo que la ordenanza a sido dictada con todos los requisitos de Ley, al ser publicada por el Alcalde se da la situación que afecta a un determinado grupo de ciudadanos, ya sea porque quebranta el ordenamiento jurídico, los principios generales del Derecho, falta de la competencia requerida, quebrantamiento de las formalidades esenciales o la desviación de poder (difícil, pero no imposible de probar).

**INTRODUCCIÓN AL PROCESO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO**

Según el título XV, artículos del 1020 al 1040 las partes principales del juicio son: Demanda, Emplazamiento, Contestación, Prueba y Sentencia.

- **Demanda:** la demanda se admitirá contra todos los actos, disposiciones generales, omisiones o simples vías de hecho de la Administración Pública, siempre que no sean susceptibles de recurso posterior en la vía administrativa, cuando decidan el fondo del asunto, (ponen fin a la vía administrativa).

Podrán ejercer el derecho a la demanda todas las personas<sup>3</sup>, sean éstas naturales o jurídicas, siempre que demuestren interés legítimo en la causa (o acreditación por los interesados).

En el caso que la demanda tuviera por objeto la impugnación de disposiciones de carácter general de la Administración, la acción también podrá ser ejercida por entidades, corporaciones o instituciones de Derecho Público y cualquier otro organismo que ostentare la defensa de intereses generales.

La representación y defensa de él o los demandantes deberán ser ejercidos por un abogado, se podrá invocar el beneficio de pobreza y podrá pedirse, en caso de ser varios los demandantes y tener posiciones conexas, una misma defensa y representación.

Se considera parte demandada<sup>4</sup> la Administración Pública, sus organismos o entidades autoras del acto a que se refiere la demanda, las personas que como consecuencia del acto pudieren ser titulares de derechos o intereses y todo prestador de servicios públicos.

---

<sup>3</sup> Los menores de edad que hubieren cumplido 15 años y ostentaren Derechos o Intereses propios, sin necesidad de contar con representación.

**Universidad Centroamericana UCA**  
**MIS APUNTES DE DERECHO MUNICIPAL Y ELECTORAL**

**Tema VII**

**RECURSOS ADMINISTRATIVOS Y JURIDICOS CONTRA ACTOS Y RESOLUCIONES  
DE LA MUNICIPALIDAD QUE LESIONAN DERECHOS DE LOS CIUDADANOS**

La representación y defensa de la administración pública en éste caso corresponderá a la Procuraduría General de Justicia de la República<sup>5</sup>.

- **EMPLAZAMIENTO**<sup>6</sup>: Es el llamamiento que se hace a alguna persona para que comparezca en Juicio, en virtud de una demanda o de un recurso interpuesto. Las citaciones de testigos, peritos y demás personas que no sean parte del juicio, se harán personalmente o por cédula y ésta deberá contener:
  - ✓ Juez o Tribunal que dicte la providencia, la fecha de ésta y el negocio en el que se haya recaído.
  - ✓ Nombre y apellido de la persona a la que se notifica.
  - ✓ Objeto de la citación y la parte que la hubiere solicitado.
  - ✓ Lugar, día y hora en que deba comparecer el citado.
  - ✓ La prevención de que si no compareciere le parará el perjuicio a que hubiere lugar en Derecho.
- **CONTESTACIÓN**: Las partes legitimadas como demandadas que estuvieren personadas podrán pedir, a su costa, copia del expediente para que contesten la demanda que en su contra se ha incoado.
- **PRUEBA**: según la Doctrina prueba es la actividad que desarrollan las partes para aportar al Juez la convicción de verdad de una afirmación. El término de prueba será de diez días.

En nuestro sistema los medios comunes de prueba son los siguientes:

1. Documental
2. Declaración de testigos
3. Declaración de partes
4. Absolución de posiciones
5. Inspección judicial
6. Dictamen de peritos
7. Las presunciones

- **Sentencia**: La sentencia es la resolución del Juez o Tribunal a las pretensiones de las partes. Es la aplicación del Derecho a los conflictos Jurídicos planteados y en base a lo probado y alegado resolver lo que en Derecho corresponde.

**PROCEDIMIENTO PARA LO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO**

**LA DEMANDA**

---

<sup>4</sup> La parte demandada podrá contar con una parte coadyuvante que podrá intervenir en el Proceso por un interés directo en el mantenimiento del acto.

<sup>5</sup> O a quienes ostenten la representación legal del órgano demandado.

<sup>6</sup> Arto. 108Pr.

**Universidad Centroamericana UCA**  
**MIS APUNTES DE DERECHO MUNICIPAL Y ELECTORAL**

**Tema VII**

**RECURSOS ADMINISTRATIVOS Y JURIDICOS CONTRA ACTOS Y RESOLUCIONES  
DE LA MUNICIPALIDAD QUE LESIONAN DERECHOS DE LOS CIUDADANOS**

Podrá ser presentada en papel común y deberá contener:

- Designación de la Sala del Tribunal ante el que se interpone.
- Generales de Ley del actor o de su representante legal, que debe ser abogado.
- Indicación del órgano de la Administración Pública contra el que se dirige la acción.
- Señalamiento de haber agotado la vía administrativa.
- Exposición de los hechos con indicación del acto contra el que se procede.
- Fundamentos de Derecho.
- Ofrecimiento de las pruebas pertinentes con indicación de los hechos que se pretendiere probar.
- Solicitud de la suspensión del acto o de sus efectos, según sea el caso.
- Solicitud de que se tenga ejercida la acción en lo contencioso administrativo, así como de la estimación de los daños y perjuicios si los hubiere.
- Señalamiento de lugar para oír notificaciones.
- Fecha y firma.

Con el escrito de demanda se deberá presentar los documentos siguientes:

- Documento en el que se acredite la Representación del Recurrente, si fuera el caso.
- El documento con el que se acredita el interés del actor.
- Descripción o copia del acto administrativo o al menos indicación del expediente en que hubiere recaído, o de la Gaceta, o medio de Comunicación Social Escrito donde se hubiere publicado.
- Copia del escrito de demanda y de los documentos que se señalaron anteriormente, para las partes en el proceso.

La demanda deberá interponerse ante la Sala de lo Contencioso Administrativo de la Corte Suprema de Justicia. La declaración de falta de jurisdicción deberá ser debidamente motivada e indicará además a las partes la jurisdicción competente a la que deberá acudir. Cuando la falta de jurisdicción o competencia fuere declarada por la Sala de lo Contencioso Administrativo, cabrá únicamente el Recurso de Reposición.

Se abrirá un plazo de diez días para que se subsanen los defectos de la demanda, mismos que se especificarán en la providencia, con el apercibimiento de que si no lo hace, la Sala respectiva, sin mayor trámite tendrá como no puesta la demanda, salvo que exista lesión de los intereses públicos, en cuyo caso, los trámites se impulsarán de oficio.

La inadmisibilidad de la demanda se declarará por:

- Falta de jurisdicción
- Ser objeto de demanda, actos no susceptibles de impugnación en la vía contencioso administrativa.
- Prescripción de la acción
- Que no hubiese sido agotada la vía administrativa

Contra la resolución que declare la inadmisibilidad de la demanda, procederá el Recurso de Reposición.

**LA MEDIACIÓN**



**Universidad Centroamericana UCA**  
**MIS APUNTES DE DERECHO MUNICIPAL Y ELECTORAL**  
**Tema VII**

**RECURSOS ADMINISTRATIVOS Y JURIDICOS CONTRA ACTOS Y RESOLUCIONES  
DE LA MUNICIPALIDAD QUE LESIONAN DERECHOS DE LOS CIUDADANOS**

Dentro de tercero día de interpuesta la demanda la Sala respectiva de la Corte citará a las partes para que se celebre un trámite de mediación<sup>7</sup>. Si no se llega a ningún acuerdo en la mediación o las partes no concurren a hacer uso de éste derecho (asumiéndose, entonces, que no hay acuerdo) el proceso continuará. En cambio si hay arreglo lo acordado en la mediación causará estado de cosa juzgada y prestará mérito ejecutivo.

**PUBLICACIÓN DE LA DEMANDA**

Presentada debidamente la demanda, y al no haber mediación, el Tribunal respectivo mandará a publicarla a más tardar el siguiente día hábil a través de edictos en la tabla de avisos, sin perjuicio de que la parte actora la mande a publicar en algún medio de comunicación social escrito de circulación nacional.

El Tribunal a solicitud de parte o de oficio deberá pronunciarse dentro de tercero día de solicitado, sobre la suspensión del acto.

**EMPLAZAMIENTO**

La administración Pública será emplazada, por medio de la notificación, en un plazo de tres días hábiles por medio de cédula judicial, de la demanda a la Procuraduría General de la República, o al Representante Legal del Órgano demandado, los cuales contarán con seis días para personarse.

El demandado y los coadyuvantes podrán apersonarse desde el momento en que tuvieron conocimiento de la acción de la demanda, sin esperar emplazamiento para oponerse.

**SOLICITUD DE REMISIÓN DEL EXPEDIENTE<sup>8</sup>**

Luego de publicada la demanda, la Sala respectiva de la Corte, dentro de tercero día, requerirá a los funcionarios responsables del acto impugnado para que le envíen el expediente administrativo completo. El expediente deberá hacerse llegar en un plazo no mayor de diez días contados a partir de la fecha en que recibieren el oficio correspondiente. Recibido el expediente el Tribunal dará un plazo de diez días al demandante para que lo examine y pueda pedir que se complete con información que la Administración no hubiere incluido.

**CONTESTACIÓN DE LA DEMANDA**

Presentada la demanda, finalizado el trámite de la vista del expediente y emplazadas las partes del proceso, se les dará vista a las partes legitimadas como demandadas y coadyuvantes que estuvieren personadas, dándoles si lo pidieran, a su costa copia del expediente para que contesten la demanda dentro de un plazo común de veinte días.

Si el demandado no contestare a la demanda en el plazo señalado, el Tribunal la tendrá por contestada negativamente en cuanto a los hechos.

**REQUISITOS DEL ESTADO DE CONTESTACIÓN DE LA DEMANDA**

---

<sup>7</sup> Como lo establece el artículo 94 de la Ley 260. Ley Orgánica del Poder Judicial.

<sup>8</sup> La falta de remisión del expediente constituirá presunción de ser ciertos los hechos en que se funda la demanda.

**Universidad Centroamericana UCA**  
**MIS APUNTES DE DERECHO MUNICIPAL Y ELECTORAL**

**Tema VII**

**RECURSOS ADMINISTRATIVOS Y JURIDICOS CONTRA ACTOS Y RESOLUCIONES  
DE LA MUNICIPALIDAD QUE LESIONAN DERECHOS DE LOS CIUDADANOS**

Además de los requisitos señalados en el escrito de la demanda el de contestación deberá contener:

- Los hechos
- Los fundamentos de hecho y de Derecho de su oposición.
- Lista de pruebas que se presentarán en la vía oral y los hechos sobre los cuales hubieren de versar.
- Las alegaciones, excepciones perentorias, impugnaciones y peticiones que estimare conveniente.

Los demandados y coadyuvantes podrán dentro de los primeros diez días del plazo para contestar la demanda, interponer solamente las excepciones de previo y especial pronunciamiento fundadas en los motivos que podrían determinar la inadmisibilidad de la acción, falta de legitimidad, incompetencia, litispendencia y falta de agotamiento de la vía administrativa.

Tales excepciones se substanciarán sumariamente; se dará audiencia por tres días al demandante para que subsane los defectos (si fuera posible), se abrirá a prueba por ocho días improrrogables y la Sala respectiva resolverá en un plazo de tres días.

Una vez resueltas las excepciones, si fuere procedente, se concederá nueva vista por veinte días para contestar la demanda.

**PRUEBA**

Todos los hechos y circunstancias de interés para la solución del conflicto podrán ser objeto de prueba. La Jurisdicción contencioso administrativa admitirá cualquier medio de prueba. La prueba sólo tendrá valor si ha sido obtenida por un medio lícito e incorporada al proceso conforme a la ley.

Vencido el plazo de contestación de la demanda y resueltas, en su caso, las excepciones previas, la Sala respectiva del Tribunal competente señalará fecha y hora para la celebración de la vista general. La iniciación de la vista deberá efectuarse dentro de un plazo no menor de diez días ni mayor de veinte.

**VISTA GENERAL DEL JUICIO**

La vista general del Juicio se realizará con la presencia ininterrumpida de todos los Magistrados que integran la Sala y las Partes o sus Representantes durante todas las sesiones. Cuando uno de los Magistrados faltare, el Presidente de la Sala incorporará al Suplente quien asumirá hasta dictar sentencia.

Sin embargo la vista general podrá suspenderse hasta por diez días cuando alguno de los Magistrados o abogados de las partes se enfermase o se viera imposibilitado de actuar por cualquier otra causa. Si la reanudación de la vista general no pudiera hacerse dentro del plazo señalado, deberá iniciarse de nuevo.

La sentencia sólo podrá dictarse, bajo pena de nulidad, por los mismos Magistrados que hubieren participado en todas las vistas generales, si alguno de ellos falleciere o se incapacitare de forma absoluta antes de dictar sentencia, la vista general tendrá que celebrarse de nuevo.

**Universidad Centroamericana UCA**  
**MIS APUNTES DE DERECHO MUNICIPAL Y ELECTORAL**

**Tema VII**

**RECURSOS ADMINISTRATIVOS Y JURIDICOS CONTRA ACTOS Y RESOLUCIONES  
DE LA MUNICIPALIDAD QUE LESIONAN DERECHOS DE LOS CIUDADANOS**

- El presidente de la Sala declarará abierto el debate y concederá la palabra al actor para que haga una exposición de sus pretensiones y de los fundamentos fácticos y jurídicos de ellas. Luego dará la palabra a la parte demandada para que exprese lo que estime pertinente en relación con la demanda.
- Se recepcionarán las pruebas documentales, de testigos, peritos, etc.
- Al darse la conclusión de las pruebas, el presidente de la Sala del Tribunal correspondiente concederá la palabra al abogado de la parte actora y al de la parte demandada para que expongan de viva voz sus alegatos de conclusión, en los que al menos deberá referirse a los puntos esenciales de la demanda, de la contestación y de las pruebas.

El presidente de la Sala permitirá a cada miembro de la Sala respectiva del Tribunal que lo solicitare, realizar preguntas a los abogados.

Oídas las razones expuestas por los abogados de las partes, el Presidente dará por terminada la vista general y en el mismo acto señalará fecha y hora para una audiencia oral y pública en un plazo no mayor de quince días, con el objeto de leer la sentencia.

El acta general deberá contener un acta inicial y una final. La inicial contendrá:

- Lugar, fecha, Magistrado que presidiere el acto, partes comparecientes, sus representantes, en su caso, así como los defensores que las asistieren.
- Resumen de las peticiones y alegatos de las partes, de las pruebas propuestas por ellas, declaración expresa de su pertinencia, razones de la denegación y protesta, en su caso, así como de las pruebas admitidas y practicadas.

El acta final deberá contener:

- Firma de las partes o de sus Representantes o defensores y de los peritos, haciendo constar si alguno no firmare la razón de no hacerlo.
- Firma de los Miembros de la Sala del Tribunal que estén presentes.
- Firma y autorización del Secretario.

**SENTENCIA**

Las sentencias resolverán todos los puntos comprendidos en la demanda y en la contestación, así como aquellos que hayan sido debatidos por las partes y deberá pronunciarse también sobre:

- La admisibilidad de la demanda.
- Su estimación o desestimación en cuanto al fondo.
- Las Costas, si hubiere.

La sentencia de inadmisibilidad se declarará cuando:

- El conocimiento de la demanda por razón de la materia no correspondiere a la jurisdicción de lo contencioso administrativo.
- Cuando la acción hubiere sido ejercida por persona incapaz (no debidamente representada o no legitimada).
- Cuando tuviere por objeto de la demanda actuaciones u omisiones no susceptibles de impugnación.

**Universidad Centroamericana UCA**  
**MIS APUNTES DE DERECHO MUNICIPAL Y ELECTORAL**

**Tema VII**

**RECURSOS ADMINISTRATIVOS Y JURIDICOS CONTRA ACTOS Y RESOLUCIONES  
DE LA MUNICIPALIDAD QUE LESIONAN DERECHOS DE LOS CIUDADANOS**

- Cuando recayere sobre cosa juzgada o existiese litispendencia.
- Cuando de previo no se hubiere agotado la vía administrativa (en los actos que así lo requieran).
- Cuando los escritos de interposición, ampliación, aclaración o rectificación de la demanda se hubiesen presentado fuera de los plazos establecidos.

El tribunal, en su sentencia, desestimaré o declarará sin lugar la demanda cuando encontrare que el acto disposición u omisión objeto de ella está ajustado a derecho.

La sentencia estimatoria deberá contener:

- Declaratoria de ser el acto contrario a derecho y de su nulidad total o parcial.
- Reconocimiento de la situación jurídica individualizada.
- Declaración de haber lugar o no a la existencia de daños y perjuicios, así como de las responsabilidades e indemnizaciones que de estas pudieren derivarse.

La sentencia que declare la nulidad del acto o disposición de carácter particular, la inadmisibilidad o desestimación de la demanda solamente producirá efectos entre las partes y los terceros afectados por ella. Las disposiciones de carácter general producirán efecto erga omnes.

En todos los casos los efectos se producirán a partir de la firmeza de la sentencia.

La sentencia que anulare actos o disposiciones de carácter general deberá ser publicada en la Gaceta, Diario Oficial.

**BIBLIOGRAFÍA**

- 1) Constitución Política de la República de Nicaragua.
- 2) Decreto No. 12-2002 “Código Municipal” (Guatemala).
- 3) Decreto No. 274 “Código Municipal” (El Salvador).
- 4) Diccionario de Derecho. Cabanelas, Guillermo.
- 5) Ley # 40 y 261 “Ley de Municipios”.
- 6) Ley 290 “Ley de Organización, Competencia y Procedimiento del Poder Ejecutivo”.
- 7) Ley de Municipalidades, Decreto No. 134-90 (Honduras).
- 8) Ley No. 7794, La Gaceta N°. 94 del 18 de mayo de 1998 (Costa Rica).
- 9) Manual Elemental de Derecho Administrativo. Rizo Oyanguren, Armando. UNAN-LEON.

**FUNDAMENTOS DEL SISTEMA ELECTORAL  
CONTEMPORÁNEO Y LA DEMOCRACIA**

## **FUNDAMENTOS DEL SISTEMA ELECTORAL CONTEMPORÁNEO Y LA DEMOCRACIA.**

### **CONCEPTO E IMPORTANCIA SOCIAL DE LAS ELECCIONES:**

#### **A. Concepto de Elecciones.**

El concepto elección, por una parte puede tener un sentido neutro o técnico y por otra un sentido sesgado u ontológico. Si no se hiciera así no se pudiera entender por que en sociedades y sistemas electorales y políticos tan diferentes en su estructura y orientación se hacen elecciones.

El **significado técnico** puede ser definido como “una técnica de designación de representantes” así no cabe introducir distinciones sobre los fundamentos en que se basan los sistemas electorales, las normas que regulan su verificación y las modalidades que tiene su materialización.

El **significado ontológico**, se basa en vincular el acto de elegir con la existencia real de la posibilidad que el elector tiene de optar libremente entre ofertas políticas diferentes y con la vigencia efectiva de normas jurídicas que garanticen el derecho electoral y las libertades y derechos políticos.

Se da entonces una confluencia entre los conceptos técnico y lo ontológico al definirse elección como “método democrático para designar a los representantes del pueblo”

#### **B. Tipos de Elecciones.**

Los tipos de elecciones se definen con base en cuatro relaciones:

- a. La relación con el ámbito que involucra las elecciones, tiene que ver con los niveles nacionales, y subnacionales (Las Regionales, Las Municipales)
- b. La relación con el órgano representativo, elecciones parlamentarias y presidenciales, elecciones regionales, municipales, supranacionales (Parlacen)
- c. La relación con el tiempo en que se realizan, elecciones simultáneas en un mismo día, no simultáneas, e intermedias cuando los períodos son más cortos.
- d. La relación con el sistema político. Aquí los criterios claves son el de la oportunidad y el de libertad de elegir que tiene el ciudadano efectivamente. Así se producen elecciones competitivas, semicompetitivas y no competitivas.

En las competitivas, el elector ejerce el sufragio libremente y entre opciones reales. Esta libertad y oportunidad están garantizadas por normas jurídicas efectivamente vigentes. Si estos criterios que deben verificarse están limitados estamos frente a elecciones semicompetitivas y si están vedados frente a una elección no competitiva.

#### **C. Los tipos de elecciones corresponden a un tipo de sistema político.**

- a. Elecciones Competitivas a Sistemas Democráticos ó Estados Democráticos
- b. Elecciones Semicompetitivas a Sistemas Autoritarios o Estados Autoritarios
- c. Elecciones No Competitivas a Sistemas Totalitarios o Estados Totalitarios

#### **D. Para qué sirven las elecciones.**

El electorado, los ciudadanos, se pronuncian en cada elección por medio del sufragio universal y éste, aunque no es el único criterio legitimador del acceso de los gobernantes al ejercicio del poder, es fundamental dado que el poder reside en el pueblo y este se lo autodisminuye o delega al momento de



## **FUNDAMENTOS DEL SISTEMA ELECTORAL CONTEMPORÁNEO Y LA DEMOCRACIA.**

votar, pero además las elecciones permiten que se de el cambio en el poder de forma ordenada y en los períodos establecidos para ello y evita que alguien quiera perpetuarse.

La consolidación del sistema democrático ha exigido un número creciente de instituciones susceptible de asegurar procesos electorales transparentes y el más amplio acceso de las personas al ejercicio del sufragio.

### **E. Importancia de las elecciones**

La importancia que las elecciones tienen en una sociedad varía según los tipos de elecciones y los tipos de sistemas políticos.

1. En los **Sistemas Democráticos** las elecciones son fundamentales:
  - a. Constituyen la base del Sistema democrático. Hay democracia cuando lo que ostentan el poder son elegidos popularmente en una lucha abierta y libre por el poder.
  - b. Las elecciones son la fuente de legitimidad, tanto del sistema político, como de los electos, de sus líderes o dirigentes en el ejercicio del poder otorgado por los ciudadanos,
  - c. Son el medio a través del cual se verifica la participación política de las grandes mayorías
  - d. Permiten que se de cambios en el poder de forma ordenada y en períodos establecidos y evita que alguien quiera perpetuarse
2. En los **Sistemas Autoritarios** las elecciones tienen importancia relativa.
  - a. Se busca respaldo al régimen político ya que se encuentra más expuesto que el totalitario tanto por la opinión pública interna como externa, y
  - b. las elecciones son un medio de regular el poder político y su importancia está dada en la medida que pueda representar un cambio en la orientación del régimen. Se distinguen tres tipos de actitudes: i) **Los fascistas**, los más hostiles, dan el poder a un hombre providencial rodeado de una elite, invocan oficialmente la desigualdad no reconocen los derechos del hombre, su igualdad, ni la investidura por medio del sufragio, establecen claras discriminación racial, o categorías sociales; ii) **el clásico**, el poder pertenece a un dictador, apoyado en el o por su ejército o una guardia pretoriana, en un partido único, se disimula tras una constitución democrática, fundamentada en la igualdad del ciudadano, los derechos del hombre, libertades públicas, elecciones por sufragio universal, iii) **los comunistas**, LUEGO por medio de una fase de transición, la dictadura del proletariado, a iv) **EL SOCIALISMO**
3. En los **Sistemas Totalitarios** las elecciones no juegan un rol en el poder político. No legitiman su ejercicio ni originan su cambio. Son instrumento de dominación política y social.

### **F. FUNCION DE LAS ELECCIONES COMPETITIVAS.**

i. **Las elecciones competitivas** cumplen varias funciones simultáneamente y en ellas cobran especial relevancia:

- a) **La estructura del Sistema Social.** Estratificación y movilidad social, coexistencia o conflictos entre etnias, religiones, etc. grupos de interés, cleavages, y antagonismos sociales.

## **FUNDAMENTOS DEL SISTEMA ELECTORAL CONTEMPORÁNEO Y LA DEMOCRACIA.**

- b) **La estructura del Sistema Político.** Régimen de gobierno, presidencial o parlamentario, forma de Estado: unitario o federal, modalidad de regulación de conflictos: Jerarquías, Mayoritarias, o Consensuales
- c) **La estructura del Sistema de Partidos.** Un número de partidos, tamaños y tipos de partidos, con distancias ideológicas entre ellos, con grados de institucionalización de los mismos.

En una sociedad óptima en Función de la Gobernabilidad, con un grado considerable de homogeneidad social, un sistema político estable y funcional, un sistema de partidos moderados en su cantidad y sin polarización y segmentación significativos, las elecciones tendrían las siguientes funciones:

- Legitimación del Sistema Político y del gobierno de un partido o alianza de partidos
- Expresión de confianza de personas y partidos
- Reclutamiento de las elites políticas
- Representación de opiniones e intereses del electorado
- Ajuste de las instituciones políticas a las preferencias del electorado
- Movilización del electorado en torno a valores sociales, metas y programas políticos, intereses político partidistas.
- Concientización política de la población mediante procedimientos pacíficos
- Integración de la pluralidad social y formación de una voluntad común políticamente viable
- Estimulo de la competencia por el poder con base en alternativas programáticas
- Designación del gobierno mediante formación de mayorías parlamentarias
- Establecimiento de una oposición capaz de ejercer control
- Oportunidad de cambio de gobierno.

### **ii. Las Elecciones Semicompetitivas tienen las siguientes funciones:**

- Intento de legitimar las relaciones de poder existentes.
- Distensión política hacia adentro
- Mejoramiento de la imagen hacia fuera
- La manifestación de fuerzas opositoras
- El reajuste estructural del poder a fin de afianzar el sistema

### **iii. Las elecciones no competitivas tienen las siguientes funciones:**

- La movilización de todas las fuerzas sociales
- Explicación de los criterios de la política del régimen
- Consolidación de la unidad político moral del pueblo

## **EL MODELO DEMOCRATICO**

No todas las naciones actuales son democráticas, muchas son dictaduras más o menos monolíticas, más o menos represivas, todas reclaman para sí valores o rasgos democráticos:

1. Poseen Constitución democrática.
2. La designación de los gobernantes mediante elecciones por sufragio universal, es la base del modelo democrático, se opone a la herencia, cooptación, a la conquista violenta.
3. Existe separación de poderes, “el poder limita al poder”
4. El principio de legalidad y de la jerarquía de las normas jurídicas garanticen límites a gobernantes y gobernados.

**Universidad Centroamericana UCA**  
**MIS APUNTES DE DERECHO MUNICIPAL Y ELECTORAL**  
**Tema VIII**

**FUNDAMENTOS DEL SISTEMA ELECTORAL CONTEMPORÁNEO Y LA DEMOCRACIA.**

5. Existencia de un parlamento con grandes poderes
6. Una jerarquía de normas jurídicas destinadas a asegurar el control de las autoridades publicas por medio de jueces independientes
7. Poseen una Constitución, muchas de ellas solamente programáticas
8. Recurren al sufragio universal, aún cuando el voto no sea libre y sirva para ratificar obligadamente candidaturas únicas,
9. Poseen Parlamentos, aunque los diputados queden reducidos a un papel débil, si señor.
10. Poseen un Sistema Judicial formalmente independiente. Los jueces son simples agentes del ejecutivo, de los partidos, etc.
11. El sistema liberal capitalista, es un modelo que ha servido de base para conformar distintas expresiones de modelos democráticos, han funcionado en Europa, EEUU, Canadá, Japón, Australia, Nueva Zelanda, etc. en otras, son una caricatura, una decoración artificial y en otras se adosan características del modelo a una obra opuesta totalmente.

La legitimidad es uno de los fundamentos más importante del poder político, en ocasiones los regímenes autoritarios reclaman para sí el “modelo democrático”, y se dice que estos modelos reconocen tener menos legitimidad menos base que los modelos democráticos y se abren a algunos preceptos del modelo pero lo hacen teóricamente, no lo hacen efectivamente.

**NACIMIENTO DEL MODELO EN GRAN BRETAÑA.**

En el siglo XI, la burguesía obtiene libertades municipales durante el desarrollo del municipio, ciudades autónomas (Ciudades Estados) situadas fuera del dominio de los señores feudales y de los obispos o bien compartiendo el poder con éstos. El municipio es administrado por un cuerpo de magistrados elegidos. Sus habitantes no estaban sometidos al vasallaje y censos feudales, formaban milicias para defenderse no tenían necesidad para defenderse de los señores feudales, murallas rodeaban las ciudades, poseían sus propios tribunales para solventar los litigios y sus propios impuestos para mantener sus los servicios públicos, se elegían mediante el sufragio aunque era restringido. Los municipios fueron primero que los Estados. El Estado no creó a los municipios, le reconoció su existencia.

**LAS ASAMBLEAS DE ESTADOS**

En el siglo XIV, la representación de la burguesía se eleva del plano municipal al plano nacional, estatal, mediante el desarrollo en toda Europa de las “Asambleas de Estados”, transformándose así la institución feudal, los grandes Consejos, la corte del rey, etc. la novedad consistía en la incorporación de la burguesía de las ciudades estados, estas asambleas adoptan posteriormente nombres como Cortes, Dieta, Parlamento, Estados Generales, etc. Se integraban así la Nobleza, el Clero y la Burguesía, tres “estados sociales”. En Escandinavia se integraba a un cuarto elemento: los “campesinos libres”.

Cada Estado celebraba elecciones para elegir sus representantes y éstos se agrupaban separadamente, cada estado estaba representado de manera distinta. Igual que los Ayuntamientos estas asambleas de estado poseían un carácter ambiguo. La burguesía se elegía con un procedimiento moderno; la nobleza por otro, la inclusión de los representantes de los señores feudales

La alianza de la burguesía y de la nobleza generó el poder en el Parlamento Británico. Se desarrolla una monarquía limitada, el rey es jefe de estado y de gobierno debiendo respetar a los jueces y las prerrogativas de la Cámara. El rey se somete al parlamento. El parlamento con sus diputados formaba

## **FUNDAMENTOS DEL SISTEMA ELECTORAL CONTEMPORÁNEO Y LA DEMOCRACIA.**

comisiones y redactaba peticiones que el rey debía promulgar, la corona podía negarse a sancionarlos. En 1707, la reina Ana, rechazó por última vez el otorgar la sanción real a una ley aprobada por el parlamento. Desde esta vez tiene el poder legislativo. Desde esta época comienza la monarquía limitada a transformarse en monarquía parlamentaria, donde el gobierno es dirigido por un gabinete que tiene a la cabeza un primer ministro que no se mantiene en el poder si carece de la confianza de la Cámara de los Comunes, que representa a la clase que posee el poder económico esencialmente.

En el siglo XVIII, Gran Bretaña ha consolidado su modelo democrático, el resto de Europa esta dominado por reyes y nobles. Se inicia un movimiento de verdadera revolución cultural, liberador de todos los hombres, aún respondiendo a los intereses de la burguesía que se expande económicamente: la revolución industrial. La igualdad en el plano jurídico se opone a los privilegios y a la jerarquía, la libertad de pensamiento se opone al dogmatismo pontificio y Real, la concurrencia económica a la inmovilidad del sistema corporativo y a la agricultura tradicional, el individualismo a las concepciones comunitarias, la búsqueda del beneficio al prestigio de la alcurnia y a las ideas feudales del servicio. Los hombres libres arruinan el poder de los Reyes y Nobles, y conduce a la República electiva: las revoluciones liberales de Francia y de América. La francesa, en 1789, derrocó a la más poderosa monarquía de Europa y su declaración de derechos del hombre y del ciudadano, trascendió al mundo y trastocó y derrocó en Europa a regímenes monárquicos y aristocráticos. La ideología liberal fue la base de este proyecto. 50 años después combatía el modelo aristocrático vs. El modelo democrático. En 1830, desemboca en los regímenes parlamentarios de Francia y Bélgica; para 1848, una huelga revolucionaria destruye la monarquía francesa, la subversión de la burguesía está dirigida contra los nobles, los reyes y sus aliados, para esta fecha aparece el “proletariado” que comienza a acumular fuerzas; en 1871, la Comuna de París es destrozada por la más sangrienta represión del siglo XIX; para 1870, la victoria del modelo democrático es casi general en toda Europa.

En América, en EEUU, después del triunfo del Norte sobre el Sur, en la guerra de sucesión, 1865, se consolida la ideología liberal y el capitalismo.

### **DEMOCRACIA, DIRECTA Y REPRESENTATIVA: Gobiernos representativos.**

Las formas de gobierno actuales se han definido por su denominación antigua en la cultura occidental. La democracia, la teocracia, la autocracia, la plutocracia, la anarquía, la poliarquía, etc. Son vocablos que recogen hoy su viejo significado.

Democracia, viene de la palabra “demos” que significa pueblo y “kratos” que significa gobierno, así democracia significa: “el gobierno del pueblo”, así autocracia es el gobierno de uno, la plutocracia es el gobierno del dinero, la teocracia es el gobierno de Dios, la autarquía es el poder de uno, la poliarquía es el gobierno de todos y la oligarquía el poder de un grupo.

Democracia es y puede ser el gobierno del pueblo, pero “pueblo” no significaba lo mismo en la época de los helenos que ahora, ni en extensión ni en el contenido mismo. Pueblo se refiere a la decisión política en la era y en el lugar en que se acuña la palabra democracia. Pueblo, significaba un conjunto de personas, de ciudadanos de Atenas que se consideraban iguales entre sí en tanto compartían una capacidad o atribución de la que carecía el resto de los habitantes de esa ciudad estado: la de gobernar a la sociedad en la que vivían.

## **FUNDAMENTOS DEL SISTEMA ELECTORAL CONTEMPORÁNEO Y LA DEMOCRACIA.**

Los extranjeros, los esclavos, las mujeres, los minusválidos vivían en la comunidad pero no se consideraban iguales por los demás habitantes de la Ciudad. Su exclusión radicaba en la estimación que por no haber nacido en esa “república” no podían tener estos un interés auténtico con la buena marcha de la ciudad. Su vida no se iba a ver afectada por los aciertos o desaciertos que se cometieran desde el gobierno. Se aceptaba que cada uno de los miembros era juzgado estimado y hasta su destino y su vida misma administrada por el interés mayoritario de la comunidad que podía disponer de su persona como lo estimase conveniente. El hombre tenía vida dentro de la comunidad y a ella se debía, ella disponía de la persona por decisión de los más entre los iguales. Se desterraban a las personas notables que poseían méritos propios para evitar esas cualidades pudieran opacar al resto o convertirse en peligro para el sistema de gobierno instalado.

Esta democracia como sistema de gobierno y como punto de referencia real para las formaciones políticas desapareció en la antigüedad y en la edad media. Es con Aristóteles que se recuperan como categoría académica primero y como modelo de gobierno después.

Pueblo era para efectos políticos sinónimo del conjunto de personas que podían participar en el gobierno, pero quienes podían hacerlo, quienes acreditaban ese interés no eran todos los hombres libres naturales de la comunidad, sino los mayores de una determinada edad y con un nivel de ingresos o de riquezas que ellos tenían y que les permitía decir que el interés que ellos ponían podía medirse por que si tomaban una mala decisión podían perder todo lo que en su vida o por herencia familiar habían logrado. Quienes no tenían esa riqueza ni esos ingresos no calificaban para participar en el gobierno de la sociedad y no eran sujetos de decisión del sistema. La lucha se inició dentro del término pueblo y dentro de la posibilidad de participar en el gobierno de la comunidad, de las ciudades estados, en lo que originó los municipios actuales, para que se abrieran a otras personas que no tenían esa riqueza. Se puso de requisito que debían tener una determinada cultura o un nivel determinado de educación que los hacía capaz de tomar decisiones responsables. Quienes no alcanzaban esta cultura o educación no eran pueblos.

Luego se consideró la edad como requisito y se estableció para los hombres, más tarde fue para las mujeres y más tarde a los extranjeros por la vía de la nacionalización

Hoy, podemos decir que, Sistema Democrático, es el sistema de gobierno donde las decisiones sobre la marcha de la comunidad las toma el pueblo entendido como todos los habitantes con edad suficiente y que forma parte de la sociedad. Esto significa la igualdad básica de los seres humanos más allá de los grados fortuna o su ubicación en el mapa social o cultural de la nación y como consecuencia de tener los mismos derechos a decidir sobre el destino de la colectividad.

También la democracia es un sistema de gobierno de seres humanos o conjunto de personas que se autoperceben individuales, pero iguales y dignos y que tienen sus propios derechos. Los gobiernos encuentran con esto un límite, una barrera, en esta dignidad, en estos derechos que no se pueden ni deben vulnerar y que son derechos naturales que no otorga el estado. La democracia reaparece en conjunto con las Cartas de derechos, con las declaraciones mínimas que se exigen respetar. Las Constituciones son la expresión de la concesión de un poder limitado a los gobernantes, por esta dignidad y estos derechos que no pueden desconocer y contra los que no deben atentar.

La democracia es incompatible con el gobierno absoluto, cualquiera que sea su titular. La Democracia Moderna no solo es el gobierno del pueblo expresado a través de la mayoría de entre los iguales sino que es el gobierno del pueblo asumido como sociedad de personas humanas con derechos básicos



## FUNDAMENTOS DEL SISTEMA ELECTORAL CONTEMPORÁNEO Y LA DEMOCRACIA.

inalienables, expresado por una mayoría de entre los iguales y con el límite fijado por el respeto a esos derechos. En el Gobierno democrático, la sociedad, el pueblo que vive en ese territorio tanto la mayoría como la minoría deben mantener como consecuencia de su aplicación, esa condición, que no es posible alterar con normas que conviertan en inferiores a un grupo y en superiores a los demás. La igualdad en la democracia es una condición, una vocación permanente. No puede un grupo de personas arrogarse la voz del pueblo y desfigurar al gobierno del pueblo hasta convertirlo en un grupo de seres sin libertad y sometidos.

### LOS VALORES DE LA DEMOCRACIA

Son valores de la democracia, que constituyen el Sistema Democrático, y lo que nos hace reconocer si en verdad estamos o no en una democracia, la asunción básica de los Principios de Igualdad, el de Libertad, el de Pluralismo y el de Tolerancia. Los dos primeros están intrínsecos en el ser humano, hacen la dignidad del ser humano. Así

**a. La Igualdad** nos permite a todos tener los mismos derechos de participar en el gobierno común. Las diferencias que existen con religión, sexo, cultura, riqueza, etc. entre los seres humanos no son relevantes para los miembros de una comunidad política. Se asumen importantes el ser nacional o nacionalizado aún se establecen diferencias y otras se consideran iguales en derecho. La participación política ha sido el sendero por el que se ha enrumado la democracia. La Igualdad ha sido la búsqueda constante de que participen los miembros de la comunidad en las decisiones políticas, no solo limitarlo al voto como única expresión de esta participación, y

**b. La Libertad.** La democracia debe respetar esta característica del ser humano. Los límites a la libertad sólo deben imponerse en razón de la convivencia mutua. El ser humano debe mantener en la sociedad las condiciones de desarrollo individual. El estado debe reconocer este campo y no inmiscuirse en el campo de acción individual. La libertad del ser humano no le es concedida por el estado, sólo la reconoce. Al no darlas u otorgarla no puede quitarla. El estado promueve al ser humano que es el fin supremo de la sociedad.

**c. El Pluralismo,** este principio es concordante con los dos anteriores. Si los hombres son libres para pensar y elucubrar y además son iguales entre sí, deben producirse distintos pareceres y diferentes intereses. Van a actuar de distinta manera, y estas diferencias no deben tomarse como perniciosas o inconvenientes. Una sociedad democrática se reconoce por su diversidad de planteamientos y su libre discusión.

**d. La Tolerancia.-** la sociedad democrática debe ser una sociedad pluralista donde el dogma esté proscrito, el dogmatismo, la intolerancia, se sustenta en la presunción que uno de los intereses es superior al del resto que quien que quien promueve un tipo de pensamiento tiene una superioridad sobre los demás que hace que se pueda prescindir o sojuzgar a los disidentes. En una democracia al ser iguales, Todos debemos ser oídos, y de cotejar con el resto de la comunidad que es titular de poder sus puntos de vista y sus propuestas.



## **FUNDAMENTOS DEL SISTEMA ELECTORAL CONTEMPORÁNEO Y LA DEMOCRACIA.**

### **DIVERSAS DEMOCRACIAS: DEMOCRACIA DIRECTA Y DEMOCRACIA REPRESENTATIVA**

**1. Democracia directa**, es cuando el conjunto de todos los miembros de una sociedad concurren personalmente a tomar las decisiones políticas. Era el sistema imperante en la antigua Atenas. A dicha asamblea podían asistir todos los que quisieran aunque no concurrían todos. Esto resulta imposible de aplicar en las formaciones actuales y no solo por el número de habitantes sino por que se necesita tiempo para el gobierno de la comunidad. En Grecia los amos a quienes se consideraba pueblo, tenían esclavos para hacer quehaceres y que ellos concurrieran al ágora y se dedicaran a debatir, discutir y decidir.

**2. La democracia moderna**, deja al pueblo las grandes decisiones y establece un sistema de representación para que en su nombre un equipo de personas que él designa en una asamblea o en un acto que hace sus veces como es la votación general adopte otras decisiones o realice otros nombramientos de autoridades y gobierne a la comunidad. Los elegidos representan al pueblo en las tareas de gobierno (poder ejecutivo) o en el debate mismo (parlamento). Los designados como consecuencia de la primera elección representan también al pueblo en las distintas funciones que se les encomiende desempeñar. La democracia es un sistema gobernado por seres humanos y para seres humanos, donde la razón tiene su lugar en la estructura de gobierno (órganos jurisdiccionales) y así como tienen su lugar los encargados de elegir a esas personas (Poder Electoral).

**3. La democracia representativa** tiene sus críticos y dicen que es tan solo una democracia formal y donde el pueblo no tiene ningún poder ya que este es ejercido por los o por los ricos o por las castas o las diversas oligarquías. Se dice que el voto es solo una formalidad para esconder una dominación y con el pretexto de profundizar la democracia surge la Democracia Populares, la democracia económica o la democracia social, la democracia de participación plena.

### **LEGITIMIDAD QUE PRESTA LA DEMOCRACIA**

La democracia es el único sistema de gobierno para legitimado para gobernar sociedades libres. Los demás sistemas no prestan esta legitimidad. El profesor italiano Guglielmo Ferrero, en su obra *El Poder* señala “democracia es el único sistema que explica racionalmente la “odiosa” diferencia de por qué unos mandan y otros obedecen sin que nadie pueda sentirse lesionado.”

En el mundo de hoy no se acepta la superioridad de unos seres humanos sobre otros. La democracia expresa así mejor que cualquier otro el criterio que sobre sí mismo tienen los seres humanos. Se ha pretendido ser una democracia reduciendo el término sólo a una asociación de cualquier tipo entre el gobierno y las mayorías, fingiéndose muchas veces esta conexión. Cuando Somoza o Stroessner en Paraguay, Pinochet en Chile, aún cuando se hacían elecciones para legitimarse no existía democracia. Había pretensión de los dictadores de gobernar basados en su supuesta superioridad y de las instituciones militares que le daban el sustento de gobernar. A veces se crea una fachada democrática, para esconder un uso abusivo del poder. Existe división de poderes, sumisión a las leyes y sentencias de jueces, respeto a derechos humanos, aparentes elecciones, sucesiones, etc.

### **REGLA DE LAS MAYORIAS EN LA TOMA DE DECISIONES EN LA DEMOCRACIA.**

Cada sistema o gobierno tiene una forma de tomar decisiones. En la teocracia es el sacerdote, en la plutocracia los que tienen el dinero, en la dictadura quien asume el poder y así. En la democracia es el

## **FUNDAMENTOS DEL SISTEMA ELECTORAL CONTEMPORÁNEO Y LA DEMOCRACIA.**

pueblo. Se debe consultar a todos, se debe auspiciar la participación más abierta posible de los componentes de la sociedad sobre lo que se debe hacer desde el gobierno. Cuando hay distintos pareceres se entiende que lo que debe hacerse es lo que dice la mayoría. Esto es una regla procesal pero no una carta blanca a expensa de los que queden en minoría. Las decisiones deben tomarse con la participación de todos, buscando el consenso, el acuerdo si no se presenta si no se logra se debe buscar la votación donde todos participen y expresen sus puntos de vistas.

### **LOS LÍMITES DE PODER EN LA DEMOCRACIA REPRESENTATIVA.**

En la democracia moderna, el poder de las mayorías no es omnímodo. Este poder tiene sus límites en la dignidad del ser humano. En la democracia el pueblo delega una parte de su poder a sus gobernantes, que se define en la Constitución. No entrega más poder que ese y por ello le pone límites. Además el Sistema Democrático no le da todo el poder a una sola persona. Lo reparte entre varias, la reunión del poder en una sola puede provocar abusos, traer perjuicios a los gobernados por tal razón la democracia pone límites de tipo: temporal, material, procedimental, personal, territorial.

**A. Limite temporal.-** fijan un lapso de tiempo en el que se va a ejercer el poder. Este límite tiene una doble razón de ser: dejar en el pueblo la posibilidad de cambiar al gobernante cuando considere que su actuación es distinta a sus intereses o su preferencia, no cumple con lo ofrecido o no da la talla tiene la posibilidad de modificar esta decisión. La determinación de períodos de ejercicio del mando obliga a los gobernantes a mantener una relación con los gobernados, busca impedir un divorcio entre la clase política y la sociedad. Quien desee continuar en el cargo no debe perder esa comunicación con los gobernados. Prolongar excesivamente en el poder a un gobernante es un error severo. Limitar el ejercicio del poder anuncia al gobernante que se le tomará cuentas cuando ya no estén protegidos por el ejercicio del cargo. Las elecciones permiten que ese cambio se produzca ordenadamente. El limite temporal fija a las autoridades de los poderes políticos Ejecutivos y Legislativo y se fijan términos para las otras autoridades designadas de los poderes del estado o de organismo y entes estatales. Se les asigna un período determinado para que tengan independencia plena en sus decisiones

**B. Límites Materiales.-** Se refieren al contenido de las disposiciones. Puede haber normas al margen del sistema que desconozcan la dignidad del ser humano, que ponen en inferioridad a las personas con relación a otras o que consagran la superioridad de un grupo o de una persona. En la democracia no caben normas que desfiguren el sistema. Una norma que lleve a la concentración del poder o a la ausencia de responsabilidad por parte de los gobernantes no puede considerarse como parte integrante del sistema democrático. La democracia le da a los gobernantes un poder específico, un poder tasado no un poder omnímodo. Así el Principio que rige la actividad del poder público es el de la Competencia. Nadir puede ejercer más poder que el de la han dado las leyes. Si alguien actúa fuera de este campo sus actos son nulos y no obligan al estado ni a las personas. La determinación de competencia trata de evitar concentrar el poder. La democracia trata de dividir el poder ninguno de ellos puede traspasar el limite que se les fija.

**C. Límites procedimentales.-** para favorecer el imperio de la razón el sistema democrático ha creado una serie de límites procedimentales a fin de garantizar un margen de reflexión por parte de los actores políticos y un espacio para la participación de los ciudadanos en la decisión que se pretende tomar. Esto tiene que ver con las formas en que se debe tomar la decisión para que sea considerada que una decisión del estado ha sido bien adoptada y que ha tenido un periodo de discusión y o de reflexión. La democracia exige que las discusiones sean publicas que se presenten los proyectos o ideas, que se

## **FUNDAMENTOS DEL SISTEMA ELECTORAL CONTEMPORÁNEO Y LA DEMOCRACIA.**

pretenden convertir en leyes y que se ponga en conocimiento de los ciudadanos discutir o aprobar y que puedan los sectores aportar por medio de esta pluralidad de agentes los intereses, criterios o que permitan mayores elementos de juicio a los representantes y sopesar intereses que deben arbitrar. Una reunión de ministros, sobre una decisión que debe tomar el Ejecutivo. Emitir un dictamen por parte de algún asesor, pronunciamiento de un grupo de personas sobre un interés específico

**D. Límites Numéricos.-** La democracia trata de dar mayor participación de los miembros de una comunidad no solo cuando se adoptan decisiones sino en el proceso previo que conduce a esta decisión. Existen temas donde se necesita alcanzar mayor consenso que otros, para evitar que quien ha conseguido una mayoría en un momento determinado aborde esos puntos centrales con un criterio unilateral y prescindente del de los demás miembros de la colectividad. En estos temas las constituciones exigen una mayoría calificada que impiden que se pueda aprovechar una coyuntura para convertirla en una mayoría, cuando se trata de designar a funcionarios que desarrollarán tareas especiales en la estructura del Estado: Procurador de Derechos Humanos, Superintendente de Bancos y otras Instituciones Financieras, Magistrados del CSE, CSJ, Contraloría, etc., Para evitar que se cometan abusos y arbitrariedades partidarias se exige una mayoría cuando se juzga la actuación de uno de los miembros aforados, por ejemplo: para levantar inmunidad parlamentaria de diputados. Las mayorías se exigen con el propósito de buscar dialogo y consenso.

**E. Los Límites Personales.-** las democracias tratan de que las personas roten en el ejercicio de las funciones públicas y que nadie resulte sintiéndose indispensable en el ejercicio del poder del Estado. Antiguamente muchos cargos se asignaban por sorteos ya que se estimaban que todos los ciudadanos estaban en capacidad de desempeñar un cargo publico y este se confería por corto tiempo. Para quien ejerce el poder la tentación de seguir manteniéndolo es grande. Loewenstein nos habla del carácter demoníaco del poder. Tanto para quedarse o prolongar su estadía en el poder como el recuperarlo y volver a el cuando lo han perdido. La prolongación en el ejercicio del poder es normalmente buscada por el ser humano. La democracia busca que esta tendencia no pueda degenerar consignando limites institucionales. La no reelección inmediata, o la reelección, es vedada en muchos países. En Nicaragua la reelección se permite en periodos alternos, así lo hace Perú, Chile y Uruguay. Otros países no la permiten, una sola vez es suficiente. Costa Rica, Ecuador, Colombia, Guatemala y México. Venezuela, en 1961, fijó la reelección después de pasados dos periodos consecutivos. Otros países como Argentina y Brasil han establecido la reelección inmediata. También hay limites personales en cuanto a los que están muy cercanos de la persona que ejerce el poder, para tratar de evitar el nepotismo: Los familiares en primer, segundo o tercer grado para ejercer cargos como candidatos en los comicios, o para ejercer cargos en el gobierno. En Costa Rica los diputados no pueden ser reelectos para el periodo siguiente, en México no puede postularse nunca más para esa posición. Tampoco puede pasar de diputados a magistrados en otros poderes.

**F. Límites Territoriales.-** en la democracia se han establecido limites no solo en las Funciones sino en razón de las circunscripciones territoriales. Se establecen funciones al gobierno central, otras a las regionales y otras a las autoridades municipales. Fijándose así limites de índole territorial que hacen que los actos fuera del limite territorial no sean considerados válidos y sean por el contrario rechazados por el ordenamiento jurídico.

## **LA DEMOCRACIA Y LA RESPONSABILIDAD EN EL USO DEL PODER.**

## **FUNDAMENTOS DEL SISTEMA ELECTORAL CONTEMPORÁNEO Y LA DEMOCRACIA.**

En la democracia el poder no le corresponde a quien lo ejerce sino que le es delegado por el pueblo y quien lo ejerce debe responder ante el mismo pueblo por el uso que le está dando. La responsabilidad puede ser política o personal. La responsabilidad política se exige a través de los mecanismos políticos y está referida a su continuidad o no en el cargo de la persona en entredicho. La censura ministerial ejercida por los diputados. La revocatoria es un mecanismo ejercido por el pueblo mismo. Otra forma es a través de los mecanismos de elección, una persona vuelta a proponer si la ciudadanía no se encuentra conforme ejercerá su derecho alejando de esa función a la persona o partido que lo estuvo ostentando después de una elección previa. Para la exigencia de la responsabilidad personal la democracia diseña una serie de procesos que por una parte le impiden la exposición a la venganza por parte de los gobernados que al no haber sido favorecido por las decisiones de los gobernantes quiere revancha y por otra da la posibilidad al gobernado de confrontar a quien ha detentado poder sin temor a represalia. La acusación constitucional o “impeachment” cumple esta función. Exige un procedimiento especial de parte de quien lo va a juzgar y requiere de mayorías especiales para impedir que las mayorías de ese momento actúen sin cura de la justicia.

Uno de los problemas más serios que actualmente tiene la democracia es que los electos se alejan de los electores una vez que han sido electos para determinado cargo. La acusación más frecuente es que no vuelve a tener contacto con la población hasta el próximo proceso electoral. Esto no se da en países con circunscripciones uninominales en donde el diputado mantiene estrecho contacto con la población que lo elige. En la mayoría de nuestros países existe el concepto plurinominal y esto se presta a que no exista esa relación.

### **LA CIUDADANÍA COMO REQUISITO PARA EL EJERCICIO DE LA DEMOCRACIA.**

La democracia requiere que la población participe en la determinación del destino de la nación, de la comunidad. El pueblo como titular del poder debe participar en las decisiones importantes. Esto será obra de la educación ciudadana de enseñar a sus ciudadanos los valores de la sociedad y la importancia que el individuo se convierta en ciudadano. Que entienda que lo que sucede en la sociedad tendrá repercusiones en su propia persona y que las decisiones que se toman se hacen sobre la base de la conveniencia para el conjunto. Esta participación ciudadana debe ser lo más ilustrada posible.

Para profundizar la democracia existen tres principales temas:

1. **La revocatoria del mandato**, permite acortar la duración del mandato que se le confirió a la persona en determinado cargo. Ejemplo el alcalde, que es electo por 4 años pero existe la consideración que ha sido desfavorable para la sociedad esta puede revocar este mandato por medio de una nueva consulta popular. Si el alcalde pierde debe dejar el cargo.
2. **La iniciativa en la formación de las leyes**. Primero eran los electos, después los poderes en asuntos de su competencia, el pueblo no participaba. El sistema de iniciativa popular en la formación de las leyes apunta a que los ciudadanos obliguen a los diputados a discutir algún proyecto en el que tienen interés especial. El derecho de iniciativa en la formación de las leyes apunta a que los representantes atiendan un mandato concreto que les formula el propio pueblo. Este derecho es parte de lo que se ha denominado democracia participativa, si bien no hace que la ley sea aprobada pero sí discutida desde el momento en que la sociedad se organiza para presentar la iniciativa hace que la opinión pública tome partido sobre la propuesta y presione en uno u otro sentido a los representantes para que actúen en consecuencia al parecer de sus electores. En Nicaragua se exigen 5000 firmas para ponerlo en



## **FUNDAMENTOS DEL SISTEMA ELECTORAL CONTEMPORÁNEO Y LA DEMOCRACIA.**

marcha. Lo hace un grupo de alguna manera representativo de la población. (Ver ley de participación ciudadana)

3. **El referéndum/ Plesbicito**, en la democracia participativa se practica el referéndum que es un llamado directo a la población para que ejerza de manera inmediata y sin el tamiz de los representantes el poder de decisión sobre un tema específico. Se plantea para que el pueblo se pronuncie sobre un tema que todavía no es norma y se le pide la orientación concreta dada la trascendencia de la decisión que se pretende adoptar, par ratificar una norma ya adoptada o adoptada en principio y sujeta a consulta por los órganos legislativos o puede solicitarse para desaprobar una ley o norma aprobada por los representantes como buena.

Es el llamamiento a la población para sea esta quien decida sobre la conveniencia o inconveniencia, bondad o perjuicio que le puede causar a la comunidad determinada ley aprobada por los órganos deliberativos, esto puede ser en el congreso, en la región, en el municipio. En el referéndum el debate se centra en la conveniencia o no de la ley. Se trata de una estimación política. Las constituciones imponen reglas para la activación de este mecanismo: puede ser convocado por las autoridades o puede ser convocado por el pueblo o a instancia del pueblo. Cumpliendo los requisitos determinados por ejemplo una cantidad suficiente de adhesiones que sea representativa de la población

### **LA DEMOCRACIA COMO GARANTIA DE LA PAZ SOCIAL**

El cambio de poder de un grupo a otro, siempre es un momento importantísimo en la historia de los pueblos. La voluntad popular dentro de la democracia ha hecho que estos cambios se den sin violencia y en forma ordenada, permitiendo inmensos espacios de paz en los que se han construido grandes naciones.

La democracia permite la participación ordenada de la población donde todos los intereses pueden tener cabida y donde puede debatirse ampliamente acerca de la conveniencia o inconveniencia de los distintos postulados propuestos por diversas personas o grupos de personas siendo todos parte del proceso político. El sistema democrático esta asociado a los derechos de la persona humana. En este sistema conforme la persona va descubriendo sus valores va alcanzando la convicción que es en este sistema donde el ser humano encuentra mayor posibilidad de desarrollo y autogobierno. La democracia hace a los ciudadanos libres y dignos

### **CONSTITUCIÓN, DERECHOS POLÍTICOS, CIVILES Y DERECHOS HUMANOS.**

Los derechos civiles y los derechos políticos o derechos individuales, son una categoría del derecho internacional, de los derechos humanos, (primera generación) se incorporan desde la Declaración Universal de los Derechos Humanos el de diciembre de 1948. Se han establecido en las constituciones internas de los estados, particularmente en las modernas en las áreas de derechos, deberes y garantías. Los Estados como signatarios se han comprometido a incorporar estos derechos a su derecho interno. Se han incorporado a la Constituciones dándole así un rango superior al de la ley interna. Se afirma que los derechos civiles y políticos son los derechos de la libertad y que los económicos y sociales son de la igualdad. **Los derechos civiles y políticos implican restricciones a la acción del Estado** destinadas a proteger una esfera de autonomía individual de las personas y las colectividades. Generan obligaciones de no hacer. (No torturar, no sancionar sin juicio previo, no censurar publicaciones). **Los derechos económicos, sociales y culturales (DESC), o derechos colectivos (segunda generación) pretenden**

## **FUNDAMENTOS DEL SISTEMA ELECTORAL CONTEMPORÁNEO Y LA DEMOCRACIA.**

**establecer condiciones materiales mínimas** donde la persona desarrolle su potencial humano. (Construir escuelas, brindar servicios de salud, seguridad social) Los derechos civiles y políticos no necesariamente son individuales como el votar también implica derechos de partidos políticos así también el derecho a la educación puede ser colectivo y también individual y puede ser reclamado por un ciudadano. El derecho al desarrollo, a la paz, al medio ambiente sano se consideran de tercera generación.

El derecho a la asociación es civil y es político pero cuando lo ejercen sindicatos y gremios empresariales pero por su vinculación directa con la economía se considera un derecho dentro de los DESCs

Los derechos civiles y políticos son universales. Todo ser humano es titular de ellos, sin distinción de sexo, edad, raza, origen, cultura o ideología política. Los derechos son condición de la persona humana y son inalienables e imprescriptibles, no son renunciables ni transferibles. Estos derechos encuentran su fundamento en la dignidad humana. Conllevan la posibilidad de reclamar su ejercicio y disfrute al estado que está obligado a respetar y garantizarlos a todos los individuos. Son deberes del estado, no son una caridad. La Asamblea General de las Naciones Unidas el 16 de diciembre de 1966 en su resolución 2200 A (XXI) aprobó el Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos (PIDCP) que entró en vigencia el 23 de marzo de 1976.

En América la Convención Americana es sustancialmente un tratado de Derechos Civiles y Políticos aunque el Protocolo de San Salvador aprobado en Asamblea General de la OEA el 17 de noviembre de 1988 y que entró en vigor en noviembre de 1999. Agregaron una serie de derechos, entre ellos:

1. Derecho a la autodeterminación de los pueblos (PIDCP)
2. Derecho a la igualdad
3. Derecho a la vida (Arto. 23 Cn.)
4. Derecho a la integridad personal
5. Libertad personal
6. Derecho a un recurso judicial efectivo
7. Libertad de movimiento o de locomoción
8. Derecho al debido proceso
9. Derecho al reconocimiento de la personalidad jurídica
10. Derecho a la intimidad
11. Derecho a la honra y al buen nombre
12. Libertad de conciencia y de culto
13. Libertad de pensamiento
14. Libertad de expresión y de información
15. Derecho de reunión
16. Libertad de asociación
17. Derecho de asilo
18. Derecho a la nacionalidad
19. Derecho al nombre
- 20. Derecho a la participación política\***
21. Derecho a la propiedad
22. Protección especial

\* Este derecho tiene varios elementos:

- derecho a participar en el gobierno directamente o por medio de sus representantes libremente electos,



## FUNDAMENTOS DEL SISTEMA ELECTORAL CONTEMPORÁNEO Y LA DEMOCRACIA.

- derecho de acceder a una cargo publico,
  - derecho de participar en una elección que comprende: el derecho de elegir y a ser electo,
- La Constitución Política de Nicaragua, en el Título IV. Denominado “Derechos, Deberes y Garantías del Pueblo Nicaragüense”, contiene:**
- El primer Capítulo I. Denominado Derechos individuales que comprende desde el artículo 23 al 46.
  - Su Capítulo II se refiere a los derechos políticos desde el 47 al 55 y
  - En el Capítulo III, denominado derechos sociales y comprende desde el 56 al 69
  - En el Capítulo IV, están los derechos de la familia del artículo 70 al arto. 79, y
  - En el Capítulo V, los Derechos Laborales van del artículo 80 al 87 arto. Cn.

(Leer los artículos 47 al 55 y comentarlos brevemente)

### COMPONENTES DEL DERECHO ELECTORAL

La democracia tal como se ve configurada por el constitucionalismo comprende un sinnúmero de principios técnicas y elementos que se integran en un sistema de conformidad con un orden que le es propio.

El concepto de **Derecho Electoral** tiene dos sentidos uno estricto y otro amplio.

En **sentido amplio** contiene las determinaciones jurídicas positivas y consuetudinarias que regulan la elección de representantes o personas para los cargos públicos. Es en este caso el conjunto de normas que regulan la elección de órganos representativos, comprende todas las regulaciones desde las candidaturas hasta la verificación de la elección, incluyendo asuntos de los sistemas electorales.

En **sentido estricto** alude únicamente a aquellas determinaciones legales que afectan el derecho del individuo a participar en la designación de los órganos representativos, concretiza el derecho al sufragio, y se limita en su contenido a establecer las condiciones jurídicas de la participación de las personas en la elección y de la configuración del derecho de participación. Señalando en concreto quien es el elector, y quien es elegible, si el derecho al sufragio es o no universal, igual, directo y secreto.

### PRINCIPIOS CLÁSICOS DEL SUFRAGIO

El derecho electoral está vinculado estrechamente con el sistema político. El carácter del sufragio determina en buena medida el carácter del sistema político. Para que un sistema sea reconocido como democrático es indispensable que **el sufragio sea: universal, igual, directo y secreto.**

El ejercicio del sufragio en las elecciones en Nicaragua se hace por voto universal, igual, directo, libre y secreto: Diputados, (132 Cn.), Ejecutivo (146 Cn.), Alcaldes y Concejales (178 Cn.). La Constitución Política, establece los cargos por elección indirecta Artos 154, 163 y 170.

Los principios clásicos del sufragio tienen el contenido siguiente:

**Universal**, todos los ciudadanos tienen el derecho de elegir y a ser elegidos sin importar sexo, raza, idioma, ingreso y propiedad, profesión, clase, educación, religión y convicción política. Este principio no sufre merma cuando se establecen requisitos de edad, nacionalidad, residencia, capacidad de ejercicio de

## **FUNDAMENTOS DEL SISTEMA ELECTORAL CONTEMPORÁNEO Y LA DEMOCRACIA.**

los derechos civiles, mental y plena capacidad jurídica, y el estar inscrito en un padrón electoral. Tampoco constituye merma que se exija de hecho o de derecho que la candidatura sea respaldada por la pertenencia a un partido.

**Igual**, la igualdad de todos los hombres, cada voto es igual en cuanto a su valor numérico. Vale uno, vale por cada uno de los ciudadanos que ejercen su derecho a votar o a elegir. No se debe hacer diferencia entre un voto por criterios de propiedad, ingreso, paga de tributos, educación, raza, religión y posición política. Tampoco un diputado puede valer más votos en un departamento que en otro. La igualdad del voto implica que los escaños valen lo mismo.

**Secreto**, este principio se opone a la emisión del voto público o a la abierta del voto así como al voto dictado, por aclamación o por mano alzada. Debe garantizarse que jurídica y organizativamente, mediante cabinas, papeletas oficiales opacas, urnas selladas, etc., que la voluntad del votante no sea conocida por nadie.

**Directo**, esto significa que no debe haber intermediarios entre el votante y el elegido. Que no se elijan a compromisarios o emisarios para que estos elijan, que sean los propios electores los que determinan a los titulares de los escaños o de los cargos a elegirse. Las elecciones indirectas son aquellas donde aparece una instancia entre electores y electos y donde el elector determina la orientación del voto del compromisario

**Libre**, sin coacción, sin control o sin ninguna influencia externa ilegal. Se elige libremente entre las distintas opciones políticas.

**Obligatorio**, se considera que es un deber cívico y que los electores inscritos deben ejercer este derecho. Existe obligación para votar establecida en diferentes países para evitar riesgos de manipulación electoral mediante un abstencionismo forzado. En Nicaragua es un derecho. En Perú una obligación y se imponen multa en caso de no cumplir con esta obligación.

## **LOS PROBLEMAS ACTUALES DEL DERECHO ELECTORAL.**

1. **La variable sufragio.** Hoy en día el problema es garantizar el libre ejercicio del derecho al voto. Problemas en el Registro de Electores, que da confianza a los electores, al proceso. Existe diferencia entre los que virtualmente deben votar, con los que están inscritos y con los que aparecen en el padrón y donde aparecen en el padrón y donde pueden votar. Explicar la conformación del registro electoral, del padrón preliminar y del padrón definitivo en Nicaragua
2. **La variable clave de Representación.** El criterio de reparto de escaños entre las diferentes circunscripciones pone de relieve la relación entre escaños y población y entre escaños y electores. Averiguar cuantos habitantes o cuantos electores le corresponden a un diputado Nacional o Departamental, a un concejal, etc. La igualdad del voto se logra cuando un escaño representa igual cantidad de habitantes o de electores, en el caso de votos válidos.

## **TIPOS DE SISTEMAS ELECTORALES: PROPORCIONAL Y MAYORITARIO.**

## **FUNDAMENTOS DEL SISTEMA ELECTORAL CONTEMPORÁNEO Y LA DEMOCRACIA.**

En el lenguaje político como científico se emplean como sinónimos sistema electoral, derecho electoral, régimen electoral e incluso ley electoral. Estos conceptos tienen dos tipos de sentidos: en un **sentido amplio** que abarcan las normativas jurídicas positivas y consuetudinarias que regulan la elección de representantes o de personas a cargos públicos y un **sentido estricto** el sufragio y el modo de convertir los votos en escaños.

En un **sentido restringido Sistema Electoral** se refiere al principio de representación que subyace el procedimiento técnico de la elección y al procedimiento mismo, por medio del cual los electores expresan su voluntad política en votos que a su vez se convierten en escaños o poder político. Lo que se determina a través de un sistema electoral es la cuestión relacionada con la representación política. El principio que la definirá, mayoritario o proporcional, y dentro de las diversas técnicas disponibles para alcanzar uno de los dos principios, el procedimiento que se prefiere aplicar.

Los reglamentos técnicos que incluye un sistema electoral abarcan:

- La posible Subdivisión del territorio nacional en circunscripciones electorales o zonas electorales: nacional, departamental, municipal, regional,
- La forma de la candidatura, individual o distintas formas de listas
- El procedimiento de la votación, como debe hacerlo
- El procedimiento de asignación de escaños: que supone establecer la regla decisoria de mayoría o proporcional en sus diferentes variantes
- El ámbito de asignación de escaños: por circunscripción o por agrupación de circunscripciones, nacional,
- El método de computo: método D'Hont o cifra repartidora
- La barrera de representación o umbral mínimo inicial

Existe el convencimiento que toda la gobernabilidad de un país, la viabilidad de su sistema democrático depende de su **sistema electoral**. En efecto el sistema electoral es una variable influyente pero no es causante de todo lo bueno, ni de todo lo malo en el desarrollo político de una nación, es una variable de entre varias de similar (institucional) o de diversa índole (política, cultural, histórica, económica, social) que influyen en la política y más específicamente en la representación política y en la conformación de los sistemas de partidos y a través de estas en la gobernabilidad.

Los **sistemas electorales** tienen un efecto directo en la estructuración de las preferencias partidarias, en el acto eleccionario y la generación del resultado electoral, en la forma de adjudicar los puestos o escaños en el ejecutivo, el legislativo, los municipios y las regiones. Influyen en la votación misma en la medida que colocan a los electores frente a una situación decisoria específica marcada sobre todo por las posibilidades de éxito de los candidatos y/o de los partidos políticos, (efecto psicológico), y por otra parte los sistemas electorales, con base en la votación misma, generan resultados electorales. Este efecto de carácter mecánico se observa donde la relación voto escaño es desproporcional y se produce un efecto reductivo sobre la cantidad de partidos con representación parlamentaria, si se trata de una elección presidencial en un sistema de mayoría relativa se traduce en el triunfo de un candidato con apenas un tercio de los votos válidos porcentaje insuficiente en un sistema de electoral de mayoría absoluta. Los sistemas influyen en el mayor o menor grado de cercanía entre electores y elegidos dependiendo del tamaño de las circunscripciones y, de la forma del voto (uninominal o listas)

Los sistemas electorales inciden en los siguientes problemas o fenómenos:

- Polarización ideológica y política en el electorado y en el sistema de partidos políticos

## **FUNDAMENTOS DEL SISTEMA ELECTORAL CONTEMPORÁNEO Y LA DEMOCRACIA.**

- La estructuración interna de los partidos políticos y en la relación del partido con el electorado
- La representación de los intereses de diferentes sectores de la sociedad, es decir representación de regiones, departamentos, etnias, y otros segmentos minoritarios de la sociedad. Representación que procura la integración política a nivel del Estado.
- El tipo de competencia política (adversary versus consociational)
- Las formas de participación política prevalecientes (convencional o no convencional) el comportamiento del elector (voto racional, útil y votación táctica, que ayuden o no al dinamismo político (alternancia en el poder)
- Las características o modelos de las campañas electorales
- Capacidad del Sistema Político de generar el bienestar de su población. En la medida que su logro dependa del buen funcionamiento de las instituciones políticas (partidos políticos)
- Legitimidad del sistema político en la percepción del ciudadano elector y en el grado de su compromiso con el sistema político establecido.

## **TIPOS DE SISTEMAS ELECTORALES Y SUS CARACTERÍSTICAS.**

Tradicionalmente se definen representación por mayoría y representación proporcional de la manera siguiente, **Representación por mayoría**. Es aquel sistema donde se elige al candidato que obtiene la mayoría sea esta absoluta o relativa y **Representación Proporcional**. Es aquel sistema en el que la representación política refleja, si es posible exactamente, la distribución de los sufragios entre los partidos. Ambas definiciones son correctas pero no se corresponden, de una se desprende la regla decisoria a nivel de circunscripción y de la otra el resultado electoral a nivel general o modelo de representación.

El objetivo de la **representación tipo mayoritario** es establecer la formación de mayorías y se fomenta la desproporcionalidad de votos y escaños y se persigue o logra la formación de una mayoría de partidos. El objetivo de la **representación proporcional** es establecer una proporcionalidad entre los votos y los escaños y procurar que el electorado quede fielmente representado y reflejado en el parlamento.

Los **sistemas de mayoría** tienden a favorecer a los partidos grandes y se produce una brecha entre los porcentajes de votos y escaños obtenidos por los diversos partidos en desventajas de los partidos pequeños

Los **sistemas electorales de tipo proporcional** tienden a producir una mayor concordancia o una concordancia relativa entre los porcentajes de votos y los escaños obtenidos por los diversos partidos. La concordancia no es estricta.

Debe tomarse en cuenta que existen sistemas electorales de representación proporcional que varían notablemente entre sí de acuerdo con sus efectos. En el **Sistema de Representación Proporcional Puro**, la proporción de votos lograda por un partido y la proporción de escaños que por ellos les corresponde coincide aproximadamente. No existen barreras legales o directas de representación (umbrales mínimos) y tampoco barreras naturales o indirectas (tamaño de las circunscripciones) que alteren el efecto proporcional, no hay presión psicológica sobre los votantes para estructurar sus preferencias políticas.

**Universidad Centroamericana UCA**  
**MIS APUNTES DE DERECHO MUNICIPAL Y ELECTORAL**  
**Tema VIII**

**FUNDAMENTOS DEL SISTEMA ELECTORAL CONTEMPORÁNEO Y LA DEMOCRACIA.**

En la **representación proporcional en circunscripciones plurinominales variables** las barreras naturales de representación o sea mediante la división del territorio en distritos pequeños o medianos se impide un efecto proporcional mecánico e inmediato que iguale el porcentaje de escaños con los votos. Los votantes se ven afectados psicológicamente produciéndose un efecto concentrador.

En la **representación proporcional que opera con una barrera legal** se limita el número de partidos con posibilidad de acceder a una representación parlamentaria por este medio y se afecta la decisión del votante restringiéndola a los partidos con posibilidad de franquear esa barrera. Los escaños se reparten entre los partidos que logran saltar esa barrera artificial legal.

Existe una variedad de Sistemas Electorales Mayoritarios y también los hay Combinados, (combinan el principio de representación con reglas opuestas) caso clásico el sistema electoral Alemán, que combina el principio de representación con la regla decisoria de la mayoría relativa para la mitad de los escaños.

Existen sistemas segmentados, donde se combina la elección por mayoría (absoluta o relativa) en circunscripciones uninominales y la elección por representación proporcional en circunscripciones plurinominales como unidades separadas en un mismo sistema: una parte de los diputados se eligen por mayoría y la otra de forma proporcional y los dos resultados surgidos independientemente conforman un resultado total.

Otra variable es la del **sistema proporcional compensatorio**, donde se asignan en primera instancia repartidora una determinada cantidad de escaños por mayoría absoluta o relativa en circunscripciones uninominales. En una segunda instancia de repartición se compensan mediante la asignan de forma proporcional de escaños por lista los efectos desproporcionados generados por las circunscripciones uninominales. Se favorece a los partidos más pequeños por sobre los partidos grandes que triunfaron en las circunscripciones uninominales. Algunas veces los grandes son excluidos de la vuelta de repartición compensatoria.

Los sistemas mayoritarios son:

- mayoría relativa en circunscripción nominal
- mayoría absoluta en circunscripción nominal
- mayoría con representación de minorías
- mayoría en circunscripciones pequeñas
- mayoría con lista adicional proporcional

Los sistemas proporcionales son:

- Proporcional en circunscripciones plurinominales
- Proporcional compensatorio
- Proporcional personalizado
- Voto único transferible
- Proporcional puro

**SISTEMA Y RÉGIMEN DE PARTIDOS POLÍTICOS.**

Se entiende por **Sistema de Partidos** el conjunto de partidos en un determinado Estado y los elementos que caracterizan su estructura, cantidad de partidos, las relaciones entre sí tanto respecto a la magnitud de ellos como a sus fuerzas relacionales y en tercer lugar las ubicaciones respectivas, ideológicas y



## **FUNDAMENTOS DEL SISTEMA ELECTORAL CONTEMPORÁNEO Y LA DEMOCRACIA.**

estratégicas como elementos para determinar las formas de interacción, las relaciones con el medio circundante, con la base social y el sistema político. Según la definición el análisis del Sistema de partido se concentra en tres ámbitos: su génesis, su estructura y su función o capacidad funcional.

### **Tipología de los sistemas de partidos**

Los primeros intentos de definición de los factores influyentes o causantes de los sistemas de partidos se centran en la cantidad de partidos: sistema de partido único, bipartidismo y multipartidismo. Luego se sustituyó por el criterio de cantidad de partido por el criterio de elementos cualitativos. En 1966 La Palombara/Weiner propusieron una clasificación según el criterio de competitividad. (Competitivo vs No Competitivo) y tomando en cuenta la diferenciación entre ideología y pragmática los clasificaron en 1. alternante ideológico; 2. Alternante pragmático; 3. Hegemónico ideológico y 4. Hegemónico pragmático.

Sartori en 1976 combinó la tipología numérica con criterios de competición e interacción entre partidos políticos y tomando en cuenta el aspecto dinámico, la posible transformación de un sistema de partidos a otro.

1. Sistema de partido único, (URSS)
2. Sistema de partido hegemónico, (MEXICO)
3. Sistema de partido predominante, (INDIA)
4. El bipartidismo (USA, Gran Bretaña)
5. El Pluralismo moderado (Países Bajo, Suiza, Bélgica, Alemania)
6. El Pluralismo Polarizado CHILE (1973), ITALIA(1993)

Más allá de estos tipos existe una atomización de partidos políticos. La tipología de Sartori es la más utilizada. Se ha recogido sobre todo por su distinción entre un pluralismo moderado y un multipartidismo extremo. El pluralismo moderado representa a una propiedad de un sistema político de la cual depende el buen funcionamiento de las instituciones, independientemente del tipo de sistema político (parlamentario o presidencial). Sartori y Sani han demostrado que fragmentación y polarización son fenómenos distintos y no aparecen simultáneamente. La distancia ideológica en un sistema bipartidista puede ser mayor que en un sistema pluripartidista. Reducir el grado de fragmentación de un sistema de partidos puede aumentar la polarización política. Se puede pasar del multipartidismo moderado a un sistema polarizado y viceversa. La teoría de Sartori es una revisión crítica de Duverger que trata de renovarlo

## **LAS ORGANIZACIONES POLÍTICAS**

Son expresiones institucionales de una ideología o de un estado de conciencia del pueblo, en relación a determinados asuntos de interés general. Se caracterizan por la capacidad de influir en el seno de la sociedad política.

Toda organización es producto de una realidad histórica social y se expresa en a través de elementos subjetivos o inmateriales y objetivos o materiales. Los primeros son y constituyen factores estructurales sea humanos o programáticos y los segundos son elementos instrumentales como los asuntos de carácter orgánico y normativos.

### **Elementos subjetivos o inmateriales.**

Son el soporte de toda agrupación política. Comprenden Aspectos Humanos y Aspectos Ideológicos



## **FUNDAMENTOS DEL SISTEMA ELECTORAL CONTEMPORÁNEO Y LA DEMOCRACIA.**

### **a. Aspecto Humano.**

Estas organizaciones están integradas por personas que comparten convicciones políticas, filosóficas, sociales, culturales, o de cualquier otra índole respetando el **principio de tolerancia** que rechaza cualquier forma de discriminación. Es decir que las diferencias individuales comportan una doble condición de **ser humano y ser social**. Que en definitiva otorga la categoría de **ser sujeto de una organización**. La organización constituye un conjunto de individuos, pero existe gracias a la participación integrada de sus miembros con miras a **un propósito común**.

El conjunto de personas de una organización política constituye una unidad basada en una relación especial, la relación política. Por esta relación se transforma de un conglomerado social en una organización política con una base estructural propia, donde sus integrantes dejan de lado la individualidad y asumen la calidad de miembros de la organización con la denominación de afiliados.

### **b. Aspecto ideológico**

A partir de la relación política surge lo que se denomina espíritu de grupo con vocación de permanencia, con lo que se identifican a los afiliados con capacidad para decidir y actuar sobre la base de una **ideología determinada**. Esta es la concepción que adopta la organización con relación al orden político social en el que está inmersa suministrándole una guía de acción para su desenvolvimiento en la vida política.

Ideología, es la manifestación del pensamiento político en un momento histórico, es el llamado estado de conciencia el que surge en los contextos de crisis política ideológica como expresión de la forma de autopercepción de los hombres en sociedad con relación a los desafíos que presenta la vida en comunidad. La ideología se convierte en el fundamento para la agrupación de los ciudadanos en las organizaciones políticas. Así surgen las propuestas que después se convierten en programas y estrategias que enfrentan la situación existente por medio de elementos organizativos y normativos.

## **LOS ELEMENTOS OBJETIVOS O MATERIALES.**

Son los que rigen la organización y actuación de toda agrupación política. Comprenden: Aspectos orgánicos.

Toda organización política descansa en unas relaciones especiales, la unidad, permanencia e intencionalidad para obrar, supone la existencia de los medios que promuevan la acción unificadora, el estado de permanencia en el tiempo y la coordinación de las voluntades de los miembros en determinado sentido. Esto solo se logra por el elemento orgánico, es decir al establecimiento de una organización política. Que debe ser entendida como una **actividad que ordena y como un conjunto orgánico**, en la realidad ambos conceptos se complementan. Se crean y se distribuyen funciones y crean órganos de ejecución.

### **Actividad que ordena.**

La relación orgánica que se crea entre la organización política y entre cada uno de sus afiliados va creando un vínculo de naturaleza espiritual por el cual se adhieren a las diferentes instancias de la organización y se comprometen a contribuir en la vida institucional.

## **FUNDAMENTOS DEL SISTEMA ELECTORAL CONTEMPORÁNEO Y LA DEMOCRACIA.**

Por esta relación orgánica los integrantes de la organización política pasan de la vida de afiliados a la de activistas con derechos y obligaciones. Por esto los integrantes de la organización política se renuevan y reajustan empleando técnicas y procedimientos como: la promoción, la cooptación, la asimilación, la elección, o la designación. La estructura democrática u oligárquica de las organizaciones políticas depende de los métodos y procedimientos establecidos para la conformación, renovación y reajuste de las funciones y competencias al interior de la organización política.

### **Conjunto orgánico**

La organización política está conformada por órganos encargados de las funciones de dirección, ejecución y supervisión. La organización se dota de órganos idóneos necesarios para su eficaz funcionamiento y la consecución de sus fines. Su eficacia depende de la aplicación certera de los principios en que se basa. Cuando fallan estos elementos orgánicos pueden ser suplidos por la voluntad o espíritu de cuerpo que supone el carácter esencialmente personal de toda organización y que nos remiten al estado de conciencia de los miembros.

El conjunto político es un sistema ordenado y organizado. Las organizaciones políticas son estructuras que cuentan una determinada organización que obedece a: volumen de afiliados, composición social, grado de politización y al lugar y momento histórico en que se produce su actuación.

### **Aspecto normativo.**

Las organizaciones políticas crean y aplican los principios y normas de carácter general y específico que tiene por fin asegurar la unidad, la dinamicidad, el desarrollo y la responsabilidad en el cumplimiento de sus trazados propósitos.

La base normativa, le da permanencia y funcionamiento a la organización política, determina los ámbitos de competencia de cada uno de sus órganos, le otorga sustento jurídico a su autoridad y a sus actuaciones. Sin ella, imperaría la inestabilidad, anarquía y el desorden. Ningún órgano o funcionario tendría el mando que otorga a las normas y principios.

Las organizaciones políticas en su actuación debe estar orientada por reglas y procedimientos prefijados lo que evidencia que se encuentran integradas dentro de un sistema jurídico (no leyes) que les otorga fundamento y estabilidad a la organización.

## **ORGANISMOS ELECTORALES: TIPOS DE ORGANISMOS: VS. CSE NICARAGUA**

Los organismos electorales son la autoridad suprema del Estado especializada y en diversos grados autónomas encargada de la función electoral. Tienen dependencias desconcentradas en las circunscripciones electorales. La función electoral es ejercida por un complejo institucional que actúa por lo general con autonomía dentro del poder judicial (en Nicaragua es un Poder del Estado), que crece en autonomía orgánica funcional y presupuestal. La organización electoral responde por un servicio público permanente de carácter nacional, consistente en la administración íntegra del proceso electoral que comprende la preparación, organización, dirección, vigilancia y promoción de los comicios como la realización de los escrutinios, la resolución de las impugnaciones y la declaración oficial de los electos.

Los organismos electorales nacen en América Latina producto de la tendencia europea de “sacar” de las asambleas políticas la facultad de decidir sobre los reclamos electorales y establecer un contencioso electoral de naturaleza jurisdiccional. Se crearon jueces de escrutinio, Colombia 1886, para decidir con el

**Universidad Centroamericana UCA**  
**MIS APUNTES DE DERECHO MUNICIPAL Y ELECTORAL**  
**Tema VIII**

**FUNDAMENTOS DEL SISTEMA ELECTORAL CONTEMPORÁNEO Y LA DEMOCRACIA.**

carácter de jueces la validez y legalidad o no de las actas de escrutinio. En los años veinte y treinta se crearon Cortes, Tribunales, Consejos Electorales con funciones jurisdiccionales, en Chile Uruguay y Nicaragua y Brasil. En el año 1949 Costa Rica lo elevó al cuarto Poder del Estado.

Todos los países latinoamericanos cuentan con un organismo electoral especializado incluido en su Constitución, menos Argentina. Son organismos que cumplen funciones administrativas y jurisdiccionales electorales esto de forma exclusiva o con participación de la rama Judicial.

Estos órganos electorales se denominan:

- Tribunal Electoral
- Tribunal Supremo Electoral
- Consejo Supremo Electoral
- Consejo Nacional de Elecciones
- Consejo Nacional Electoral
- Tribunal Superior Electoral
- Tribunal Supremo de Elecciones
- Jurado Nacional de Elecciones
- Junta Central de Elecciones
- Comisión Central de Elecciones

**DESARROLLO DEL SISTEMA Y DE LAS INSTITUCIONES  
ELECTORALES EN NICARAGUA.**

**DESARROLLO DEL SISTEMA Y DE LAS INSTITUCIONES  
ELECTORALES EN NICARAGUA.**

**EVOLUCION HISTORICA DE LOS ORGANOS ELECTORALES EN NICARAGUA**

En Nicaragua se conformaba Juntas Electorales Distritales y Juntas Electorales Departamentales que se integraban de acuerdo a la organización territorial que determinaba la propuesta y los nombramientos desde el Poder Ejecutivo.

**CONSTITUCION POLITICA DEL ESTADO DE NICARAGUA DE 1826**

El Título V de la Constitución se denominaba “ELECCIONES DE LAS SUPREMAS AUTORIDADES DEL ESTADO DE NICARAGUA”

**QUE ELECCIONES**

El arto. 47. Señalaba que “para las elecciones de los Representantes, Jefes y Vicejefe de Estado, Consejeros e individuos de la Corte Superior de Justicia se celebraban Juntas Populares de Distritos y Departamento”.

Arto. 48. Las Juntas Populares se conformaban de ciudadanos en el ejercicio de sus derechos; las Juntas Populares de Distritos de los electores primarios y las Juntas Populares de Departamentos de los electores de distritos.

Arto. 49. Estas Juntas serán las mismas y se celebraran en las mismas épocas designadas por la Constitución Política para las elecciones de las supremas autoridades federales.

**COMO SE INTEGRABAN LAS JUNTAS ELECTORALES**

Arto. 50. Toda Junta Electoral, se conformaba por un directorio integrado por un presidente y dos escrutadores y dos secretarios elegidos por ella misma.

**JUSTICIA ELECTORAL**

Arto. 51. Las acusaciones sobre fuerza, cohecho, soborno en los sufragantes hechas en el acto de la elección serán determinadas en el modo y para el efecto que expresa la constitución federal en el arto. 26. En los demás casos estos juicios serán seguidos y terminados en los tribunales comunes.

Arto. 52. Los recursos y reclamos sobre nulidad en las elecciones de Representantes a la Asamblea, y demás autoridades del Estado serán determinadas definitivamente por la misma Asamblea.

Arto. 53. Los que ocurran sobre nulidad en las Juntas Populares serán resueltos definitivamente en las de distrito y las de las Juntas de Distritos en las Juntas de Departamento.

Arto. 54. Nadie podía presentarse armado en las Juntas Electorales, ni votarse así mismo.

Arto. 55. Las Juntas sólo podías deliberar sobre objetos designados o señalados en la ley. Era nulo y de ningún efecto todo acto fuera del marco legal

**DE LOS ELECTORES PRIMARIOS Y LAS JUNTAS POPULARES**

Arto. 56. Las juntas populares se celebraban el último domingo de octubre de cada año, para nombrar un elector primario por cada doscientos cincuenta habitantes. Si había un residuo de ciento veintiséis se nombraba un elector más.



**DESARROLLO DEL SISTEMA Y DE LAS INSTITUCIONES  
ELECTORALES EN NICARAGUA.**

Arto. 57. Toda población cuyo número de habitantes ascienda a 250 habitantes nombraba por sí un elector. Si no llegaba a este número los ciudadanos de esta población iban a votar a la Junta del pueblo más cercano.

Arto. 58. La base mayor de toda Junta Popular será de dos mil quinientos habitantes.

Arto. 59. El presidente de cada Junta comunicaba el nombramiento a los electos, dándoles copias del acta certificada por él y por los secretarios y comunicándola en los mismos términos a la autoridad política de distrito por conducto de la local.

**DE LAS JUNTAS DE DISTRITOS Y EL NOMBRAMIENTO DE ELECTORES DISTRITALES  
ENTRE LOS ELECTORES PRIMARIOS**

Arto. 60. La autoridad política de distrito luego que se reciba certificación citará a los electores primarios para que se reúnan en la cabecera del mismo el segundo domingo del mes de noviembre.

Arto. 61. Reunidos las dos terceras partes de los electores primarios se formará la Junta de Distrito y procederá a nombrar por mayoría absoluta de sufragios un elector por cada diez primarios de los que corresponden. Concluida la elección el presidente y Secretario darán a los nombrados certificaciones de su nombramiento comunicándola en los mismos términos a la autoridad política del Departamento por conducto de la del Distrito.

**DE LAS JUNTAS DEPARTAMENTALES Y ELECCION DE REPRESENTANTES ANTE LA  
ASAMBLEA DEL PUEBLO.**

Arto. 62. Recibida las certificaciones por la autoridad política del Departamento citaba a los electos para que concurriesen a la cabecera del Departamento donde el primer domingo del mes de diciembre de cada año debía celebrarse la Junta Departamental

Arto. 63. Cada departamento constará fijamente de 12 electores de Distrito por cada dos representantes que haya que nombrar.

Arto. 64. Reunidas por lo menos las dos terceras partes de los electores de distrito se formará la Junta de Departamento y por mayoría absoluta de votos nombrarán a los representantes que en la Asamblea del Estado corresponden al departamento.

Arto. 65. Esta Elección se hará todos los años inmediatamente después que las mismas Juntas de Departamento hayan elegido a los representantes para el Congreso Federal. De las elecciones para el la Asamblea y de toda elección de funcionario para el Estado que hagan las Juntas Departamentales se extendía acta y escrutinio en libro separado.

Arto. 66. Las Juntas de departamento extendían credenciales a cada diputado una copia autorizada por ellos mismos del acta en que consta su nombramiento, y dirigían otra igual por conducto de la autoridad política de su departamento al gobierno del estado para que este citara a los electos y los pasara a la Junta preparatoria del primer día de su reunión.

Arto. 67. En la renovación del jefe, vicejefe, individuos del Consejo representativo y Corte Superior de Justicia las Juntas departamentales sufragaban de la siguiente forma:

**a) Consejo Representativo:**

Existía un Consejo Representativo integrado por un individuo, Consejero, y su suplente nombrado por cada Departamento del Estado. Sus miembros se renovaban por mitad cada año. Saliendo por suerte los de la primera renovación. Podían ser reelectos una vez sin intervalo alguno. La junta Departamental lo elegía en pluralidad absoluta de votos, en un acto distinto de la elección y extendía acta por separado. Para ser consejero se requería ser mayor de 30 años y ser ciudadano en pleno goce de sus derechos y del estado seglar. No podían ser nombrados consejeros los empleados de gobierno federal, ni del gobierno

**DESARROLLO DEL SISTEMA Y DE LAS INSTITUCIONES  
ELECTORALES EN NICARAGUA.**

del estado, el segundo jefe del Estado era presidente del Consejo. En su defecto el propio Consejo nombraba a su presidente dentro de los consejeros.

**b) Del Poder Ejecutivo.**

El jefe del Poder Ejecutivo era nombrado popularmente. El segundo jefe era nombrado del mismo modo. Para elegir a ambos la Junta Departamental se reunía al día siguiente después de elegir al consejero y los electores daban sus votos para el nombramiento de ambos funcionarios. El voto de cada elector se escribía bien claro en un Registro. De este se remitía una copia a la Asamblea firmada por todos los sufragantes cerrada y sellada con expresión de contener sufragios para el primer y segundo jefe. Reunidos los pliegos de todas las Juntas Departamentales se revisaba la votación por el número de electores de Distrito que concurrieron a las mismas juntas. Se revisará lo expresado por los electores y siempre que de los sufragios resultaba mayoría absoluta la elección estaba hecha en la persona que los reunió y la Asamblea decretaba al electo, mediante decreto. Si no resultaba la elección y dos o más ciudadanos tuvieran de 20 votos arriba, la asamblea elegía solo entre ellos. Si esto no se verificase elegía entre los designados que tuvieran la mayor cantidad de votos no importando la cantidad. El cargo tenía una duración de 4 años. Podían ser reelectos por una vez con un periodo intermedio.

**c) Del Poder Judicial**

Los 5 ó 7 magistrados de la Corte Superior de Justicia eran electos por los pueblos del Estado. Se renovaban por mitad cada dos años podían ser reelectos. Tenían tres suplentes elegidos de la misma manera. La corte designaba al suplente que debía concurrir. Debía tener 28 años de edad. 7 años de residencia en la República, seglar y ser letrado. Las Juntas Departamentales se reunían en día y acto distinto para elegir a estos funcionarios y sufragar por cada uno de los individuos que debían elegirse o renovarse. El voto de cada elector se escribía bien claro en un Registro. De este se remitía una copia a la Asamblea firmada por todos los sufragantes cerrada y sellada con expresión de contener sufragios. Reunidos los pliegos de todas las Juntas Departamentales se revisaba la votación por el número de electores de Distrito que concurrieron a las mismas juntas. Se revisará lo expresado por los electores y siempre que de los sufragios resultaba mayoría absoluta la elección estaba hecha en la persona que los reunió y la Asamblea decretaba al electo, mediante decreto.

Arto. 67. La base para la representación del estado es el número de total de sus representantes naturales o naturalizados

Arto. 68. Se elegirá un representante por cada quince mil almas. El departamento que tuviera un residuo que exceda de la mitad de este número nombrará un representante más.

**LA CONSTITUCION DE 1838.**

**EL TITULO V.**

Arto. 51. El Poder Legislativo se conformaba por dos Cámaras: Senadores y Diputados. El Poder Ejecutivo en un Director Supremo y el Poder Judicial en la Corte Suprema de Justicia.

El Título VI de la Constitución se denominaba “DE LA ELECCION DE LAS SUPREMAS AUTORIDADES DEL ESTADO DE NICARAGUA”

**QUE ELECCIONES**

**Universidad Centroamericana UCA**  
**MIS APUNTES DE DERECHO MUNICIPAL Y ELECTORAL**  
**Tema IX**

**DESARROLLO DEL SISTEMA Y DE LAS INSTITUCIONES  
ELECTORALES EN NICARAGUA.**

El arto. 54. Señalaba que “para las elecciones de los Diputados y Director se celebraban Juntas Populares y de Distrito. Para los Senadores habrá además Juntas por Departamentos”.

Arto. 55. Las Juntas Populares se conformaban de ciudadanos en el ejercicio de sus derechos; las Juntas Populares de Distritos de los electores primarios y las Juntas Populares de Departamentos de los electores de distritos.

**COMO SE INTEGRABAN LAS JUNTAS ELECTORALES**

Arto. 56. Toda Junta Electoral, se conformaba por un directorio integrado por un presidente y dos escrutadores y dos secretarios elegidos por ella misma.

Arto. 57. Las acusaciones sobre fuerza, cohecho, soborno en los sufragantes serán decididas por la Junta en la forma en que la ley determine. Probada la acusación será el acusado privado de su derecho al voto activo y pasivo por aquella vez.

Arto. 58. Los electores de distrito y departamento no son responsables por su ejercicio electoral. Las leyes acordaban las garantías necesarias para que libre y puntualmente verificaran su encargo.

Arto. 59. En las épocas de elección constitucional se celebraran el primer domingo de noviembre las Juntas Populares; el primer domingo de diciembre las Juntas de Distrito; y el primer domingo de enero las juntas departamentales.

Arto. 60. Ningún ciudadano podía excusarse del cargo de elector por ningún motivo ni pretexto.

Arto. 61. Nadie podía presentarse armado en las Juntas Electorales, ni votarse así mismo.

Arto. 62. Las Juntas sólo podías deliberar sobre objetos designados o señalados en la ley. Era nulo y de ningún efecto todo acto fuera del marco legal

**DE LAS JUNTAS POPULARES**

Arto. 64. La base menor de una Junta Popular será de trescientos treinta habitantes y la base mayor será de tres mil trescientos habitantes.

Arto. 65. La base para la representación del estado es la población o el número total de sus habitantes naturales o naturalizados y de todo sexo y edad.

Arto. 66. Se formaran registros de los ciudadanos que resultaren de la base de cada Junta y los inscritos únicamente tendrán derecho voto activo y pasivo.

Arto. 67. Las juntas nombrarán un elector primario por cada trescientos treinta habitantes, la población que tuviere un residuo que exceda de la mitad de este número nombrará un elector más. Y si alguna población no llegaba a este número los ciudadanos de esta población iban a votar a la Junta del pueblo más cercano.

**DESARROLLO DEL SISTEMA Y DE LAS INSTITUCIONES  
ELECTORALES EN NICARAGUA.**

**DE LAS JUNTAS DE DISTRITOS**

Arto. 68. Los electores primarios se reunirán en los lugares que la ley designe.

Arto. 69. **Por cada 20 mil habitantes se elegirá un diputado, y si algún distrito tuviere un residuo de diez mil nombraba otro representante.** Para formar Junta de distrito deberán concurrir por lo menos las dos terceras partes de los electores primarios que les corresponden.

Arto. 70. En la renovación del director del estado, los electores sufragarán en acto distinto por dos individuos para este destino debiendo ser precisamente uno de ellos vecino de otro departamento de aquel en que se elige y cada voto será registrado con separación.

Arto. 71. Los directores de las Juntas de distrito formarán de cada acto de elección lista de los electores con expresión de sus votos.

Arto. 72. Las listas relativas a la elección de Director deberán leerse y firmarse a presencia de los electores y remitirse cerradas y selladas a la secretaría de gobierno.

Arto. 73. Las Juntas de Distrito elegirán también en acto diverso los electores que han de concurrir a la cabecera del departamento a la elección de senadores conforme lo determine la ley de manera que sean dos electores por cada departamento.

**JUNTAS DE DEPARTAMENTO.**

Arto. 74. **Reunidos por lo menos tres cuartas partes de los electores del distrito en la cabecera del departamento y organizada la Junta con su Directorio procederá a elegir por mayoría absoluta de votos por la primera vez los dos senadores propietarios y dos suplentes que a cada departamento corresponden** en lo sucesivo turnará la elección entre los departamentos según lo disponga la ley.

**DE LA REGULACIÓN DE VOTOS Y MODO DE VERIFICARSE LA ELECCIÓN DE DIRECTOR DE ESTADO.**

Arto. 75. Reunidos los pliegos de elecciones de Director, las Cámaras de Representantes y Senadores unidas, los abrirán y regularan la votación para la elección popular por el número de los electores que efectivamente hayan sufragado en las Juntas de Distrito.

Arto. 76. Siempre que a favor de los individuos resulten las dos terceras partes de votos, la elección está hecha; y si dos individuos obtuvieran elección popular con igual número de sufragios decidirá la suerte. Si no hubiere elección popular las cámaras elegirán por mayoría absoluta de votos entre los que tengan de ciento ochenta arriba; y no resultando los suficiente para ninguno de estos casos, las Cámaras elegirán también por mayoría absoluta entre los individuos que obtengan cualquier numero de votos.

**DISPOSICIONES GENERALES.**

Arto. 77. En un mismo sujeto la elección de propietario prefiere a la de suplente.

Arto. 78. Si en un mismo ciudadano concurrieren diversas elecciones para los supremos poderes, se determinará la preferencia por la siguiente escala:

**DESARROLLO DEL SISTEMA Y DE LAS INSTITUCIONES  
ELECTORALES EN NICARAGUA.**

1. La de Director de Estado,
2. La de Senador,
3. La de Representante, y
4. La de individuo de la Corte Suprema de Justicia.

Arto. 79. Los ciudadanos que hayan servido por el término constitucional cualquier destino electivo en el estado no serán obligados a continuar en el mismo, ni admitir otro diverso sin que haya transcurrido el intervalo de un año.

Arto. 80. La elección de **Director de Estado** se publicará por un decreto de las Cámaras.

Arto. 81. Todos los actos de elección para individuos de los supremos poderes del estado así como para cualquier otro destino de nombramiento popular deben ser públicos para ser válidos.

Arto. 82. La ley de reglamentará estas elecciones sobre las bases establecidas acordando las medidas más convenientes a garantizar la plena libertad de estos actos.

**Poder legislativo.**

Arto. 83. El poder legislativo del Estado residía en una asamblea compuesta por dos cámaras: la de representantes electos por las juntas de distrito y la de senadores nombrados por las juntas de departamento. Las dos Cámaras eran independientes entre sí.

Se reunían sin necesidad de convocatoria cada 1ro de febrero de cada año. Sus sesiones duraban 3 meses, y solo se podía prorrogar un mes más con acuerdo de ambas cámaras. Se abrían y cerraban las sesiones en un mismo tiempo, ninguna podía suspenderla ni prorrogarla más de 3 días sin el acuerdo de ambas cámaras, no se podían trasladar de lugar sin el acuerdo de ambas. Había una ley que regulaba esto.

Para toda resolución se necesitaba la concurrencia de las dos terceras partes o más de los miembros que componían ambas cámaras y el acuerdo de más de la mitad de los que se hallaren presentes excepto en los casos en que la constitución exigía mayor número, pero una minoría podrá obligar a los ausentes a concurrir del modo y bajo las penas que se designen en el mismo reglamento. Los representantes y senadores durante su periodo de funciones no podían obtener empleo del gobierno, tampoco podían ser demandados por proposición, debate, discurso emitido de palabra o por escrito emitido en las cámaras o fuera de ellas, por asuntos de su destino y durante los meses de sesiones y uno fuera de ellos, no podían ser demandados civilmente ni ejecutados por deudas.

Ambos tenían igual viático y compensación.

**LA CAMARA DE REPRESENTANTES.**

Lo integraban diputados nombrados por las Juntas de Distrito. Uno por cada veinte mil habitantes o un residuo mayor de diez mil. Cada propietario tenía su suplente. Se renovaba por mitad cada año. Podían ser reelectos una vez sin intervalo alguno. En el primer año la mayoría si fuere impar y en el segundo la minoría. Se elegían la primera vez por suerte.

Requisitos: arto. 95

Arto. 67. En la renovación del jefe, vicesjefe, individuos del Consejo representativo y Corte Superior de Justicia las Juntas departamentales sufragaban de la siguiente forma:

**d) Consejo Representativo:**

Existía un Consejo Representativo integrado por un individuo, Consejero, y su suplente nombrado por cada Departamento del Estado. Sus miembros se renovaban por mitad cada año. Saliendo por suerte los



**DESARROLLO DEL SISTEMA Y DE LAS INSTITUCIONES  
ELECTORALES EN NICARAGUA.**

de la primera renovación. Podían ser reelectos una vez sin intervalo alguno. La junta Departamental lo elegía en pluralidad absoluta de votos, en un acto distinto de la elección y extendía acta por separado. Para ser consejero se requería ser mayor de 30 años y ser ciudadano en pleno goce de sus derechos y del estado seglar. No podían ser nombrados consejeros los empleados de gobierno federal, ni del gobierno del estado, el segundo jefe del estado era presidente del Consejo. En su defecto el propio Consejo nombraba a su presidente dentro de los consejeros.

**e) Del Poder Ejecutivo.**

El jefe del Poder Ejecutivo era nombrado popularmente. El segundo jefe era nombrado del mismo modo. Para elegir a ambos la Junta Departamental se reunía al día siguiente después de elegir al consejero y los electores daban sus votos para el nombramiento de ambos funcionarios. El voto de cada elector se escribía bien claro en un Registro. De este se remitía una copia a la Asamblea firmada por todos los sufragantes cerrada y sellada con expresión de contener sufragios para el primer y segundo jefe. Reunidos los pliegos de todas las Juntas Departamentales se revisaba la votación por el número de electores de Distrito que concurrieron a las mismas juntas. Se revisará lo expresado por los electores y siempre que de los sufragios resultaba mayoría absoluta la elección estaba hecha en la persona que los reunió y la Asamblea decretaba al electo, mediante decreto. Si no resultaba la elección y dos o más ciudadanos tuvieran de 20 votos arriba, la asamblea elegía solo entre ellos. Si esto no se verificase elegía entre los designados que tuvieran la mayor cantidad de votos no importando la cantidad. El cargo tenía una duración de 4 años. Podían ser reelectos por una vez con un periodo intermedio.

**f) Del Poder Judicial**

Los 5 ó 7 magistrados de la corte superior de justicia eran electos por los pueblos del estado. Se renovaban por mitad cada dos años podían ser reelectos. Tenían tres suplentes elegidos de la misma manera. La corte designaba al suplente que debía concurrir. Debía tener 28 años de edad. 7 de residencia en la república, seglar y ser letrado. Las Juntas departamentales se reunían en día y acto distinto para elegir a estos funcionarios y sufragar por cada uno de los individuos que debían elegirse o renovarse. El voto de cada elector se escribía bien claro en un Registro. De este se remitía una copia a la Asamblea firmada por todos los sufragantes cerrada y sellada con expresión de contener sufragios. Reunidos los pliegos de todas las Juntas Departamentales se revisaba la votación por el número de electores de Distrito que concurrieron a las mismas juntas. Se revisará lo expresado por los electores y siempre que de los sufragios resultaba mayoría absoluta la elección estaba hecha en la persona que los reunió y la Asamblea decretaba al electo, mediante decreto.

Arto. 67. La base para la representación del estado es el número de total de sus representantes naturales o naturalizados

Arto. 68. Se elegirá un representante por cada quince mil almas. El departamento que tuviera un residuo que exceda de la mitad de este número nombrará un representante más.

**LA CONSTITUCION DE 1939. “EL CONSEJO NACIONAL DE ELECCIONES”**

La Constitución de Nicaragua en 1939 incluyó en el Título X, denominado Justicia Electoral, por primera vez y a nivel Constitucional la conformación del Consejo Nacional de Elecciones como un “organismo especializado para atender todos los asuntos de la materia electoral, estructurado por un Consejo Nacional con asiento en Managua e integrado por un presidente y dos jueces. El presidente



**DESARROLLO DEL SISTEMA Y DE LAS INSTITUCIONES  
ELECTORALES EN NICARAGUA.**

nombrado por la Corte Suprema de Justicia por mayoría absoluta de sus miembros. Los jueces nombrados por el presidente de listas de seis abogados que le pasarán los dos partidos mayoritarios en la nación. El presidente escogía un juez de cada lista.

**En cada cabecera departamental un consejo departamental de elecciones y los directorios departamentales uno en cada mesa electoral.** Su período era de seis años. Era un organismo autónomo y permanente, su presidente se comunicara con todos los presidentes de los poderes del Estado. Tenía facultades de actuar como tribunal.

**LA CONSTITUCION DEL 22 DE ENERO DE 1948**

Ha sido esta la Constitución más corta de nuestra historia. En la Constitución de 1948 se da una apertura y la Corte Suprema de Justicia puede conocer de los recursos en materia de aplicación de leyes inconstitucionales o contra la inscripción de para cargos electivos, de personas que no reunían los requisitos establecidos en la Constitución.

**El poder electoral tenía un Consejo Nacional de Elecciones y los Consejos Departamentales de Elecciones y los Directorios electorales uno por cada mesa.**

El presidente del CNE lo elegía la CSJ por mayoría absoluta de votos. Eran 7 los magistrados de la CSJ, y los otros dos jueces del CNE eran nombrados por el Presidente, uno de cada uno de los dos principales partidos de la nación, quien los escogía a partir de las Listas de seis abogados que presentaban cada uno de los dos principales partidos políticos de la Nación. Tenían un período de seis años.

Se les estableció un período diferenciado para iniciar y concluir su funcionamiento a los Consejos Departamentales y a los Directorios de Mesas Electorales.

**LA CONSTITUCION DEL 6 DE NOVIEMBRE DE 1950**  
**PACTO DE LOS GENERALES SOMOZA CHAMORRO.**

En 1950 el Título XII de la Constitución denominado Materia Electoral, señalaba que el presidente del **Consejo Nacional de Elecciones**, debía ser nombrado desde la CSJ por mayoría de votos, eran 7 magistrados en la CSJ, y los dos Miembros Políticos eran nombrados por cada uno de las Juntas Directiva Nacionales y Legales de cada uno de los partidos políticos principales de la nación. Su período era de seis años. El quórum se formaba con dos de sus miembros.

**Existían los Consejos Departamentales de Elecciones y los Directorios Electorales, uno por cada mesa.**

**SE REFORMA PARCIALMENTE LA CONSTITUCION EN 1955 Y 1959.**



**DESARROLLO DEL SISTEMA Y DE LAS INSTITUCIONES  
ELECTORALES EN NICARAGUA.**

**LA CONSTITUCION DE 1962 Y “EL PODER ELECTORAL Y EL TRIBUNAL SUPREMO ELECTORAL”**

En la Constitución de 1962 se introducen en el capítulo XII denominado **Poder Electoral** las reformas siguientes: se crea el Poder Electoral que lo integran y ejercen el **Tribunal Supremo Electoral, el Tribunal Departamental Electoral y los Directorios Electorales**. Con asiento en Managua y en cada cabecera departamental y en cada mesa electoral respectivamente.

El tribunal se integraba por cinco jueces propietarios con sus respectivos suplentes de la siguiente manera:

- Uno por el Congreso Nacional en Cámaras Unidas
- Uno por la Corte Suprema de Justicia
- Uno por el Junta Directiva Nacional del Partido Político que obtuvo el primer lugar en la última elección
- Uno por el Junta Directiva Nacional del Partido Político que obtuvo el segundo lugar en la última elección
- Uno por la Junta Directiva del partido político que se presente por petición con el mayor número de firmas calificadas siempre que sea acogida la solicitud.

El presidente del tribunal se elegía entre el los dos primeros

Se les establecieron los requisitos siguientes: Debían ser nicaragüenses naturales, en pleno ejercicio de sus derechos, no menores de 35 años, ni mayores de 65 el día de la elección. Gozaban de inmunidad igual que los magistrados de la CSJ.

Los **Tribunales departamentales** se conformaban un presidente y 4 jueces electorales así:

- El presidente y juez nombrado por el Tribunal Supremo Electoral
- Un Juez Electoral nombrado por el Junta Directiva Nacional del Partido Político que obtuvo el primer lugar en la última elección
- Un Juez Electoral nombrado por el Junta Directiva Nacional del Partido Político que obtuvo el segundo lugar en la última elección
- Un Juez Electoral nombrado por la Junta Directiva del partido político que se presente por petición con el mayor número de firmas calificadas siempre que sea acogida la solicitud.

El presidente del Tribunal departamental se nombraba de acuerdo con el partido que haya obtenido mayor número de votos en el departamento respectivo

El jefe político departamental tomaba la promesa de ley a los miembros del tribunal departamental.

Los **directorios de mesas** se integraban así:

- El presidente y juez nombrado por el Tribunal Departamental Electoral por mayoría de votos.
- Un Juez Electoral nombrado por el Junta Directiva Nacional del Partido Político que obtuvo el primer lugar en la última elección de autoridades supremas
- Un Juez Electoral nombrado por el Junta Directiva Nacional del Partido Político que obtuvo el segundo lugar en la última elección en esa misma elección y
- Un Juez Electoral nombrado por la Junta Directiva del partido político que se presente por petición con el mayor número de firmas calificadas.

**DESARROLLO DEL SISTEMA Y DE LAS INSTITUCIONES  
ELECTORALES EN NICARAGUA.**

También formaban parte de los directorios, con voz pero sin derecho a voto, dos secretarios nombrados por cada una de las directivas departamentales de los partidos que hubiesen ocupados el primero y segundo lugar en las elecciones anteriores.

Todo partido que no estaba representado en la estructura organizativa podía nombrar un representante con derecho a voz durante todo el proceso. El quórum se integraba con el presidente y dos jueces cualesquiera de los mismos. El periodo para el cargo era de 4 años.

Manténían su personería jurídica los partidos del 1 y 2 lugar siempre que tuviesen una organización nacional. También se constituían en partidos para el nuevo proceso quienes presentaban las firmas calificadas y autenticadas por notario público del 5% del total de votos depositados. Siempre que la solicitud fuere acogida.

Toda cuestión de las directivas y de los partidos será resuelta por el tribunal supremo electoral de acuerdo con los respectivos estatutos.

En caso de renuncia o incapacidad lo sustituirá su suplente respectivo

**LA CONSTITUCIÓN DE 1974.**

En la Constitución de 1974 la conformación del Tribunal Nacional se cambió a la siguiente forma:

2 magistrados nombrados por la Junta Directiva del partido que ocupó el primer lugar con sus respectivos suplentes

2 magistrados nombrados por la Junta Directiva del partido que ocupó el segundo lugar con sus respectivos suplentes

1 magistrado nombrado por la junta directiva del partido que ocupó el segundo lugar de una lista de diez candidatos a propietarios y otra de 10 candidatos a suplentes que proponía la Junta Directiva del partido que ocupó el primer lugar en la elección anterior. Este trámite se hacía hasta 2 veces. Y en diez días debían de llegar a un nombramiento. Este quinto magistrado era el presidente del tribunal.

Los magistrados tomaban posesión ante la Corte Suprema de Justicia

En los tribunales departamentales se hacía lo mismo con el quinto juez. La lista era de cinco miembros que proponía el partido que en el departamento hubiese ganado las elecciones. Tomaban posesión ante el tribunal supremo electoral. De la misma forma se integraban los cinco miembros de los Directorios de Mesas tomaban posesión ante el tribunal departamental

Se estableció el reembolso de parte del estado de los gastos de los partidos

Se elaboró una ley de partidos políticos.

Podía correr un solo partido en las elecciones y con tres de sus miembros se conformaba cada órgano electoral

**LA CONSTITUCION DE 1987 Y “EL PODER ELECTORAL Y EL CONSEJO SUPREMO ELECTORAL”**

Para las elecciones de 1984, se creó el Consejo Supremo Electoral, estaba integrado por 3 magistrados electos por la Asamblea Nacional quienes elegían al presidente de la Institución. Para las elecciones del

**DESARROLLO DEL SISTEMA Y DE LAS INSTITUCIONES  
ELECTORALES EN NICARAGUA.**

año 1990, lo integraban 5 magistrados con sus respectivos suplentes, elegidos por la Asamblea Nacional de ternas presentadas por el Presidente de la República. La Asamblea Nacional escogía al presidente del CSE de entre los magistrados electos. Tomaban posesión ante el presidente de la asamblea nacional. La ley electoral señalaba los demás organismos del CSE.

La Constitución de 1987, mantuvo al **Poder Electoral** y en vez de Tribunal, le denominó **Consejo Supremo Electoral**, como el máximo organismo del Poder Electoral y creó además con las leyes electorales que se han sucedido: a los **Consejos Electorales Departamentales** y **Consejos Electorales Regionales** cuyo asiento es cada uno de los departamentos y regiones que señala la ley de División Política. En cada municipio el CSE creaba oficinas de apoyo técnico y administrativo para la organización de las elecciones en cada uno de los municipios en que se divide el territorio nacional. Mas tarde producto de una reforma de la Ley Electoral, en el año 1998, para las elecciones de Consejos Regionales Autónomos de la Costa Atlántica, se crearon los **Consejos Electorales Municipales** y **además se partidizó esta estructura**. El organismo base de la estructura y del sistema electoral lo conforman las **Juntas Receptoras de Votos** organismo que también se partidizó.

**LAS REFORMAS DE 2000, A LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA.**

Entre los años 1998 y el año 2000, se emprendieron negociaciones entre el PLC y el FSLN, los dos principales partidos, que alcanzaban el 90% de los diputados en la Asamblea Nacional, y que se paralizaron por la presentación del Huracán Mitch, en octubre de 1998, pero que concluyeron y se dieron a conocer tras concretizarse en reformas a la Constitución Política y a la Ley Electoral, en enero de 2000. El Pacto Político se realizó entre los dos principales partidos PLC y FSLN, liderado, el primero por el entonces Presidente de la República Arnoldo Alemán y el segundo por el Secretario General del FSLN, el ex presidente Daniel Ortega. Después del pacto, que trastocó toda la institucionalidad y todas las instituciones del Estado, se politizaron los poderes y entes del Estado y se distribuyeron cargos en las instituciones del Estado entre ambos partidos. La Constitución Política, luego de las reformas, señala lo siguiente:

Las Reformas Constitucionales de 2000, mantuvo al Poder Electoral y al **Consejo Supremo Electoral**, como el máximo organismo del Poder Electoral, repartiéndose los cargos de 7 magistrados, 4 para el PLC y 3 para el FSLN, 2 magistrados suplentes el PLC y 1 el FSLN. Todos electos de propuestas de los dos partidos firmantes del pacto. Entre los 7 magistrados escogen al presidente del organismo.

Se definieron con las reformas de la Ley Electoral, de enero de 2000, a los **Consejos Electorales Departamentales** y **Consejos Electorales Regionales**, **sin embargo estas estructuras se partidizaron**, correspondiéndole al partido que mayor votos obtuvo en la más reciente elección la presidencia y al segundo partido el primer miembro, el segundo miembro le corresponde o se le asigna a uno de los nuevos partidos que pueda participar, los CED o CER, cuyo asiento es cada uno de los departamentos y regiones que señala la ley de División Política Administrativa.

Para las elecciones municipales del 2000 crearon los **Consejos Electorales Municipales**, con oficina asentada en cada uno de los municipios en que se divide el territorio nacional. En las Reformas de la Ley Electoral, para el año dos mil, para las elecciones municipales de Alcalde y Vicealcalde, y de Concejos Municipales, los **Consejos Electorales Municipales se partidizaron**

**Universidad Centroamericana UCA**  
**MIS APUNTES DE DERECHO MUNICIPAL Y ELECTORAL**  
**Tema IX**

**DESARROLLO DEL SISTEMA Y DE LAS INSTITUCIONES  
ELECTORALES EN NICARAGUA.**

El organismo base de la estructura y del sistema electoral por medio de las reformas fue también partidizado. En las **Juntas Receptoras de Votos**. Como en los CED y CEM o CER se alternan la presidencia y el primer miembro entre los dos partidos mayoritarios.





# va más lejos



Estimado/a estudiante :

La Universidad Centroamericana se complace en tenerlo/a como estudiante de la modalidad de educación a distancia e integrante de la comunidad educativa UCA. Al configurar este nuevo entorno de enseñanza y aprendizaje le hemos preparado específicamente este texto o módulo autoformativo, con un enfoque eminentemente pedagógico, para que usted por sí mismo/a y de manera responsable e independiente, logre con facilidad los aprendizajes de la unidad curricular que desarrolla.

El texto que ahora tiene en sus manos le proporciona información relevante para su proceso de aprendizaje. En él encontrará holísticamente integrados los componentes del proceso didáctico: objetivos, contenidos, actividades, sistema de autoevaluación y procesos de retroalimentación para la autorregulación de sus aprendizajes.

Apoyarán el autoaprendizaje del módulo, profesores tutores y compañeros de grupo que periódicamente se reunirán con usted en la universidad, para aclarar, profundizar, perfeccionar y validar los conocimientos teóricos, prácticos y actitudinales obtenidos en la solución de la propuesta educativa de este módulo. De igual manera contará con asesorías individuales para reorientar y reafirmar los resultados de su estudio.

Esperamos que los logros sean los que usted, la UCA y la sociedad nicaragüense esperan. Reciba nuestro saludo y nuestra bienvenida

